



beschikking

Rijkswaterstaat
Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T (088) 797 44 00
F (088) 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Datum	18 september 2018
Nummer	RWS-2018/36146
Onderwerp	PPG Industries Chemicals Delfzijl BV

Datum
18 september 2018

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 22 augustus 2018 een aanvraag ontvangen van PPG Industries Delfzijl BV (verder te noemen PPG) om de vergunning van 12 juli 2016 met het kenmerk RWS-2016/28554, als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem, te wijzigen.

De aanvraag is op 13 september 2018 aangevuld.

Aanleiding tot het indienen van deze wijziging betreft het verwijderen van aangroei (scaling) in het laatste deel van de effluentleiding. De leiding moet worden schoongemaakt. Het lozen van het afvalwater dat hierbij ontstaat is vergunningplichtig.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2018-00014264.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat de gevraagde wijziging van de vergunning van 12 juli 2016, met kenmerk RWS2016/28554, als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, en artikel 6.5, onder a, van de Waterwet aan PPG Industries Delfzijl BV te Farmsum, voor het laatst gewijzigd op 16 augustus 2018, te verlenen en de vergunning als volgt te wijzigen:

- I. Voorschrift 1 (Soorten afvalwaterstromen) vervalt en wordt vervangen door een nieuw voorschrift 1.
- II. Voorschrift 9 (Afvalwater reinigen leidingen) wordt aan de vergunning toegevoegd.



Rijkswaterstaat
Noord-Nederland

Nummer
RWS-2018/36146

Datum
18 september 2018

3. Aanpassing voorschriften

Voorschrift 1 wordt vervangen door het volgende nieuwe voorschrift 1.

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het brengen van stoffen in het Zeehavenkanaal mag uitsluitend bestaan uit de hieronder genoemde afvalwaterstromen.
 - a) Effluent van de fysisch-chemische waterzuivering, waarin de volgende afvalwaterstromen behandeld zijn:
 - Filtraat en waswater van filters;
 - Was- en spoelwater van apparatuur, tanks, leidingen en vloeren;
 - Sealwater van pompen;
 - Regeneraat en spoelwater van de ionenwisselaars;
 - Ketelwaterspui;
 - Laboratoriumafvalwater;
 - Mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig van het deel van het terrein waar productieactiviteiten en/of op- en overslag plaatsvinden.
 - b) Regeneraat en spoelwater van de ionenwisselaars.
 - c) Afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van leidingen zonder tussenkomst van de fysisch chemische zuivering, conform de werkwijze zoals beschreven in de aanvraag van 22 augustus 2018.
2. De locatie en nummering van het lozingspunt en bemonsteringspunt is aangegeven op de tekening opgenomen als bijlage 4 behorende bij deze vergunning.

Voorschrift 9 wordt aan de vergunning toegevoegd en komt als volgt te luiden.

Voorschrift 9 Afvalwater reinigen leidingen

Het zonder tussenkomst van de fysisch/chemische zuivering lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van leidingen conform de methode zoals beschreven in de aanvraag van 22 augustus 2018 moet ten minste 5 werkdagen van tevoren worden gemeld aan de waterbeheerder. Melden kan via het e-mailadres:

meldingen-rwsnn@rws.nl

Ter informatie: De aangevraagde, voor 19 september 2018 geplande, werkzaamheden hoeven niet meer te worden gemeld.



4. Aanvraag

4.1 Aanleiding

Aanleiding voor het indienen van deze wijzigingsaanvraag is het dichtslibben van de effluentleiding als gevolg van *scaling* (aangroeien) van silica.

Het betreft het laatste circa 250 meter lange deel van de effluentleiding. Dit deel kruist het dijklichaam en is enkelvoudig uitgevoerd.

De aangroei heeft inmiddels zodanige vormen aangenomen dat PPG onder omstandigheden met grote neerslaghoeveelheden last heeft van een beperkte afvoer, waardoor in die omstandigheid niet de volledige productiecapaciteit kan worden benut.

4.2 Afvalwatersituatie

Bij het reinigen van de leiding wordt de volgende werkmethode gehanteerd:

De leiding wordt meerdere malen 'gepigd'. Hierbij worden schuimrubberen bollen (pigs) onder druk door de leiding heen geperst. Er wordt begonnen met een kleine diameter en vervolgens worden er pigs met een steeds grotere diameter toegepast. De pigs hebben een schrapende werking en nemen daarmee de aangroei (silica) mee.

Omdat de bedoelde reiniging het laatste deel van de effluentleiding betreft, die vervolgens onder het wateroppervlak van het Zeehavenkanaal uitkomt, zijn er geen opvangmogelijkheden beschikbaar. De hoeveelheid aangroei is geschat op circa 700 liter.

Om verontreiniging van het oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen worden in het kader van de zorgplicht de volgende maatregelen getroffen:

1. Er wordt voorzichtig te werk gegaan door de grootte van de pigs langzaam op te bouwen. Dit is enerzijds van belang om beschadiging van de (kunststof) leiding te voorkomen. Anderzijds wordt hiermee voorkomen dat er grote hoeveelheden aangroei tegelijk in het oppervlaktewater komen;
2. De werkzaamheden worden vanaf het Zeehavenkanaal ondersteund met een vaartuig. Dit vaartuig verwijdert de pigs uit het oppervlaktewater. De medewerkers zijn tevens de "ogen" van de uitvoering. Wanneer er zich onvoorziene gebeurtenissen voordoen kan er direct worden ingegrepen.



5. Regelgeving en beleid

In dit hoofdstuk worden de in verband met gevraagde wijziging van de vergunning relevante regelgeving en beleidsuitgangspunten beschreven.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkwm 2009).

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de Beste Beschikbare Technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'Beste Beschikbare Technieken' gegeven:

'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immisietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de immisietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Nummer
RWS-2018/36146

Datum
18 september 2018

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1. of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden aanvullende eisen gesteld.

Immissietoets

De immissietoets is na de bronaanpak en minimalisatie de laatste stap bij de beoordeling van een lozing. Deze beoordeling komt pas aan de orde indien de genomen maatregelen om een lozing te beperken kunnen worden aangemerkt als BBT. De immissietoets beoordeelt of een lozing acceptabel is vanuit waterkwaliteitsoogpunt. Met behulp van de immissietoets wordt beoordeeld of in de nabijheid van de lozing (op de grens van de mengzone) wordt voldaan aan de geldende waterkwaliteitsdoelstellingen. Daarmee wordt tevens invulling gegeven aan de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW).

De goede chemische toestand van KRW-oppervlaktewaterlichamen is uitgedrukt in milieukwaliteitseisen (MKE's) die aangeven wat de maximaal aanvaardbare concentraties zijn van prioritaire stoffen op de monitoringspunten in die waterlichamen. Met de immissietoets worden puntlozingen lokaal getoetst op de rand van de mengzone en de concentratie mag daar de geldende MKE's niet overschrijden.

Voor situaties waarin de achtergrondconcentratie in het waterlichaam al boven de MKE ligt (en dus naar analogie met de ecologische waterkwaliteit sprake is van een 'slechte toestand') eist het Handboek Immissietoets 2016 dat een lozing geen aantoonbare verhoging op het KRW-monitoringspunt met zich mee mag brengen, waarmee gegarandeerd is dat geen enkele verdere verslechtering van het oppervlaktewaterlichaam geconstateerd kan worden.

Toepassing van het Handboek Immissietoets 2016 voorziet – naast voorkomen van achteruitgang van de chemische toestand – tevens in het voorkomen van achteruitgang voor biologische kwaliteitselementen door lozingen, omdat getoetst wordt aan stoffen relevant voor de biologische kwaliteitselementen ('specifieke verontreinigende stoffen' genoemd).



6. Beoordeling van de aanvraag

BBT-toets

De huidige situatie is ontstaan door jarenlange zeer geleidelijke *scaling* (aangroei) van silica in de effluentleiding. De omstandigheden zijn zodanig dat beheersmaatregel zeer beperkt kunnen worden toegepast. Zo is het in tegenstelling tot het eerste deel van de effluentleiding niet mogelijk om de aangroei op te vangen en via de fysisch/chemische zuivering te lozen. De voorzorgsmaatregelen die wel kunnen worden genomen worden toegepast.

PPG heeft aangegeven dat zij voor de toekomst aandacht gaat besteden aan het voorkomen van *scaling* (preventie). Het resultaat hiervan kan zijn dat deze lozing zich in de toekomst niet meer voor zal doen. De mogelijkheden hiervoor moeten nog worden onderzocht. Daarom kan op dit moment niet worden uitgesloten dat er in de toekomst soortgelijke reinigingsactiviteiten moeten worden uitgevoerd.

De aanvraag betreft de aanpak van specifieke *scaling* problemen die door middel van *pigging* (zie hoofdstuk 4) wordt opgelost. Voor deze specifieke werkmethode is vergunning aangevraagd en deze kan onder deze omstandigheden worden verleend. Bij toekomstige soortgelijke problemen kan hiervoor van deze vergunning gebruik worden gemaakt. Wanneer er een andere reinigingstechniek wordt toegepast zal hiervoor opnieuw een vergunning moeten worden aangevraagd.

Conclusie BBT-toets

Door het verlenen van deze wijzigingsvergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken worden toegepast.

Immissietoets

Voor silica en natriumsulfaat zijn geen waterkwaliteitsdoelstellingen vastgesteld. Om voldoende inzicht te krijgen op de invloed van de aangevraagde lozing is gekeken naar de achtergrondconcentratie van deze stoffen (sulfaat en onopgeloste bestanddelen).

In het Eems-Dollardestuarium geldt een achtergrondconcentratie aan onopgeloste bestanddelen (OB) die varieert tussen 60 en 250 mg/l. De te lozen OB bestaan voornamelijk uit het product amorf silica. Dit is een inert materiaal, dat van nature voorkomt in zeewater. Gesteld kan worden dat de lozing van onopgeloste bestanddelen beperkt is en geen invloed van betekenis heeft op de waterkwaliteit van het Zeehavenkanaal en de daarmee in open verbinding staande Eems-Dollard en de Waddenzee.

Geconcludeerd wordt daarom dat de lozing van de tijdelijke lozing geen significante effecten heeft op het bereiken van de waterkwaliteitsdoelstelling. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen binnen de mengzone. Daarom worden er op grond van de immissietoets geen nadere eisen gesteld aan de onderhavige lozing.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2018/36146

Datum
18 september 2018

Conclusie immissietoets

De lozing voldoet aan de immissietoets. De lozing is toelaatbaar. Daarom worden er op grond van de immissietoets geen nadere eisen gesteld aan de onderhavige lozing.

Ambtshalve wijziging

In de watervergunning van 12 juli 2016 is vergunning verleend voor was- en spoelwater van apparatuur, tanks en vloeren. Het gaat in deze situatie om was- en spoelwater dat via de fysisch/chemische zuivering wordt geloosd. Bij het reinigen van apparatuur en tanks worden tevens en onvermijdelijk ook (aansluit)leidingen gespoeld. Hoewel het altijd de bedoeling is geweest om ook spoel- en waswater van leidingen te vergunnen, is dit niet expliciet in voorschrift 1 van de vergunning opgenomen. Om hierover voor de toekomst geen misverstand te laten bestaan wordt deze omissie met deze wijzigingsvergunning weggenomen. Voorschrift 1 wordt aangepast door daar was- en spoelwater van leidingen expliciet aan toe te voegen.

7. Procedure

De voorbereiding van de beschikking op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,





9. Mededelingen

Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen. Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken?
- Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht. In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2018/36146

Datum
18 september 2018

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, E-mail: gemeente@delfzijl.nl
2. Het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen, E-mail: loketvergunningen@provinciegroningen.nl
3. Omgevingsdienst Groningen, E-mail: info@od-groningen.nl
4. De Waddenvereniging, E-mail: info@waddenvereniging.nl
5. De Natuur en Milieufederatie Groningen E-mail: info@nmfgroningen.nl
6. Het Bureau verontreinigingsheffing rijkswateren, E-mail: cdr-bvr@rws.nl