



beschikking

Datum	17 februari 2020
Nummer	RWS-2020/6536
Onderwerp	Besluit op aanvraag om wijziging van de vergunning, t.b.v. het eenmalig afsputten van twee schepen op de scheepslift. Zaaknummer RWSZ2020-00001757

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikt op grond van de volgende overwegingen op een aanvraag om wijziging van de vergunning zoals bedoeld in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet. De aanvraag is ingediend door Damen Shiprepair Harlingen B.V., gevestigd aan de Langelijnbaan 5 te Harlingen (hierna: Damen).

De aanvraag is ontvangen op 4 februari 2020 en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00001757.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat de aan Volharding Shipyards Harlingen B.V. (hierna Damen) verleende vergunning van 30 oktober 2002, met kenmerk DNN 2002/7066, als volgt te wijzigen:

- I. Het lozen van afvalwater vanaf de scheepslift onder voorwaarden eenmalig toe te staan.
- II. Het in hoofdstuk 3 opgenomen voorschrift op te nemen in de vergunning als voorschrift 9.

De wijziging, zoals deze in paragraaf 4.2 van dit besluit is beschreven, voldoet aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De wijziging kan als zodanig worden vergund.



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

3. Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 9 (Eenmalige tijdelijke lozing vanaf de scheepslift)

1. De eenmalig op de scheepslift te reinigen schepen zijn twee schepen van het type LNG-catamaran.
2. De reiniging mag alleen plaatsvinden doormiddel van afsputten met water onder verlaagde druk.
3. Per schip mag het lozen van het afvalwater, ten gevolge van de afsputwerkzaamheden, vanaf de scheepslift niet langer duren dan 3 werkdagen.
4. Minimaal een uur voor aanvang van de afsputwerkzaamheden moet de datum en tijdstip van de start van de afsputwerkzaamheden worden medegedeeld aan de waterbeheerder. Dit kan via het volgende e-mailadres: Meldingen-rwsnn@rws.nl
5. Bij het lozen van het afvalwater, dat vrijkomt bij de afsputwerkzaamheden, mag vanaf 25 meter vanaf de scheepslift in de haven geen visuele verontreiniging plaatsvinden.

4. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het eenmalig schoonsputten van het zogenaamde onderwaterdeel van twee schepen van het type LNG-catamaran op de scheepslift en het lozen van afvalwater wat daarbij vrijkomt.

4.1 Bedrijfssituatie

Het bedrijf Damen, gelegen aan de Industriehaven te Harlingen, beschikt over een scheepswerf waar werkzaamheden aan schepen plaatsvinden. De schepen worden met behulp van een scheepslift uit het water gehaald en vanaf daar met het gebruik van verrijdbare dokwagens naar het terrein ("landlocatie") van de werf gebracht. Hier vinden de reguliere werkzaamheden plaats. Het betreft nieuwbouw-, verbouw-, reparatie-, onderhouds- en conserveringswerkzaamheden aan diverse soorten drijvende objecten en conventioneel aangedreven schepen.

4.2 Gewenste wijzigingen

Het afvalwater vanaf de scheepswerf wordt via een zuivering geleid en daarna geloosd op de haven. Bij algemene werkzaamheden aan schepen komen vaste bestanddelen zoals verf-/coatingresten en olie vrij. Deze verontreinigingen worden in de zuivering grotendeels tegengehouden. Damen heeft nu echter niet reguliere werkzaamheden aan twee schepen uit te voeren. Het betreft het afspoelen van nieuwe schepen die nog niet in gebruik zijn genomen en moeten worden getest met een schone scheepshuid. Door de constructie van de schepen, de catamaranvorm en een aluminium scheepshuid, kunnen de schepen niet vanaf de scheepslift naar de aanliggende landlocatie van de werf getransporteerd worden. Hierdoor kan het afvalwater niet op de reguliere wijze worden gezuiverd. Damen



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

vraagt daarom wijziging aan van de vergunning waarbij voor deze eenmalige en unieke omstandigheden het afvalwater op een andere manier mag worden geloosd. Hierbij zullen geen verfstoffen of olie en vetten in het afvalwater terecht komen.

5. Toetsing aanvraag

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling. De effecten op veiligheid en waterkwantiteit spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in § 5.1 beschreven beleid, volgt in de paragraaf § 5.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1 Beleid voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven: 'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritaire stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor.



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1. of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

5.2 Toetsing aan het beleid voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Toetsing aan beleid ten aanzien van emissies

1. Toetsing maatregelen preventie en hergebruik

Om invulling te geven aan het eerste beginsel van het preventief beleid dienen maatregelen te worden genomen ten behoeve van preventie en hergebruik. Damen neemt bij deze eenmalige werkzaamheden maatregelen die voorkomen dat verontreinigingen in het water terechtkomen. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van aangroei aan de nieuwe scheepshuid. Dit is nodig omdat de te reinigen schepen moeten worden getest doormiddel van varen met een gladde



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

scheepshuid. De werkzaamheden worden zo uitgevoerd dat de scheepshuid zelf niet wordt beschadigd. Er wordt met een lagere waterdruk gereinigd dan normaal gesproken. Daarbij is het schip geconserveerd met een zogenaamde "*non self-polishing*" coating. Dit is een coating, die anders dan bij "*self-polishing*" coating, niet doelmatig slijt gedurende de levensduur om aangroei te voorkomen. Bij de aangevraagde werkzaamheden, het onder druk afsputten met water, zal de coating daarom niet loslaten of meer uitlogen dan onder normale gebruiksomstandigheden. Hiermee wordt mede voorkomen dat stoffen met het water in het oppervlaktewater gebracht worden. Voordat aan de werkzaamheden wordt begonnen wordt gecontroleerd of er olie of vetten op de te reinigen onderdelen van het schip aanwezig zijn. Indien dit het geval is wordt dit eerst gereinigd op een wijze waardoor er geen lozing hiervan plaats gaat vinden. Damen voldoet daarmee aan het criterium dat ten minste de BBT toegepast worden ten aanzien van preventie en hergebruik.

2. Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)

Damen neemt bij de werkzaamheden maatregelen waarmee de losgekomen aangroei zoveel mogelijk wordt tegengehouden en daarmee niet wordt geloosd. Hiertoe worden fijnmazige netten gebruikt die de aangroei opvangen en het gebruikte reinigingswater doorlaten. Bij de aangevraagde eenmalige werkzaamheden en de daarmee gerelateerde lozing wordt voldaan aan het criterium dat ten minste de BBT worden toegepast. Hierbij is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- a. De werkzaamheden vinden plaats op de scheepswerf.
- b. De reiniging vindt alleen plaats door middel van afsputten met water onder verlaagde druk.
- c. De te reinigen schepen kunnen door hun constructie niet op het werfterrein naast de scheepslift worden gebracht.
- d. De op de werf aanwezige reguliere zuiveringstechniek kan hierdoor niet worden toegepast op het vrijkomende afvalwater.
- e. Het betreft eenmalige kortdurende werkzaamheden aan twee specifieke schepen.
- f. Het betreft werkzaamheden die niet onder regulier onderhoud vallen.
- g. Het betreft nieuwe, nog niet in de vaart genomen, schepen met een nieuwe "*non self-polishing*" coating.
- h. Er worden geen delen van de coating geloosd.
- i. Er wordt geen olie of vetten geloosd.

3. Immissietoets

De bestaande lozing van afvalwater en de mate van brengen van met de immissietoets te beoordelen stoffen in het oppervlaktewaterlichaam wordt met dit besluit niet uitgebreid. Derhalve oordeelt het bevoegd gezag dat aan de immissietoets voldaan wordt.



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

6. Procedure

Op grond van artikel 6.26, tweede lid, Waterwet heeft de voorbereiding van deze vergunning volgens het gestelde in artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Aangezien de aanvraag tot wijziging van de vergunning voor het lozen van stoffen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, is volgens artikel 6.26, tweede lid, Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

7. Conclusie

De ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De beoogde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Noord-Nederland





Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

9. Mededelingen

Informatie

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



Datum
17 februari 2020
Nummer
RWS-2020/6536

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Afschriften

Een afschrift van deze vergunning wordt gestuurd naar:

- Het college van B&W van de gemeente Harlingen, e-mail: info@harlingen.nl
- Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving, e-mail: info@fumo.nl
- Port of Harlingen, e-mail: haven@harlingen.nl
- De Waddenvereniging, e-mail: info@waddenvereniging.nl
- Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: cdr-bvr@rws.nl