



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE - PERSOONSVERTROUWELIJK

Per e-mail:

Datum 12 maart 2024
Onderwerp Beslissing op uw Woo verzoek

Geachte heer [REDACTED],

Bij brief van 13 augustus 2023 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1 Wet open overheid (hierna: Woo). Ik heb uw verzoek ontvangen op 15 augustus 2023.

Handhavingsverzoek en actualisatieverzoek

In dezelfde brief doet u een verzoek om handhaving inzake niet-vergunde lozingen, het verslechteringsverbod en de verbeteringseis uit de Kaderrichtlijn Water (KRW). Tot slot doet u in deze brief een verzoek tot actualisatie inzake verleende vergunningen, lozingsnormen en waterkwaliteitsnormen uit de KRW. Op dit handhavingsverzoek en het actualisatieverzoek heeft u separaat per brief een reactie ontvangen (brief van 11 december 2023, kenmerk RWS-2023/47055).

Woo-verzoek

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op:

1. Alle (lozings)vergunningen van bedrijven die al dan niet rechtstreeks op de Waddenzee lozen.
2. Inspectierapporten over de laatste drie jaar met betrekking tot waterlozingen van alle in bijlage 5 (bij uw brief) genoemde effluentlozers.
3. Monitoringsrapporten van de oppervlaktewaterkwaliteit van de Waddenzee van de jaren 2010 t/m heden, in digitale vorm.
4. Documenten en/of interne stukken waaruit blijkt dat ik (1) het verslechteringsverbod in de KRW sinds 2009 in acht heb genomen, en (2) dat aan de sinds 2015 geldende verbeteringseis wordt voldaan.

In deze brief ontvangt u de beslissing op uw Woo-verzoek.

Procedure

Op 15 augustus 2023 heeft Rijkswaterstaat Noord-Nederland uw verzoek ontvangen. Bij brief van 13 september 2023 is u een brief gestuurd met ontvangstbevestiging en mededeling dat de beslistermijn werd verdaagd vanwege de omvang van het verzoek. Op 11 februari heeft u per e-mail aangegeven dat ik ingebreke ben inzake uw Woo-verzoek. 22 februari jl. is er telefonisch door een

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 44 00
F 088 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

[REDACTED]
juridisch adviseur

M [REDACTED]

Ons kenmerk

RWS-2024/ 13208

Uw kenmerk

-

Bijlage(n)

1. Relevante artikelen Woo
2. Inventarislijst
3. Documenten

Datum
12 maart 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/13208

medewerker van mijn dienst met u contact opgenomen over de vertraging in de behandeling van het Woo-verzoek, omdat het om veel documenten ging en er zienswijzen uitgevraagd moesten worden. Ook is u toegelicht dat inmiddels wel een deel van de relevante documenten beschikbaar was voor openbaarmaking en een ander deel niet. U stemde er mee in dat de wél beschikbare documenten alvast in een besluit werd opgenomen en het overige deel later, maar wel zo spoedig mogelijk. Dat deel wordt in een tweede besluit opgenomen. In deze brief besluit ik over het eerste deel

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

In de digitale archiefsystemen/e-mail boxen heb ik gezocht naar de door u verzochte documenten.

Voor het eerste onderdeel van uw Woo-verzoek (Alle (lozings)vergunningen van bedrijven die al dan niet rechtstreeks op de Waddenzee lozen zijn bij deze inventarisatie de documenten aangetroffen zoals weergegeven in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. Daarnaast zijn er 19 documenten aangetroffen die het ministerie van Defensie aangaan. Deze documenten worden in het tweede besluit opgenomen.

In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de coderingen op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten. De codering is een verkorte verwijzing naar het relevante artikel in de Woo.

Voor het tweede onderdeel van uw Woo-verzoek (Inspectierapporten over de laatste drie jaar met betrekking tot waterlozingen van effluentlozers), zijn de relevante documenten nog niet beschikbaar voor openbaarmaking en deze worden in het tweede besluit opgenomen.

Wat betreft het derde onderdeel van uw Woo-verzoek, het volgende. Bij mijn dienst zijn geen monitoringsrapporten aanwezig voor wat betreft de chemische waterkwaliteit. Ik heb daarom gezocht naar documenten die toch zoveel mogelijk overeenkomen met de door u gewenste documenten die de oppervlaktewaterkwaliteit van de Waddenzee betreffen. Dit zijn de volgende documenten:

- Factsheets die inzicht geven in de ecologische en chemische waterkwaliteit, alsmede rapportages van oudere data, deze zijn reeds openbaar en te vinden op:
 - https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202023/Oppervlaktewater/factsheet_OW_80_Ministerie_van_Infrastructuur_en_Waterstaat_Rijkswaterstaat_2023-09-20.pdf
- Chemische meetdata inzake de waterkwaliteit, deze zijn reeds openbaar en te vinden op:
 - <https://www.rijkswaterstaat.nl/water/waterdata-en-waterberichtgeving/waterdata/contact-over-waterdata>.

Hier kunnen voor bepaalde meetpunten en bepaalde periodes de chemische meetdata opgevraagd worden. Er is geen algemeen meetpunt Waddenzee, maar relevante meetpunten voor de chemische waterkwaliteit Waddenzee zijn de meetpunten 'Dantziggat' en 'Doove Balg west'.

- Monitoringsrapportages met betrekking tot biologie zijn openbaar en te vinden op: <https://waterinfo-extra.rws.nl/monitoring/biologie/>

Wat betreft het vierde onderdeel van uw Woo-verzoek (Documenten en/of interne stukken waaruit blijkt dat ik (1) het verslechteringsverbod in de KRW sinds 2009 in acht heb genomen, en (2) dat aan de sinds 2015 geldende verbeteringseis wordt voldaan), het volgende. Hierop heb inhoudelijk gereageerd in mijn brief van 11 december 2023 (kenmerk RWS-2023/47055). Er zijn geen andere documenten die aan uw verzoek voldoen dan de reeds openbare documenten die in voornoemde brief staan genoemd.

Zienswijzen

De betrokken belanghebbenden is gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Er zijn meerdere reacties ingediend over de openbaarmaking. De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om de door u verzochte informatie (deels) openbaar te maken. Op de inventarislijst heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De inventarislijst maakt onderdeel uit van dit besluit. Voor de motivering van dit besluit, verwijst ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor iedereen.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden van toepassing is. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder is dan vijf jaar.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. In de paragraaf 'Inventarisatie documenten' heb ik uiteengezet welke documenten reeds openbaar zijn.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij deze uitzonderingsgrond gaat het om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap kunnen voor het beschermen van de persoonlijke levenssfeer de namen van ambtenaren (tot en met het niveau van de secretaris-generaal) niet worden verstrekt. Deze uitzonderingsgrond geldt volgens vaste rechtspraak niet voor de openbaarmaking van namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden.

Het overgrote deel van de geïnventariseerde documenten bevat persoonsgegevens. Voor zover het gaat om persoonsgegevens van personen en medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, worden deze gegevens niet openbaar gemaakt. Ik vind het in dit geval namelijk belangrijk dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt, omdat dit hun privacy kan schenden. Waar informatie is gelakt op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, is de codering 5.1.2.e vermeld op de inventarislijst.

Vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. Artikel 5.1, zesde lid strekt ertoe dat hierbij een belangenafweging moet worden gemaakt in geval van milieu-informatie. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Ik heb deze uitzonderingsgrond in één document toegepast. Deze informatie is in vertrouwen gedeeld met Rijkswaterstaat. Het gaat in dit geval om gegevens waaruit informatie kan worden afgeleid over de technische bedrijfsvoering. De betreffende informatie bevat dusdanig gedetailleerde gegevens over de bedrijfsvoering, dat openbaarmaking daarvan het bedrijf dusdanig zou kunnen schaden in zijn marktpositie, dat dit niet opweegt tegen het belang van openbaarmaking van informatie. Daarbij gaat het niet om informatie die emissies in het milieu betreffen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar, onder vermelding van de codering 5.1.1.c. In de betreffende documenten staat deze codering bij de relevante gelakte passages vermeld, en ook staat dit in de inventarislijst bij de betreffende documenten vermeld.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt

Datum
12 maart 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/13208

concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat *vertrouwelijk* verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/fabricagegegevens te beschermen. Ik heb deze uitzonderingsgrond in vier documenten toegepast. In (bepaalde passages in) deze documenten staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de (technische) bedrijfsvoering en bedrijfsspecifieke werkwijzen of de strategie van een onderneming. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. In de inventarislijst is dit aangegeven met de codering 5.1.2.f. In de betreffende documenten staat deze codering bij de relevante gelakte passages vermeld, en ook staat dit in de inventarislijst bij de betreffende documenten vermeld.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

U heeft gevraagd om de openbaar te maken documenten bij voorkeur in digitale vorm te ontvangen. Omdat het een groot aantal documenten betreft, heb ik besloten de documenten naar u toe te zenden via SecureTransfer.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op <https://open.rws.nl/open-overheid/> gepubliceerd. Daarnaast zal ik een kopie van dit besluit aan de belanghebbenden versturen.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de in de kantlijn genoemde medewerker.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

directeur Bedrijfsvoering
Rijkswaterstaat Noord-Nederland



Datum

12 maart 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/13208

Mededeling

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling BJV expertise, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Bijlage 1 Relevante artikelen Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

Datum

12 maart 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/13208

- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd,
kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Datum
12 maart 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/13208

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

Datum
12 maart 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/13208

Bijlage 2 Inventarislijst

Separaat bijgevoegd.

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

Datum
12 maart 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/13208

Bijlage 3 Documenten

Separaat bijgevoegd.