

Plan van Aanpak Planstudie Ring Utrecht 2020

Integraal plan van aanpak periode mei 2020 tot aan ondertekening Tracébesluit 2020.

Datum	4 mei 2020
Versie	01
Status	CONCEPT

Colofon

Uitgegeven door	Rijkswaterstaat Midden-Nederland
Auteur	[REDACTED]
Informatie	-
Telefoon	[REDACTED]
E-mail	[REDACTED]@rws.nl
Datum	4 mei 2020
Versie	01
Status	concept
Hummingbird	HB

Inhoud

- 1 Aanleiding en stand van zaken**
- 2 Tracebesluit 2020**
- 3 Afstemming en planning**

1 Aanleiding en stand van zaken

Het project A27/A12 Ring Utrecht werkt toe naar een nieuw Tracébesluit per 1 oktober 2020. De aanleiding om op dit moment in de planstudie een plan van aanpak te schrijven, komt met name omdat het stikstofdossier en de verwerking daarvan in het Tracébesluit 2020 (verder TB2020) een specifieke aanpak vergt. Denk aan de inwerkingtreding van de Spoedwet Aanpak Stikstof en de mogelijkheid gebruik te maken van depositieruimte vanwege de landelijke snelheidsverlaging. Mede daartoe is het toetsproces in twee fasen verdeeld. Fase 1 is momenteel onderhanden en betreft de toets op de documenten die al gereed zijn. Voor fase 1 is een leeswijzer opgesteld, die als bijlage 1 bij dit plan van aanpak is gevoegd.

De documenten die samenhangen met het stikstofdossier – zoals de Passende Beoordeling en het Mitigatie- en Compensatieplan – zijn echter nog in bewerking en maken geen deel uit van de voortoets fase 1. Dat geldt ook voor documenten die voor toetsing in fase 1 nog niet voldoende gereed zijn, zoals de Nota van Antwoord. Voor de Nota van Wijziging, de Toelichting op het TB en het deelrapport Natuur geldt tevens dat deze documenten doorgaan naar fase 2. In deze tijd kan extra adviescapaciteit worden ingezet om deze documenten voor de omgeving en Raad van State nog evenwichtiger en/of bestendiger te maken. Een “special” betreft het adviestraject door de commissie MER voor de inzet van de bouwmethode schermwand voor de verbreding van de verdiepte ligging. Dit traject is per 1 juli afgerond. De onderliggende rapportage – die deel uitmaakt van de mer-actualisatie – doorloopt een eigen toetstraject.

Fase 2 waarop dit plan van aanpak betrekking heeft, kan worden omschreven als een maatwerkfase. Voor deze fase is een samenwerking met CD/WVL nodig op met name op het stikstofdossier. Door het maatwerk wijkt ook het toetsproces af. Het “achteraf” toetsen zal deels worden vervangen door het tijdens de productie uitwisselen van (juridische) vragen & antwoorden en tekstvoorstellen met CD/WVL. Over de juridische vraagstukken zal ook de juridische expertgroep weer gaan adviseren. Die advisering zal verder strekken dan alleen het stikstofdossier.

Voor zover het betreft de maatwerk aanpak is dit plan van aanpak deels geschreven als voorstel en heeft daarmee instemming vanuit de organisatie. Verder geeft dit plan van aanpak inzicht in de werkvoorraad en de daarbij en personen.

In het volgende hoofdstuk wordt verder ingaan op de onderliggende en aan te passen documenten van TB2020 en worden zo nodig specifieke aandachtspunten aangegeven per document. In hoofdstuk 3 zal de gewenste organisatie beschrijven. Daarin is ook aandacht voor de noodzakelijke afstemming met raakvlakprojecten als knooppunt Hoevelaken. Hoofdstuk 4 omvat de planning op documentniveau.

2 Tracébesluit 2020

2.1 Verbinding met het Ontwerp-Tracébesluit 2016

Het TB2020 moet worden gezien als het volgende besluit na het OTB2016. Het TB2016 heeft immers door de vernietiging geen rechtskracht meer. In de nota aan de minister van september 2019 en in besluiten nadien, zijn de uitgangspunten van TB2020 opgenomen:

- Er wordt geen nieuw Ontwerpbesluit gemaakt. Dit houdt in dat er geen zienswijzeperiode meer komt en belanghebbenden alleen direct kunnen opkomen tegen het TB2020 door in beroep te gaan.
- Uitgangspunt van het TB2020 blijven de hogere verkeerscijfers als opgenomen in NRM2015.
- Het maatregelpakket voor geluid uit het (O)TB2016 blijft in stand.
- De stikstofberekeningen worden op NRM2020 gebaseerd.

Door de vervanging van de verwijzing naar de PAS door een project-specifiek stikstofdossier, komen de volgende documenten nieuw in TB2020.

- een Passende Beoordeling,
- een compensatie- en mitigatieplan,
- een ADC-toets in de toelichting op het TB en
- een overeenkomst met Staatsbosbeheer.

2.2 Op te stellen documenten en te toetsen documenten fase 2.

De volgende documenten worden in fase 2 opgesteld en/of afgemaakt. Voor de documenten die in fase 1 al zijn getoetst, wordt verwezen naar de leeswijzer (bijlage 1). Bij ieder document in fase 2 is een toelichting opgenomen en aangegeven of verdere ondersteuning nodig of gewenst is.

TB-toelichting.	
Conform Nota van Wijziging is de toelichting momenteel nog incompleet, doordat het stikstofdossier nog onderhanden is en dit een essentieel onderdeel vormt van de toelichting (o.m. ADC). Daarnaast zijn nog redactionele verbeteringen mogelijk/gewenst op onderbouwing project, zoals nut & noodzaak, snelheidsverlaging/ NRM2020 en completering van o.m. het dossier schermwand.	
Wie stelt document op?	SWECO (binnen opdracht) in afstemming met specialisten en [REDACTED]
In afstemming met CD/WVL?	Beperkt, tekst volgt op stikstof grotendeels uit Passende Beoordeling/Compensatie&Mitigatieplan,

	aangevuld met ADC, die alleen in toelichting wordt verantwoord.
Ondersteuning jur. expertgroep?	Ja, op onderbouwing nut/noodzaak, verkeerscijfers/NRM en ADC.
Datum gereed:	1 juli
Toetsers(s) CD:	(algemeen), specialisten CD
Toetsers(s) WVL:	nntb

Passende Beoordeling Stikstof

Met inbegrip van verwijzing naar Spoedwet Aanpak Stikstof en gebruik depositieruimte. Vanwege deze "noviteit" en de heersende gevoeligheid op het stikstofdossier zullen de stikstof-documenten in overleg met en met input van de specialisten van CD en WVL plaatsvinden.

Opstellen document	RHDHV (binnen opdracht). Afstemming en overeenstemming met Passende Beoordeling knooppunt Hoevelaken nodig voor Veluwe. Hiervoor zijn de stukken reeds uitgewisseld.
In afstemming met CD/WVL?	Ja, zie boven
Ondersteuning jur. expertgroep?	Meelezen op juridische risico's.
Datum gereed:	1 juli
Toetsers(s) CD:	
Toetsers(s) WVL:	

Compensatie- en mitigatieplan.

Huidige stand van zaken is dat de berekende depositieruimte die in het TB2020 wordt toegekend voldoende is om onder meer de toename van depositie op het prioritair habitat te mitigeren. Een zware ADC of adviesaanvraag bij de Europese Commissie is in dat geval niet nodig. De resterende compensatie, die beperkt van omvang zal zijn (volgt uit passende beoordeling), volgt de "reguliere" ADC-toets.

Opstellen document	RHDHV (binnen opdracht). In afstemming met C&M-plan knooppunt Hoevelaken is reeds voorzien.
In afstemming met CD/WVL?	Ja, meelezen op concept
Ondersteuning jur. expertgroep?	Meelezen op juridische risico's.
Datum gereed:	1 juli
Toetsers(s) CD:	
Toetsers(s) WVL:	

Beheerovereenkomst Staatsbosbeheer

met Staatsbosbeheer voor de borging van de te compenseren habitattypen.

Opstellen document	RWS, in afstemming met Knpt. Hoevelaken
--------------------	---

In afstemming met CD/WVL?	Ja, draft voorleggen, aanbestedingsdeel i.o.m. BS
Ondersteuning jur. expertgroep?	Ja, risico-gestuurd
Datum gereed:	Concept/voorstel 1 juli
Toetsers(s) CD:	
Toetsers(s) WVL:	-

Nota van Antwoord	
Het actualiseren van de antwoorden op de zienswijzen die zijn ingediend naar aanleiding van het OTB2016 is naar omvang aanzienlijk en dient nog te worden aangevuld met actualisaties op het stikstofdossier. De structuur en aanpak van de nieuwe en actuele Nota van Antwoord wordt momenteel afgerond en in een afzonderlijk memo vervat. Een groot deel A: (algemeen/thematisch deel) is de opzet.	
Opstellen document	RWS
In afstemming met CD/WVL?	Nee
Ondersteuning jur. expertgroep?	Nee
Datum gereed:	Raamwerk 1 juni / 1 juli juridische onderwerpen / thematische deel voor belangrijk deel ingevuld. Afstemming met toelichting TB.
Toetsers(s) CD:	
Toetsers(s) WVL:	

Oplegnotitie Deelrapport Natuur & Oplegnotitie Mitigatie- en Compensatieplan	
Het is een uitdaging om de veelheid aan nieuwe informatie en onderzoeken, onder meer vanwege de schermwand i.r.t. Amelisweerd, goed te verwerken en/of onderling te verwijzen. Als risicovol dossier in de beroepsprocedure, kan een verbeterslag wenselijk zijn.	
Opstellen document	SWECO i.o.m. specialisten
In afstemming met CD/WVL?	nee
Ondersteuning jur. expertgroep?	In beginsel niet
Datum gereed:	1 juli
Toetsers(s) CD:	
Toetsers(s) WVL:	-

Nota van Wijziging	
Vanwege de veelheid aan wijzigingen en de benodigde heldere redactie en onderlinge verwijzingen naar TB-documenten, is dit document nog in bewerking.	
Opstellen document	SWECO(binnen opdracht)
In afstemming met CD/WVL?	nee
Ondersteuning jur. expertgroep?	nee
Datum gereed:	1 juli per specialist
Toetsers(s) CD:	

Toetsers(s) WVl:	nvt
------------------	-----

* Special: MER-actualisatie bouwmethode Schermwand	
Deze bouwmethode is nieuw in TB2020 en vanwege aar en omvang van de schermwand, is vrijwillig advies gevraagd aan de commissie MER. Deze heeft een tussenadvies uitgebracht met verbeterpunten. 15 juni moeten de aanvullende stukken zijn verwerkt en rapport ingediend voor eindadvisering commissie (half juli).	
Opstellen document	Witteveen&Bos i.o.m. specialisten
In afstemming met CD/WVL?	nee
Ondersteuning jur. expertgroep?	Ja
Datum gereed:	15 juni
Toetsers(s) CD:	[redacted] kijkt mee
Toetsers(s) WVl:	[redacted] (Water)
Extratoetsers vanuit deskundigheid	[redacted] (SWECO)

3 Afstemming en planning

3.1. Afstemming met Knooppunt Hoevelaken

De projecten Ring Utrecht en Knooppunt Hoevelaken trekken gezamenlijk op in het stikstofdossier. Beide projecten hebben een (resterende) compensatieopgave op de Veluwe. In opdracht van beider projecten maakt RHDHV het compensatieplan en voert zij samen met RWS het overleg met Staatsbosbeheer over geschikte voorwaarden voor compensatie(gronden). Omdat beide projecten een eigen en afzonderlijk compensatieplan moeten opnemen in hun Tracébesluit, zal het compensatieplan voor wat betreft compensatie gronden nog moeten worden gesplitst. Ook de overeenkomst met Staatsbosbeheer zal moeten worden "geknipt".

3.2. Juridische expertgroep

In verband met de advisering aan de minister na vernietiging van het Tracébesluit en de route naar het nieuwe TB, zijn verschillende expertgroepen ingesteld, waaronder een juridische expertgroep. Hierin participeerden

en , , en .

Het inzetten van denkkraft van de juridische werkgroep komt nu ook weer van pas op een aantal dossiers. In afstemming met en zal de juridische expertgroep worden hersteld om op regelmatige basis op de specifieke dossiers te adviseren en mee te lezen. Dat zal in elk geval op de volgende onderwerpen zijn (zie ook hoofdstuk 2):

- Toelichting TB (Nut & Noodzaak, verkeer/NRM, ADC)
- Meelezen op juridische risico's: Passende Beoordeling en Compensatie- en Mitigatieplan
- Mer-actualisatie bouwmethode Schermwand (per 1 juni)

3.3. Planning en maatwerktoetsing

Uitgaande van een vastgesteld TB2020 op 1 oktober 2020, zal begin september de toets op de (resterende) TB-documenten fase 2 moeten zijn afgerond. Dit zou inhouden dat in de maanden juli en augustus, rekening houdende met een beperktere capaciteit in verband met de zomervakantie, en de toetsvrije periode van 20 juli tot 14 augustus, het TB2020 getoetst zou moeten worden. Dat is niet mogelijk. Vandaar ook dat we de reguliere toetsing moeten vervangen door een maatwerktoetsing per product/document, met inachtneming van de persoonlijke agenda van de toetsers.

Hiervoor is al opgemerkt dat in de maatwerkenpak- en toetsing die voor Ring Utrecht is voorzien, door een meer continue kwaliteitsborging en aanhaking van toetsers in de komende schrijfmaanden, de toetsing deels naar voren wordt

getrokken. Feitelijk voorzien we dat alle stukken – volledig of in voldoende mate - per 1 juli gereed zijn, zie onder.

Document	Gereed	Toets CD (naam en periode)	Toets WV (naam en periode)
TB-toelichting	1 juli		
Passende Beoordeling	1 juli		
Mitigatie- en compensatieplan	1 juli		
Deelrapport/opleg notitie Natuur	1 juli		
Nota van Wijziging	1 juli		
Nota van Antwoord	1 juli		