



beschikking

Datum	9 mei 2019
Nummer	RWS-2019/17231
Onderwerp	Wijziging watervergunning North Water Afvalwater B.V. m.b.t. de wijziging van de norm voor fosfaat

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft een verzoek ontvangen van North Water Afvalwater B.V., verder te noemen NWA, Griffeweg 99, 9723 DV Groningen, correspondentieadres Postbus 24, 9700 AA Groningen, om wijziging van de watervergunning met kenmerk RWS-2017/33525 van 22 augustus 2017.

De wijziging betreft het aanpassen van de lozingsnorm voor fosfaat (P) en het plaatsen van een buffertank voor P houdend afvalwater.

De aanvraag is ontvangen op 17 april 2019 en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2019-00006265.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet (Wtw), het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat de, aan North Water, op 22 augustus 2017, met kenmerk RWS- 2017/33525, verleende watervergunning, als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onder a., van de Waterwet, als volgt te wijzigen:

- I. Voorschrift 2 te vervangen door een nieuw voorschrift 2.
- II. Voorschrift 13 toe te voegen.

Voor het overige blijft de watervergunning van 22 augustus 2017, met kenmerk RWS-2017/33525, in stand.



3. Gewijzigde voorschriften

De nieuwe voorschriften 2 en 13 luiden als volgt:

Datum
9 mei 2019
Nummer
RWS-2019/17231

Voorschrift 2
Lozingseisen effluent

- 1 Het in voorschrift 1, eerste lid, omschreven effluent mag een lozingshoeveelheid van 300 m³ per uur en totaal van 114.240 m³ als voortschrijdend gemiddelde van vier aaneengesloten weken, niet overschrijden.
- 2 Het in voorschrift 1, eerste lid, omschreven effluent mag uitsluitend worden geloosd indien daarin de waarden van de in Tabel 1 vermelde parameters ter plaatse van de effluentpompput niet overschreden worden.

Tabel 1

CZV¹	TOC¹	N-totaal¹	onopgeloste bestanddelen¹	P-totaal²
mg/l	mg/l	mg/l	mg/l	mg/l
325	124	45	75	3,0

¹ De genoemde concentraties van CZV, TOC, N-totaal en onopgeloste bestanddelen zijn gemiddelden over metingen van elke 12 aaneengesloten weken van volume proportionele etmaalmonsters, gekoppeld aan de monsterfrequenties genoemd in voorschrift 6. Deze concentraties zijn empirische lozingseisen.

² De genoemde concentratie voor P-totaal is een gemiddelde over metingen van elke 12 aaneengesloten maanden van volume proportionele etmaalmonsters, gekoppeld aan de monsterfrequentie genoemd in voorschrift 6. Deze concentratie is een theoretische lozingseis.

- 3 De lozingseisen, opgenomen in Tabel 1, zijn gebaseerd op de in bijlage 2 genoemde analysemethoden en met in achtneming van de bijbehorende rapportagegrenzen.
- 4 Minimaal eens per twee jaar, of als er eerder aanleiding toe is vanwege een wijziging van het te ontvangen afvalwater, moet worden getoetst of de CZV/TOC verhouding hetzelfde is als bij dit besluit is vastgesteld.

Voorschrift 13
Melding buffertank P en integreren P in protocol

- 1 De datum van het in bedrijf nemen van de buffertank voor fosfaat (P) houdend afvalwater moet ten minste 5 werkdagen van tevoren aan de waterbeheerder worden gemeld.
- 2 Aan de in voorschrift 3, lid 1, bedoelde toelatingscriteria van het protocol voor de acceptatie- en verwerkingsprocedure van afvalwater, moet een paragraaf voor P-totaal worden toegevoegd ter bewaking van de P-totaal norm, genoemd in Tabel 1. Deze moet binnen 3 maanden na het in bedrijf nemen van de buffertank, genoemd in lid 1, ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden gezonden.



4. Overwegingen

De aanvraag

NWA verzoekt voorschrift 2, lid 2, lozingseisen voor P-totaal van beschikking RWS-2017/33525 te wijzigen van een 12 weken VRG (voortschrijdend rekenkundig gemiddelde) concentratie naar een VRG concentratie van 3 mg/l P-totaal berekend over 12 maanden overeenkomstig de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemiesector.

Achtergrond verzoek wijziging norm

De primaire reden om de norm voor P-totaal nu te wijzigen is het toegenomen aanbod van fosfaat in het afvalwater dat per as wordt aangevoerd. Dit komt door een toenemende hoeveelheid afvalwater van de kaas producerende industrie.

Het betreffende afvalwater bestaat uit zeer zout pekewater (100-200 gram chloride per liter) wat momenteel deels ook elders verwerkt wordt (bijmengen in vergisters, in eigen zuiveringen en/of lokale rioolwaterzuiveringsinrichtingen (rwzi's) van een waterschap) en waarbij directe lozing op zoet oppervlaktewater plaatsvindt. Chloride valt in de categorie 'overige relevante stoffen' voor de Kaderrichtlijn Water.

Dit afvalwater kan echter wel door de zoutgraad processen bij reguliere rwzi's verstoren. De zoute afvalwaterzuiveringsinrichting (zawzi) van NWA is speciaal ontworpen voor het doelmatig behandelen en zuiveren van zout afvalwater. Daarnaast lost de zawzi rechtstreeks op zout oppervlaktewater.

Naast een hoog zoutgehalte is sprake van een hoge concentratie van voornamelijk opgelost fosfaat in het pekewater. Bij de huidige aanvoer voldoet NWA in 2018 juist aan de vigerende norm voor P-totaal. Door deze ontwikkelingen zal uiteindelijk ook een grotere vracht fosfaat in de zuivering verwerkt gaan worden. De P-totaal norm is dan limiterend en bovendien kent het aanbod van pekewater ook fluctuaties. De binding van fosfaat aan actief slib kan daarnaast ook wisselend zijn, doordat het aanbod van CZV via de overige bedrijven kan variëren. Door wisseling in de fixatie van nutriënten en de variaties in CZV-aanbod, in combinatie met de toename in fosfaatvracht, is de wijze van het berekenen van het VRG over 12 weken in doelmatige zin te krap.

In 2019 zal NWA een buffertank van 2500 m³ voor pekewater worden geplaatst. De reden is om meer pekewater te kunnen verwerken en de kaas producerende industrie nog beter te faciliteren, en om de belasting op het zuiveringsproces van de zawzi stabiel te maken in relatie tot aanvoerfluctuaties.

In combinatie met het verruimen van de P-totaal norm kan NWA meer pekewater verwerken, zodat fosfaat en chloridelozingen op zoet water worden voorkomen en problematische (bedrijfsmatige) lozingen op communale rwzi's worden beperkt.

Datum

9 mei 2019

Nummer

RWS-2019/17231



Toekomstige situatie

Ter informatie met betrekking tot de toekomstige situatie voor het aanbod van nog meer pekelwater wordt het volgende nog opgemerkt.

Datum

9 mei 2019

Nummer

RWS-2019/17231

Bufferen '*an sich*' en daardoor ook een stabielere belasting van fosfaat op het biologische proces, zorgen er tezamen weliswaar voor dat de verwerkingscapaciteit voor pekelwater in relatie tot de P-totaalnorm doelmatig toeneemt, maar kent bij de huidige prognoses van het aanbod van pekelwater alsnog beperkingen met betrekking tot de lozing van fosfaat.

Om die reden is NWA een onderzoek gestart om op termijn fosfaat terug te winnen aan de bron. Het separaat bufferen van pekelwater op de zawzi maakt dat mogelijk. Fosfaat is een schaars wordend nutriënt. NWA ziet mogelijkheden om fosfaat uit de buffertank te winnen en opnieuw als meststof in te zetten in de landbouw (circulair beginsel). Zodra de buffer gerealiseerd is, het laboratoriumonderzoek het '*proof of principle*' heeft geleverd, en er een stabiel aanvoer-/verwerkingsproces is gerealiseerd, zullen pilottesten gedaan worden (NWA schatting in 2021).

Toetsing van de aanvraag

Het verzoek om wijziging van de vergunning betreft de verruiming van de norm van 3 mg/l P-totaal gemiddeld over 12 weken naar 3 mg/l P-totaal gemiddeld over 12 maanden.

De toename komt door het grotere aanbod van pekelwater. Dit heeft te maken met en de uitbreiding van de productie van kaasproducenten en de schaarse milieuhygiënische mogelijkheden dit afvalwater elders te verwerken. Naast het fosfaat gehalte speelt hierbij het hoge chloride gehalte een rol.

Het verwerken van meer P-houdend afvalwater met de daarbij behorende aangevraagde lozing dient conform het waterbeleid op BBT getoetst te worden en moet voldoen aan de immisietoets.

BBT-conclusies

De hier bedoelde BBT-conclusies hebben betrekking op activiteiten die vallen onder de IPPC-categorie 4: chemische industrie. Deze BBT-conclusies kunnen ook gelden voor IPPC-categorie 6.11: een zelfstandige awzi die afvalwater behandelt afkomstig van IPPC-installaties. De belangrijkste verontreinigingsbelasting van het afvalwater moet in dat geval wel afkomstig zijn van IPPC-installaties die vallen onder categorie 4. Onder deze categorie valt ook de zawzi van NWA.

In de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemiesector is een met de BBT geassocieerde norm voor P-totaal opgenomen die varieert tussen 0,5 en 3,0 mg/l (bij een emissie die hoger is dan 300 kg/jaar). Deze normen voor emissies in water gelden voor directe lozingen naar het oppervlaktewater.



Deze BBT-conclusies hebben betrekking op debietgewogen jaargemiddelden op basis van etmaalmonsters waarvan de samenstelling evenredig is aan de debietverdeling, genomen met de voor P-totaal vastgestelde minimale frequentie en onder normale bedrijfsomstandigheden (12 maanden VRG).

Datum
9 mei 2019
Nummer
RWS-2019/17231

Het verzoek van NWA om verruiming van de norm sluit niet geheel aan de BBT-conclusies. De norm voor de BBT-conclusies is gesteld op 3,0 mg/l P-totaal. Dit betekent dat in de vergunning deze norm zal worden gevolgd en als zodanig deze norm in de voorschriften is opgenomen.

De lozingseis voor P-totaal is bedoeld om de goede werking van de zawzi te borgen. De goede werking van de zawzi verandert niet door het hogere aanbod van pekelwater uit de kaassector. Wel zit de zawzi hiermee aan de bovenkant van de opnamecapaciteit van P door het zuiveringsslib. De lozing van de zawzi blijft wel voldoen aan BBT.

Immissietoets

Door de wijziging van de norm zal de emissie van P niet significant toenemen. Er is geen sprake van acute toxiciteit door P rond het lozingspunt. Op het KRW meetpunt zal geen toename te meten zijn van P-totaal. De immissietoets voldoet.

Toelichting op de nieuwe voorschriften

Voorschrift 2

Dit voorschrift is aangepast op de norm voor P-totaal. Deze is nu conform het maximum dat is toegestaan conform de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemiesector. Voor het overige is dit voorschrift hetzelfde gebleven.

De norm voor P-totaal is een theoretische lozingseis, in tegenstelling tot de andere lozingseisen. Dat zijn empirische lozingseisen. Het verschil is dat bij empirische lozingseisen de geanalyseerde waarde van een afvalwatermonster een op een vergeleken wordt met de waarde van de lozingseis. Bij toetsing op de theoretische lozingseis vindt op de geanalyseerde waarde van een afvalwatermonster nog een correctie plaats betreffende de meetonzekerheid alvorens te worden vergeleken met de waarde van de lozingseis.

Voorschrift 13

Dit voorschrift is toegevoegd. Het sluit aan bij het protocol voor acceptatiecriteria van andere stoffen dat North Water Afvalwater B.V. al heeft. Dit ter bewaking van de lozingsnorm voor P-totaal.

Gekozen is voor aanpassing van het protocol na het in gebruik nemen van de buffertank voor fosfaat houdend afvalwater, omdat bij de acceptatie rekening gehouden kan worden met de aanwezigheid van deze buffertank. Tot het in gebruik nemen van deze buffertank is de situatie vergelijkbaar met de huidige. Drie maanden is een redelijke termijn.



5. Procedure

De voorbereiding van de beschikking op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Datum
9 mei 2019
Nummer
RWS-2019/17231

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag en voor de beoordeling daarvan is conform artikel 6.2 en artikel 6.26 van de Waterwet toepassing gegeven aan titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en art. 3.8, 3.9 en 3.10, lid 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De procedure conform titel 4.1 van de Awb, ook wel de korte procedure genoemd, is gevolgd op grondslag van artikel 6.26, lid 2, van de Wtw, welke luidt: 'In afwijking van artikel 6.16, eerste lid, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de voorbereiding van een beschikking op de aanvraag tot wijziging van een vergunning voor het lozen van stoffen, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan'.

In hoofdstuk 4 van dit besluit is aangetoond dat aan de hierboven genoemde randvoorwaarden is voldaan. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, is geoordeeld dat de overlegde gegevens voldoende zijn om daarop een besluit te nemen.

Deze vergunning treedt in werking op de dag van bekendmaking.

6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Noord-Nederland,



8. Mededelingen

Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij uw contactpersoon van Rijkswaterstaat. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat en gezonden aan de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232 3500 GE Utrecht.

Datum

9 mei 2019

Nummer

RWS-2019/17231



In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Datum

9 mei 2019

Nummer

RWS-2019/17231

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Digitaal procederen

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Afschrift

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, e-mail: gemeente@delfzijl.nl.
2. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. e-mail: loketvergunningen@provinciegroningen.nl.
3. De Omgevingsdienst Groningen, e-mail; info@od-groningen.nl.
4. Groningen Seaports, e-mail: servicedeskdim@groningen-seaports.com.
5. De Natuur en Milieufederatie Groningen, e-mail: info@nmfgroningen.nl.
6. De Waddenvereniging, e-mail: info@waddenvereniging.nl.
7. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: cdr-bvr@rws.nl.