

WVO-vergunning

Spaansen Den Helder B.V.

DNN 2003/347

20 januari 2003

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	3
BEGRIPPENLIJST	4
VOORSCHRIFTEN	
Lozingseisen	5
Bemonsteringsvoorziening	5
Rapportageverplichting	5
Registratieverplichting	5
Calamiteiten	6
Contactpersonen	6
MOTIVERING	
1 Beleid	7
2 Algemeen	8
3 Productieproces	8
4 Afvalwater en -stoffen	8
5 Beoordeling van de lozing	8
6 Lozingseisen	
BIJLAGEN	
Bijlage 1. Schema afvalwater met bezinkselafscheider, meet-, monstername- en lozingspunt	
MEDEDELINGEN	

Datum

20 januari 2003

Nummer

DNN 2003/347

Onderwerp

Lozen van afvalwater.

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT

beschikt hierbij op de aanvraag van Spaansen Den Helder B.V. verder genoemd Spaansen voor een vergunning krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) voor het lozen van afvalwater en afvalstoffen op de (uitbreiding van de) Industriehaven te Harlingen afkomstig van Spaansen Grind en Zand B.V. De aanvraag is op 1 augustus 2002 en de aanvullende gegevens zijn op 4 oktober 2002 ontvangen;

verwijst naar de motivering, die onderdeel uitmaakt van deze vergunning;

neemt in aanmerking, dat met betrekking tot de aanvraag:

- de procedure van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd;
- een gecoördineerde behandeling met de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet Milieubeheer heeft plaatsgevonden;

merkt op dat er geen bedenkingen zijn ingebracht;

BESLUIT:

de gevraagde vergunning ex artikel 1, eerste en derde lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren te verlenen;

en verbindt aan de vergunning de volgende voorschriften;

BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking wordt verstaan onder:

- a. 'de hoofdingenieur-directeur' de hoofdingenieur-directeur van de directie Noord-Nederland (adressering: Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden);
- b. 'Dienstkring Waddengebied Friesland': Rijkswaterstaat, Dienstkring Waddengebied Friesland (adressering Jacob Catsplein 3, 8913 CS Leeuwarden);
- c. 'NEN': De methoden met NEN-nummers staan vermeld in de 'Methode voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (N.N.I.). Een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht zes weken nadat de wijziging door de waterkwaliteitsbeheerder aan de vergunninghouder is meegedeeld of anderszins op een daartoe gebruikelijke wijze is gepubliceerd, tenzij binnen die termijn schriftelijk bezwaar is aangetekend bij de waterkwaliteitsbeheerder;
- d. 'NW4': de vierde Nota Waterhuishouding;
- e. 'SdT': stand der techniek of BAT (best available techniques), dit betreft zowel but, bbt als ALARA;
- f. 'but': best uitvoerbare technieken: die technieken waarmee, rekening houdend met economische aspecten, dat wil zeggen uit kosten oogpunt aanvaardbaar te achten voor een normaal renderend bedrijf, de grootste reductie in de verontreiniging wordt verkregen;
- g. 'bbt': best bestaande technieken: die technieken, waarmee een zo groot mogelijke reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk toepassing hebben gevonden;
- h. 'ALARA': as low as reasonably achievable, de aan een vergunning verbonden voorschriften moeten de grootst mogelijke bescherming voor het milieu bieden, tenzij dit redelijkerwijs niet gevegd kan worden, SdT is hierbij het uitgangspunt.

VOORSCHRIFTEN

Lozingseisen

Artikel 1 afvalwater

1. Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit zout drainagewater en procesafvalwater dat is gebruikt voor het wassen, zeven en spoelen van uit zee gewonnen grind, zand en schelpen.
2. Het afvalwater moet worden geloosd, gemeten en bemonsterd zoals is aangegeven in het schema dat is opgenomen in bijlage 1 behorende bij deze beschikking.

Artikel 2 zwevende stof

Van het in artikel 1 lid 1 bedoelde afvalwater, mag de in de tabel vermelde waarde van zwevende stof niet worden overschreden.

Parameter	waarde (*)	eenheid	analyse-methode (**)	rapportage-grens (***)
Zwevende stof	100	mg/l	NEN 6621	10 mg/l

Legenda:

(*) De concentratie bepaald in een willekeurig genomen steekmonster.

(**) Voor wijziging NEN zie begrippenlijst.

(***) Grens waarboven de analyseresultaten onder normale omstandigheden zijn gegarandeerd.

Bemonsteringsvoorziening

Artikel 3 monsternamepunt

1. Op het in artikel 1 lid 2 bedoelde monsternamepunt dient te allen tijde door de daartoe aangewezen ambtenaren bemonstering plaats te kunnen vinden.
2. De bemonsteringsvoorziening behoeft de schriftelijke goedkeuring van de hoofdingenieur-directeur.

Rapportageverplichting

Artikel 4 bemonsteren en rapporteren

1. Binnen 2 maanden na afloop van ieder kalenderjaar dient opgave te zijn gedaan aan de hoofdingenieur-directeur van de analyseresultaten en -methoden van de tenminste 1 maal per kalenderkwartaal in het afvalwater genomen steekmonsters gemeten concentraties van de zwevende stof.
2. Jaarlijks, voor 1 oktober, dient vergunninghoudster het bemonsteringsschema voor het daarop volgende kalenderjaar, schriftelijk ter goedkeuring aan de hoofdingenieur-directeur te overleggen.
3. Wijzigingen van het analysepakket en de analysemethoden, de frequentie en de wijze van bemonsteren, alsmede de frequentie, de wijze en het moment van rapporteren behoeven de schriftelijke goedkeuring van de hoofdingenieur-directeur.

Registratieverplichting

Artikel 5 registreren

1. Het berekende maanddebiet van het procesafvalwater, vastgesteld met de debietmeter dient minimaal 2 jaar te worden bewaard.

2. De in het vorige lid bedoelde gegevens dienen te allen tijde door de daartoe bevoegde ambtenaren te kunnen worden ingezien.
3. De in het eerste lid bedoelde debietmeter behoeft de schriftelijke goedkeuring van de hoofdingenieur-directeur.

Calamiteiten

Artikel 6 intern

1. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden de lozing van het bedrijf niet aan de gestelde voorschriften kan voldoen, dient de vergunninghoudster terstond maatregelen te treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.
2. Van dergelijke calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden dient de vergunninghoudster zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur de hoofdingenieur-directeur in kennis te stellen. Dit dient te geschieden op een nader door de hoofdingenieur-directeur te bepalen wijze. De door of vanwege de hoofdingenieur-directeur ter zake gegeven aanwijzingen dienen te worden opgevolgd.

Artikel 7 extern

1. Indien de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden, die niet door de lozing van het bedrijf zelf zijn veroorzaakt, het noodzakelijk maakt ter voorkoming van ernstige verontreiniging van oppervlaktewater maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de vergunninghoudster verplicht daartoe op aanschrijving van de minister van Verkeer en Waterstaat onmiddellijk over te gaan.
2. Deze maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in deze beschikking opgenomen voorzieningen betreffende de in deze beschikking omschreven lozingen en/of het beperken of staken van de lozing, dan wel deelstromen daarvan.
3. Een maatregel als bedoeld in de voorgaande leden mag niet voor langer dan één, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, periode van 48 uren worden opgelegd en mag in geen geval ten gevolge hebben, dat de lozing van afvalwater volgens deze beschikking na het vervallen van de tijdelijke opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk zou zijn.

Contactpersonen

Artikel 8 aanwijzing contactpersonen

1. De vergunninghoudster is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is/zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze beschikking bepaalde. Eén van deze perso(o)n(en) dient (dienen) continu aanspreekbaar te zijn.
2. Wijzigingen dienen onmiddellijk schriftelijk aan de hoofdingenieur-directeur te worden gemeld.

Leeuwarden, 20 januari 2003

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,
namens deze,
de hoofdingenieur-directeur,
namens deze,
het hoofd van de afdeling Waterremissies,

ir. 

MOTIVERING

Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de in het vervolg van deze beschikking aangegeven overwegingen.

1 **Beleid**

Bij de beoordeling van de lozing van afvalwater wordt, conform het beleid verwoord in de NW4, waarbij het beleid van de NW3 en het IMP (Indicatief Meerjarenprogramma Water 1985-1989) wordt voortgezet, onderscheid gemaakt tussen zwarte lijststoffen en overige verontreinigingen.

Hoofduitgangspunt is de verontreiniging zoveel mogelijk te beperken (ALARA). Dit uitgangspunt dient te worden bereikt door implementatie van de SdT, bbt resp. but, waarbij voor relatief onschadelijke verontreinigingen zoals chloride, sulfaat en warmte de waterkwaliteitsaanpak geldt.

Daarnaast geldt als tweede uitgangspunt het stand-still beginsel. Voor dit beginsel geldt dat van stoffen van de zwarte lijst de emissies over een bepaald beheersgebied niet mogen toenemen; voor wat de overige stoffen betreft geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

Het beleid ten aanzien van calamiteiten is gericht op stabiele aquatische ecosystemen die niet meer verstoord worden door incidentele en calamiteuze emissies naar het oppervlaktewater. Op grond van het beleid dienen organisatorische en technische voorzieningen te worden gerealiseerd waardoor bij het optreden van calamiteiten en incidenten op het land een minimale tijd van twee uur beschikbaar is voor het voorkomen van emissies naar oppervlaktewater.

Specifiek beleid voor de Waddenzee is opgenomen in de Planologische Kernbeslissing Waddenzee (PKB). Met de emissieaanpak wordt tevens invulling gegeven aan het zogenaamde voorzorgprincipe, zoals overeengekomen tijdens de 2^e Noordzeeministersconferentie. In de PKB is eveneens een voorzorgbeginsel neergelegd, waarin vermeld staat: 'Wanneer op basis van de best beschikbare informatie [...] sprake blijkt te zijn van duidelijke twijfel over het achterwege blijven van mogelijk belangrijke negatieve gevolgen voor het ecosysteem, dan zal het voordeel van de twijfel in de richting van het behoud van de Waddenzee gaan (het voorzorgprincipe) [...]'. Derhalve mag er, na het toepassen van de immissietoets en toetsing aan het standstill-beginsel, geen twijfel meer bestaan over eventuele negatieve gevolgen van de restlozing voor het ecosysteem van de Waddenzee.

Het afwegingskader, zoals verwoord in artikel 6 van de Habitatrichtlijn en dat mede van toepassing is op de Vogelrichtlijn, houdt onder meer in dat moet worden beoordeeld of de lozing mogelijk gevolgen kan hebben voor de natuurwaarden in de aangewezen natuurgebieden, waaronder de Waddenzee. Op dit moment heeft de wettelijke vastlegging van de vereisten uit de Vogelrichtlijn nog niet plaatsgevonden. Het afwegingskader is in soortgelijke bewoordingen terug te vinden in de afwegformules die zijn opgenomen in de planologische kernbeslissing Structuurschema Groene Ruimte en de PKB-Waddenzee en werkt in de besluitvorming door in enkele wettelijke kaders zoals onder andere de Wet Ruimtelijke Ordening en de Natuurbeschermingswet. De afweging die desondanks kan worden en ook is gemaakt, is of de door het onderhavige besluit toegestane lozing van afvalwater op de (uitbreiding van de) Industriehaven significante gevolgen zal hebben voor de bestaande waterkwaliteit van de in het kader van de Vogelrichtlijn aangewezen Waddenzee. De lozing vindt plaats op de (uitbreiding van de) Industriehaven, die in open verbinding staat met de Waddenzee. Hoewel de activiteit niet rechtstreeks plaats vindt in het sinds 1991 als Vogelrichtlijn aangewezen gebied is wel sprake van externe werking aangezien de feitelijke lozing op ca. 3 kilometer daarvan plaats vindt.

De immissieconcentraties op leefniveau en de depositie van de geëmitteerde stoffen blijven beneden het niveau waarbij de natuurlijke kenmerken en functies van de Waddenzee significant worden aangetast. Er is dus geen sprake van significante gevolgen voor de natuurwaarden van de Waddenzee.

2 Algemeen

In het te vestigen bedrijf van Spaansen aan de (uitbreiding van de) Industriehaven te Harlingen wordt in de Noordzee gewonnen zand en grind-zand met zeeschepen (sleephoppers) aangevoerd, overgeslagen, gewassen, gebroken en gezeefd, als grind (ca. 50%), zand (ca. 48%) en schelpen (ca. 2%) per binnenschip of vrachtauto afgevoerd. De totale afvoer betreft jaarlijks maximaal 1.000.000 ton (zand, grind en schelpen).

In hoofdstuk 7 van de aanvraag is aangegeven dat bij het gereedkomen van de inrichting een bedrijfsintern milieuzorgsysteem (bim) en een bedrijfsmilieuplan zal worden geïmplementeerd resp. opgesteld.

3 Productieproces

Voor een nadere beschrijving (detailinformatie) van het hiervoor bij 2 vermelde productieproces wordt verwezen naar met name bijlage 1 van de aanvraag.

4 Afvalwater en -stoffen

Voor een nadere beschrijving van de vrijkomende afvalwaterstromen wordt verwezen naar hoofdstuk 12, H1, H2, bijlage 1, 4 en 5 van de aanvraag.

Op de (uitbreiding van de) Industriehaven wordt drainagewater en discontinue procesafvalwater via een bezinkselafscheider (voor gruis, zand, slib en stof) geloosd. Het proceswater is afkomstig uit het Van Harinxmakanaal en wordt gebruikt bij het was-, zeef- en spoelproces van uit zee gewonnen grind, zand en schelpen. In de aanvraag is aangegeven dat het afvalwater (max. 700.000 m³ per jaar) alleen een geringe hoeveelheid opgeloste chloriden (max. 1000 mg/l) en natuurlijke zand- en slibdeeltjes bevat (max. 100 mg/l). Bij de max. verwerkingscapaciteit (350 ton/uur grind en/of zand), is max. 250 m³/uur proceswater (spoelwater) nodig, waarvan ca. 80% (max. 200 m³/uur) als procesafvalwater wordt geloosd.

Uit de aanvraag blijkt dat mors bij het verladen van het aan- en afgevoerde materiaal (grind, zand en schelpen) door (met name) getroffen (preventieve) maatregelen en voorzieningen zo veel mogelijk wordt voorkomen en tot een minimum wordt beperkt.

5 Beoordeling van de lozing

Uit de bij de aanvraag verstrekte informatie is gebleken dat aan de beleidsuitgangspunten en de stand der techniek wordt voldaan.

6 Lozingseisen

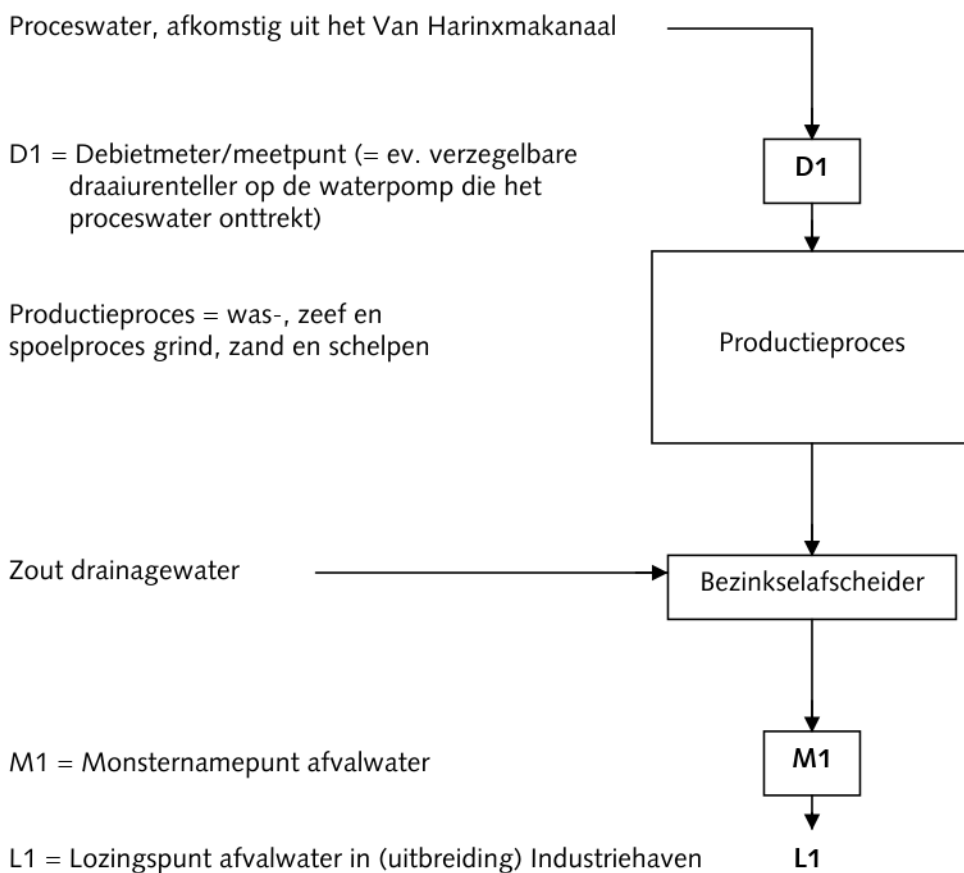
Omdat met betrekking tot deze lozing aan de beleidsuitgangspunten en de stand der techniek wordt voldaan, het bim voldoende garanties kan bieden inzake de borging en beheersing van de emissies en gelet op de aard, de vuilvracht van de lozing en de genomen maatregelen en voorzieningen wordt het aquatisch milieu in voldoende mate beschermd door het opnemen van een voorschrift ter beperking van de lozing van zwevende stof (artikel 2).

Ten behoeve van controle van de afvalwaterlozing door de daartoe aangewezen ambtenaren dient het afvalwater door hen te kunnen worden onderworpen aan bemonstering en debietmeting. Het hiervoor benodigde monstername- en meetpunt evenals de bezinkselafscheider dienen zodanig te zijn geplaatst dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en veilig toegankelijk zijn. Dit (nog te realiseren) monstername- en meetpunt behoeven de schriftelijke goedkeuring van de hoofdingenieur-directeur (artikel 3 en 5) en dienen evenals de bezinkselafscheider te allen tijde in goede staat van onderhoud te verkeren.

De bedrijfsafvalwaterrapportage en –registratie (artikel 4 en 5) kan worden afgestemd op/geïntegreerd in die voor het milieujaarverslag. Dit onderzoek is vooral bedoeld om de goede werking van de bezinkselafscheider in alle voorkomende gevallen te garanderen.

Bijlage 1, behorende bij het besluit van de minister van Verkeer en Waterstaat van 20 januari 2003, nr. DNN 2003/347.

Schema afvalwater met bezinkselafscheider, meet- (D1), monstername- (M1) en lozingspunt (L1).



Toelichting bij het schema. Situatie D1 (debietmeter/meetpunt). In beginsel zoals in dit schema is aangegeven (voor het productieproces). Zonodig kan D1 gesitueerd worden na het productieproces of na de bezinkselafscheider.

Mededelingen

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag, waarop dit besluit bekend is gemaakt, beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- a. uw naam en adres;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en zo mogelijk datum en kenmerk van het besluit;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Tevens dient ten behoeve van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd.

Gelijktijdig met of na indiening van het beroepschrift kunt u, bij een spoedeisend belang, een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Een zodanig verzoek dient te worden gericht tot de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en kan worden verzonden aan het hierboven vermelde adres. Zowel in verband met de behandeling van het beroep als in verband met het verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Omtrent de hoogte daarvan, de wijze waarop en de termijn waarbinnen u dit dient te betalen krijgt u na indiening van het beroep c.q. het verzoek om voorlopige voorziening bericht van de Raad van State.