



# beschikking

---

Datum	16 februari 2023
Nummer	RWS-2023/4569
Onderwerp	Wijziging watervergunning Spaansen Groep B.V. (DNN2003/347, d.d. 21 januari 2003) voor een tijdelijke proefneming 'Toepassing polymeren voor de binding van onopgeloste bestanddelen'.
Zaaknummer	RWSZ2022-00018690

---

## Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Aanvraag
4. Toetsing aanvraag
5. Procedure
6. Conclusie
7. Ondertekening
8. Mededelingen

### 1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikt op grond van de volgende overwegingen op een aanvraag om wijziging van de vergunning zoals bedoeld in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet. De aanvraag is ingediend door Spaansen Groep B.V. (hierna te noemen Spaansen) gevestigd aan Scheidersweg 6 te Winkel. De aangevraagde handelingen vinden plaats op de vestiging aan de Lange Lijnbaan 58 te Harlingen en betreffen een proefneming 'Toepassing polymeren voor de binding van onopgeloste bestanddelen'.

De aanvraag is ontvangen op 23 december 2022 en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00018690.



## 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat:

- I de aangevraagde proefneming voor de 'Toepassing polymeren voor de binding van onopgeloste bestanddelen' toe te staan voor een aangesloten periode van 2 maanden;
- II de aan Spaansen Groep B.V. verleende vergunning, d.d. 20 januari 2003, met kenmerk DNN 2003/347, als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onder a., van de Waterwet, laatst gewijzigd op 16 juni 2021 (RWS-2021/20251), te wijzigen door, voor de periode van de proefneming 'Toepassing polymeren voor de binding van onopgeloste bestanddelen', voorschrift 10 aan de vergunning toe te voegen.

*Voorschrift 10  
Aanvang, voltooiing en verslag  
proefneming 'Toepassing polymeren'*

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de proefneming 'Toepassing polymeren' wordt begonnen moet dit worden medegedeeld aan de waterbeheerder.
  2. Indien de proefneming 'Toepassing polymeren' gereed is, moet dit uiterlijk binnen 5 werkdagen worden medegedeeld aan de waterbeheerder.
  3. Binnen 3 maanden na afronding van de proefneming 'Toepassing polymeren' wordt een verslag van bevindingen toegestuurd aan de waterbeheerder. Dit verslag besteedt in het bijzonder aandacht aan de sturing van de dosering van polymeer en het toepassen van een ondermaat ten behoeve van het voorkomen van onnodige lozing van polymeer.
  4. De mededelingen, genoemd in lid 1 en 2 en het verslag genoemd in lid 3, moeten onder vermelding van het zaaknummer per e-mail gericht worden aan: meldingen-rwsnn@rws.nl.
- III voor het overige de watervergunning van 20 januari 2003, met kenmerk DNN 2003/347, en de daarbij behorende wijzigingen, in stand te laten.



### 3. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een proefneming 'Toepassing polymeren voor de verwijdering van onopgeloste bestanddelen' en ziet op de mogelijkheid om de eerder uitgevoerde laboratoriumproeven te kunnen uitvoeren op praktijkschaal. De lozing verandert (tijdelijk) in aard en samenstelling en hiervoor moet de watervergunning van 20 januari 2003, kenmerk DNN2003/347 worden gewijzigd.

#### 3.1 Bedrijfssituatie

Het bedrijf Spaansen, gelegen aan de Industriehaven (Lange lijnbaan 58) te Harlingen, verwerkt uit zoute wateren gewonnen zand, grind en schelpen. De verwerkingsactiviteiten bestaan hoofdzakelijk uit het op- en overslaan, wassen, en zeven van deze grondstoffen. Ten behoeve van het spoel- en zeefproces, wordt water onttrokken uit het Van Harinxmakanaal. In een zeefhal worden aangevoerde grondstoffen gespoeld en gezeefd.

Bij het wasproces wordt water gebruikt. Hierin blijft een deel van de grondstoffen achter (voornamelijk onopgeloste bestanddelen  $<63\mu\text{m}$ ). Daarnaast wordt een deel van de in de grondstof voorkomende zouten verwijderd door middel van het spoelen met water. Het bedrijf gebruikt een cycloonseparator om te voorkomen dat grondstoffen worden afgevoerd met het proceswater. Daarnaast past Spaansen bezinktechnieken als zuiveringstechniek toe om te voorkomen dat grondstoffen in het oppervlaktewater van de Industriehaven worden geloosd. Tevens dienen deze bezinktechnieken om het proceswater te zuiveren en het daarmee geschikt te maken voor hergebruik. Het recyclen verloopt door een deel van het proceswater terug te voeren naar de zeefhal, waar het opnieuw ingezet wordt als water voor het spoel- en zeefproces.

#### 3.2 Gewenste wijziging

Spaansen wil een hulpstof (floculant) toepassen in het proces ter verbetering van de afscheiding van zand en water. Daarvoor is eerst op kleine schaal gezocht naar aanvullende technieken om de geloosde hoeveelheid aan fijne deeltjes ( $<63\mu\text{m}$ ) verder terug te dringen en deze met het zand af te scheiden. Het toepassen van flocculatie is daarbij gebleken als geschikte techniek.

Spaansen wil nu gedurende een periode van 2 maanden een proef doen om te bepalen of op praktijkschaal dezelfde resultaten worden behaald als op de laboratorioschaal. Om de proef te kunnen uitvoeren is in de aanvraag de toe te passen hulpstof (ACTIPOL DAM 1CW0) getoetst met de Algemene beoordelingsmethodiek 2016 (ABM). Ook is een inschatting gemaakt van de te gebruiken hoeveelheid flocculant en is berekend in welke hoeveelheid restanten van de hulpstof in het te lozen afvalwater is te verwachten.



#### 4. Toetsing aanvraag

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader in hoofdzaak op de effecten van uw initiatief op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen 4.1 tot en met 4.4 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

##### 4.1 Beste beschikbare technieken

Gedurende de periode van de proefnemings worden dezelfde technieken toegepast als in de normale bedrijfsvoering. De toepassing van flocculatie (bedoeld als optimalisatie in de bedrijfsvoering) heeft wel effect op de werking van de afscheiders. Door het binden en verwijderen van kleinere en moeilijker af te scheiden delen (vaak <math><63\mu\text{m}</math>) zal ook sprake zijn van een verbetering van het rendement van zwaardere delen. In combinatie met de reeds gebruikte technieken: bezinking/lamellenfilter/cyclonage kan daarom geoordeeld worden dat



flocculatie bijdraagt aan een verdere terughouding van onopgeloste bestanddelen in het afvalwater.

Gedurende de proefperiode zullen metingen worden verricht en zal een rapport van bevindingen worden opgesteld. Deze zal beschikbaar worden gesteld aan Rijkswaterstaat. Afhankelijk van de resultaten zal worden bepaald of de techniek permanent wordt ingezet. Er zal dan een aanvraag moeten worden gedaan om de vergunning opnieuw en voor onbepaalde tijd te wijzigen.

Bij de proefneming Toepassing polymeren wordt voldaan aan ten minste BBT.

#### **4.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)**

De effecten op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste spelen geen rol bij dit besluit. De proefneming met de toepassing van flocculant leidt niet tot een gewijzigde omvang van de lozing en daarmee niet tot een effect op overstromingen, wateroverlast of waterschaarste.

#### **4.3 Gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem**

In de vigerende watervergunning is een lozing van een afvalwaterstroom met een bepaalde kwaliteit toegestaan op de haven van Harlingen. De proefneming 'Toepassing polymeren voor de verwijdering van onopgeloste bestanddelen' leidt tot een (tijdelijke) verandering van de aard en samenstelling van het afvalwater. Deze wijziging is marginaal maar wordt in het kader van deze wijziging van de vergunning wel beoordeeld.

Voor de proefneming wordt een flocculant toegepast (ACTIPOL DAM 1CW0). Dit middel bevat:

1. Polymeer (20%)
2. Ammoniumsulfaat (20-28%)
3. Adipinezuur (0,2-10%)
4. Acrylamide (nevenverontreiniging, <0,001%)

Voor de toepassing van dit mengsel is een ABM-toetsing en een Immissietoets uitgevoerd om zo de saneringsinspanning en toelaatbaarheid voor het oppervlaktewater te beoordelen.

De hulpstof is een breed toegepast product bij de ontwatering van slibben (onder andere op rwzi's). Omdat hier het afvalwater met daarin restanten polymeer (gebonden aan zwevende stof) zonder biologische nabehandeling wordt geloosd is aan RWS WV nader advies gevraagd met betrekking tot de toepasbaarheid van



deze hulpstof en de schadelijkheid voor het oppervlaktewater. Het advies is in deze vergunning verwerkt.

#### 4.3.1 ABM-toetsing

Aan de hand van de ABM is een toets op waterbezwaarlijkheid uitgevoerd voor de hulpstof ACTIPOL DAM 1CW0. Daartoe is gebruik gemaakt van de Excel-tool van IPLO. In de tool zijn alle bestanddelen van het mengsel opgenomen, behoudens het hoofdbestanddeel water. Ten aanzien van het polymeer zijn de beide monomeren meegenomen in de toetsing. De eigenschappen van alle bestanddelen zijn ontleend aan algemeen beschikbare MSDS-bladen (onderdeel van de aanvraag). Op grond van ingevulde ABM-toets is de conclusie ACTIPOL DAM 1CW0 te typeren is als hulpstof categorie B4. Rijkswaterstaat heeft de ABM-toetsing beoordeeld en komt tot een zelfde toetsresultaat.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (goodhousekeeping en procesgeïntegreerde maatregelen). Bij Spaansen worden de volgende maatregelen genomen, teneinde te voldoen aan de voormelde saneringsinspanning:

- Lozing van ACTIPOL DAM 1CW0 wordt zoveel mogelijk voorkomen door aan het zand/watermengsel een ondermaat aan flocculant toe te voegen. Dit wordt geborgd door goodhousekeeping en procesgeïntegreerde maatregelen bestaande uit een troebelheidsmeter. Bij een hogere troebelheid zal een hogere dosering benodigd zijn en omgekeerd. Met deze werkwijze wordt een nauwkeurige dosering afgestemd op de mate van troebelheid/verontreiniging. Met deze werkwijze wordt zoveel mogelijk van het toegevoegde ACTIPOL DAM 1CW0 gebonden aan de onopgeloste deeltjes kleiner dan 63 µm en zal het aandeel aan hulpstof in het afvalwater beperkt zijn. De verwachting is dat 98,6% van de hulpstof bindt aan onopgeloste bestanddelen en wordt afgescheiden van het afvalwater.
- ACTIPOL DAM 1CW0 wordt aan het zand/watermengsel toegevoegd, voordat het mengsel door het lamellenfilter en de cycloon wordt geleid en werkt als bindmiddel voor onopgeloste delen. Het grootste deel van de hulpstof zal met het zand in deze processtappen worden afgescheiden.

#### 4.3.2 Immissietoets

Voor de lozing naar een oppervlaktewaterlichaam is de immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016 ([www.infomil.nl/HandboekWater](http://www.infomil.nl/HandboekWater)). Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets is de derde stap in



de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden, zowel lokaal als benedenstrooms. Uit deze toetsstap kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT.

In het kader van de aanvraag is ten behoeve van de proefneming een immissietoets uitgevoerd. Daarbij is getoetst aan de lozing van adipinezuur (en de daarvoor aangenomen toetswaarde). Deze toetsing is voor wat betreft de schadelijkheid voor oppervlaktewater niet relevant. De belangrijkste schadelijke stof ([2-(acyloyloxy)ethyl]trimethylammoniumchloride) is een kationisch polymeer met de lading in de zijketen. Deze kationische polymeren zijn erg schadelijk voor vissen, omdat de stof aan kieuwen kan binden en daarmee de zuurstofopname voor vis kan verhinderen.

Dit type polymeer breekt echter wel vrij gemakkelijk af via hydrolyse; een lozingsroute via een biologische zuivering is dan in elk geval geen probleem. Het polymeer wordt bijvoorbeeld ook veel gebruikt voor slibontwatering in rwzi's. In het onderhavige geval wordt echter geloosd op het oppervlaktewater en is er geen sprake van biologische afbraak.

Het polymeer zal in dit concrete geval direct binden aan in het afvalwater aanwezige slib en organische stof en is dan ook meteen aanzienlijk minder schadelijk. Omdat afscheiding van onopgeloste bestanddelen altijd nog leidt tot een kleine restlozing zal ook een klein deel van de gedoseerde polymeer geloosd worden in het oppervlaktewater. Omdat deze dan volledig gebonden is aan de onopgeloste bestanddelen is er geen sprake meer van een risico voor het oppervlaktewater en het daarin aanwezige leven. De binding van polymeer aan resten onopgeloste bestanddelen is bovendien irreversibel.

Het voorkomen van de lozing van polymeren is te beperken door een optimale dosering of een dosering in ondermaat. Dat is hier het geval. In het verslag van bevindingen zal aandacht moeten worden besteed aan de hoeveelheid gebruikt product, het toepassen van een ondermaat in de dosering en de wijze van meten en registreren daarvan in relatie tot het gebruik van de troebelheidsmeter.

#### **4.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

De effecten op maatschappelijke functies door watersystemen spelen geen rol bij dit besluit. De wijziging van de bedrijfssituatie leidt niet tot een andere lozing waarbij effecten te verwachten zijn op de maatschappelijke functievervulling van watersystemen.



**Rijkswaterstaat  
Noord-Nederland**

**Nummer**  
RWS-2023/4569

**Datum**  
16 februari 2023

## **5. Procedure**

Op grond van artikel 6.26, lid 2, Waterwet heeft de voorbereiding van deze vergunning volgens het gestelde in artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Aangezien de aanvraag tot wijziging van de vergunning voor het lozen van stoffen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, is volgens artikel 6.26, lid 2, Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Deze wijziging van de vergunning treedt in werking na de bekendmaking.

## **6. Conclusie**

De ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De beoogde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan.

## **7. Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Noord-Nederland







**Rijkswaterstaat  
Noord-Nederland**

**Nummer**  
RWS-2023/4569

**Datum**  
16 februari 2023

## 8. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

### **Bent u het niet eens met dit besluit?**

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

### **Hoe maakt u bezwaar?**

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.



**Rijkswaterstaat  
Noord-Nederland**

**Nummer**  
RWS-2023/4569

**Datum**  
16 februari 2023

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

### **Overige mededelingen**

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Het college van B&W van de gemeente Harlingen, e-mail: [info@harlingen.nl](mailto:info@harlingen.nl);
2. Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving, e-mail: [info@fumo.nl](mailto:info@fumo.nl);
3. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: [cdr-bvr@rws.nl](mailto:cdr-bvr@rws.nl);
4. Port of Harlingen, e-mail: [haven@portofharlingen.nl](mailto:haven@portofharlingen.nl);
5. De Natuur en Milieufederatie Groningen, e-mail: [info@nmfgroningen.nl](mailto:info@nmfgroningen.nl);
6. De Waddenvereniging, e-mail: [info@waddenvereniging.nl](mailto:info@waddenvereniging.nl).