



# Beschikking

---

Datum	<b>22 augustus 2017</b>
Nummer	<b>RWS-2017/33525</b>
Onderwerp	<b>Vergunning voor het lozen van afvalwater van het bedrijf North Water Afvalwater B.V. op het Zeehavenkanaal te Delfzijl</b>

---



## Inhoudsopgave

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

<b>1. Aanhef .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Besluit .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Voorschriften.....</b>	<b>4</b>
<b>4. Aanvraag.....</b>	<b>9</b>
<b>5. Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer.....</b>	<b>16</b>
<b>6 Procedure.....</b>	<b>43</b>
<b>7. Conclusie.....</b>	<b>44</b>
<b>8. Ondertekening.....</b>	<b>44</b>
<b>9. Mededelingen .....</b>	<b>45</b>
<b>Bijlage 1, Begripsbepalingen.....</b>	<b>46</b>
<b>Bijlage 2, Analysevoorschriften.....</b>	<b>49</b>
<b>Bijlage 3 Tekening .....</b>	<b>50</b>
<b>Bijlage 4, Niet-technische samenvatting.....</b>	<b>51</b>
<b>Bijlage 5, Brief zienswijze North Water .....</b>	<b>52</b>



## 1. Aanhef

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 3 januari 2017 een aanvraag ontvangen van North Water Afvalwater B.V., verder te noemen North Water of de aanvrager, voor een watervergunning zoals bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag betreft het brengen ('lozen') van stoffen, afkomstig van de zoute afvalwaterzuiveringsinrichting (zawzi) van North Water, gelegen aan de Schakelweg 2, 9936 HD in Farmsum (gemeente Delfzijl), in het Zeehavenkanaal, dat in open verbinding staat met het Eems-Dollardestuarium.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00000109. Het OLO aanvraagnummer is 2729031.

Gelet op het bepaalde in artikel 7.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer hoeft er geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

## 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

- I De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1, Wtw aan North Water gelegen aan de Schakelweg 2, 9936 HD te Farmsum te verlenen voor het brengen van stoffen, in het Zeehavenkanaal als onderdeel van het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollardestuarium.
- II De niet technische samenvatting (opgenomen als Bijlage 4 van dit besluit) deel uit te laten maken van de vergunning.
- III De vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar, gerekend vanaf 1 september 2017 tot en met 31 augustus 2027.
- IV Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar Bijlage 1 van deze vergunning.



### 3. Voorschriften

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Voorschrift 1* *Afvalwaterstromen*

Het brengen van stoffen in het Zeehavenkanaal mag uitsluitend bestaan uit:

- a. de lozing van het effluent van de zawzi. Deze lozing mag uitsluitend via de 'effluentpompput' met de bijbehorende meet- en bemonsteringsvoorzieningen, en het bijbehorende lozingspunt, zoals aangegeven in bijlage 3, in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht.
- b. de lozing van afvalwater via de 'effluentpompput', afkomstig van geothermie projecten, gas- en/of oliewinningsprojecten, dat alvorens te worden geloosd, elders is gezuiverd conform BBT (de Beste Beschikbare Technieken).

#### *Voorschrift 2* *Lozingseisen effluent*

- 1 Het in voorschrift 1, eerste lid, omschreven effluent mag een lozingshoeveelheid van 300 m<sup>3</sup> per uur en totaal van 114.240 m<sup>3</sup> als voortschrijdend gemiddelde van vier aaneengesloten weken, niet overschrijden.
- 2 Het in voorschrift 1, eerste lid, omschreven effluent mag uitsluitend worden geloosd indien daarin de waarden van de in Tabel 1 vermelde parameters ter plaatse van de effluentpompput niet overschreden worden.

**Tabel 1**

<b>CZV</b>	<b>TOC</b>	<b>N-totaal</b>	<b>P-totaal</b>	<b>onopgeloste bestanddelen</b>
<b>mg/l</b>	<b>mg/l</b>	<b>mg/l</b>	<b>mg/l</b>	<b>mg/l</b>
<b>325</b>	<b>124</b>	<b>45</b>	<b>3</b>	<b>75</b>

Toelichting: de genoemde concentraties zijn gemiddelden over metingen van elke 12 aaneengesloten weken van volume proportionele etmaalmonsters, gekoppeld aan de monsterfrequenties genoemd in voorschrift 6.

- 3 De lozingseisen, opgenomen in Tabel 1, zijn gebaseerd op de in bijlage 2 genoemde analysemethoden en met in achtneming van de bijbehorende rapportagegrenzen.
- 4 Minimaal eens per twee jaar, of als er eerder aanleiding toe is vanwege een wijziging van het te ontvangen afvalwater, moet North Water toetsen of de CZV/TOC verhouding hetzelfde is als bij dit besluit is vastgesteld.





### *Voorschrift 3*

#### *Acceptatie- en verwerkingsprocedure*

- 1 Alleen biologisch afbreekbaar afvalwater, dat per tankauto of schip wordt aangevoerd, dat aan de toelatingscriteria van het protocol van North Water voldoet, mag via de water- en/of sliblijn van de zawzi worden geloosd.
- 2 Alleen afvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 1 onder b., dat per tankauto of schip wordt aangevoerd, en dat aan de toelatingscriteria van het protocol van North Water voldoet mag rechtstreeks via de effluentpompput van de zawzi worden geloosd.
- 3 North Water moet handelen conform het in het eerste en tweede lid bedoelde protocol en de daarin genoemde randvoorwaarden.
- 4 Het in het eerste en tweede lid bedoelde protocol en de registratiegegevens van het per tankauto of schip aangeboden afvalwater, die genoemd worden in hoofdstuk 4 van dit protocol, moeten op het kantoor van de zawzi ter inzage liggen.
- 5 De in het vierde lid bedoelde registratiegegevens moeten minimaal vijf jaar worden bewaard.
- 6 Voorgenomen wijzigingen van het in het eerste en tweede lid bedoelde protocol, die niet onder de criteria van voorschrift 7 vallen, moeten ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden gezonden.
- 7 De in het zesde lid bedoelde wijzigingen mogen pas na goedkeuring van de waterbeheerder worden doorgevoerd.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

### *Voorschrift 4*

#### *Vooraf melden lozen afvalwater rechtstreeks via de effluentpompput*

- 1 Per project moet ten minste twee werkdagen voor aanvang van de lozing van het in voorschrift 1, onder b., bedoelde afvalwater, te worden medegedeeld aan de waterbeheerder.
- 2 Elke in het eerste lid bedoelde mededeling moet ten minste informatie bevatten over:
  - a. De datum van en het tijdstip van aanvang van deze lozing;
  - b. Het (vermoedelijke) tijdstip van beëindiging van deze lozing;
  - c. Naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres gegevens van de contactperso(n)en, die bij deze lozing betrokken is/zijn.
- 3 Wanneer binnen de in het tweede lid bedoelde gegevens onverhoopt wijzigen, moet zo spoedig mogelijk melding aan waterbeheerder worden gedaan van de gewijzigde gegevens.

### *Voorschrift 5*

#### *Meet en bemonsteringsvoorzieningen*

- 1 Het via persleidingen, de riolering, aangevoerde influent moet aan een continue debietmeting en een volume proportionele monsternamen worden onderworpen.
- 2 Het effluent van de zawzi moet aan continue debietmeting met registratie en integratie en een volume proportionele bemonstering worden onderworpen.
- 3 Zowel de egalisatietank (influent buffertank) als het effluent van de zawzi moeten aan een continue meting van pH en geleidbaarheid worden onderworpen, die tevens geregistreerd moeten worden.
- 4 Volumeproportionele bemonsteringsapparatuur moet, inclusief het monsternamevat, verzegelbaar zijn uitgevoerd.



### *Voorschrift 6*

#### *Metten, bemonsteren, analyseren en rapporteren*

- 1 Elk kwartaal moeten, binnen vier weken na afloop van het voorgaande kwartaal, aan de waterbeheerder volgende gegevens zijn verstrekt:
  - a. Het dagelijks debiet van het effluent van de zawzi in m<sup>3</sup> per etmaal;
  - b. De concentraties en vrachten van de gemeten stoffen, zoals genoemd in de leden 2 t/m 5 van voorschrift 6, in zowel in- als effluent van de zawzi;
  - c. Een lijst van de bedrijven die in het voorgaande kwartaal zijn aangesloten op de zawzi en/of waarvan de lozing op de zawzi is gestopt. Van de nieuw aangesloten bedrijven dient de karakteristiek van het afvalwater voor wat betreft aard, samenstelling en hoeveelheid te zijn aangegeven;
  - d. Een overzicht van gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijven of bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de zawzi e.d.) gerangschikt naar datum.
- 2 De gehalten aan CZV en/of TOC, N-Kj, N-NO<sub>3</sub><sup>-</sup>, P-totaal en N-NH<sub>4</sub><sup>+</sup> moeten in een volume proportioneel etmaalmonster ten minste eenmaal per vijf dagen worden gemeten op het effluent en ten minste eenmaal per week op het influent. Voor influentmetingen zijn ook vervangende on site analyses (sneltesten) toegestaan.
- 3 Het gehalte aan BZV<sub>5</sub> moet ten minste eenmaal per tien dagen in een volume proportioneel etmaalmonster van het effluent worden gemeten.
- 4 Het gehalte aan onopgeloste bestanddelen moet ten minste eenmaal per vijf dagen worden gemeten in een proportioneel etmaalmonster van het effluent.
- 5 Jaarlijks voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar moet vergunninghouder de eigen bemonsteringsdata bij de waterbeheerder indienen.
- 6 Alle in de voorgaande leden genoemde parameters, voor zover deze geen betrekking hebben op online/on site metingen, dienen geanalyseerd te worden volgens de analysemethoden, met in achtneming van de bijbehorende rapportagegrenzen, zoals genoemd in bijlage 2.

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

### *Voorschrift 7*

#### *Registreren*

Voor de daartoe bevoegde ambtenaren moet te allen tijde op het kantoor op de locatie van de zawzi de volgende gegevens ter inzage liggen:

- a. De meetresultaten van pH en geleidbaarheid van in- en effluent van de zawzi;
- b. Een actuele lijst van de bedrijven die via de riolering lozen op de zawzi;
- c. Een actueel overzicht van nog niet conform het voorschrift 6, eerste lid, verstrekte gegevens over gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijven of bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de zawzi e.d.) gerangschikt naar datum;
- d. Het in voorschrift 3, eerste en tweede lid, bedoelde protocol;
- e. De actuele registratiegegevens van het per tankauto of schip aangeboden afvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 3, eerste en tweede lid;
- f. De totale afvalwaterlozing in m<sup>3</sup> van elk project, zoals bedoeld in voorschrift 1, onder b., de gemiddelde chlorideconcentratie van deze lozing, de totale chloridevracht en de tijdsperiode waarbinnen deze lozing heeft plaats gevonden.



- g. De onder sub e., en f. genoemde registratiegegevens en alle andere analysegegevens betreffende het in- en effluent, genoemd in de voorschriften 5 en 6, moeten minimaal vijf jaar worden bewaard, waarvan minimaal één jaar op het kantoor van de zawzi te Farmsum.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Voorschrift 8* *Voorgenomen wijzigingen*

Voorgenomen wijzigingen in het proces of de procesvoering die afwijken van de aanvraag die ten grondslag ligt aan het onderhavige besluit, maar geen invloed hebben op de beoordeling van de BBT of op de aard, samenstelling en wijze van in het oppervlaktewater brengen van het te lozen afvalwater dienen uiterlijk 2 weken voor aanvang van de wijzigingen schriftelijk aan de waterbeheerder te worden medegedeeld.

#### *Voorschrift 9* *Saneringsonderzoek acute toxiciteit ammonium*

1. Uiterlijk 6 maanden nadat het RIVM een gedegen norm voor ammonium heeft afgeleid en de waterbeheerder heeft vastgesteld dat de lozing niet voldoet aan de immisietoets moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag een plan van aanpak met betrekking tot de acute toxiciteit als gevolg van de ammoniumlozing indienen.
2. Het in het eerste lid bedoelde onderzoeksvoorstel moet in ieder geval de volgende elementen bevatten:
  - de mogelijkheden om de te lozen ammonium-vracht terug te dringen;
  - de kosteneffectiviteit van maatregelen;
  - de acute toxiciteit van het effluent.
3. Het in het eerste lid bedoelde plan van aanpak moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld en heeft vóór uitvoering van het onderzoek de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Het besluit omtrent goedkeuring staat open voor bezwaar en beroep.
4. Uiterlijk 12 maanden na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel door het bevoegd gezag moet het onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek (het onderzoeksrapport) bij het bevoegd gezag zijn ingediend.
5. Het in het derde lid genoemde onderzoeksrapport heeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Het besluit omtrent goedkeuring staat open voor bezwaar en beroep.

#### *Voorschrift 10* *Maatregelen bij een ongewoon voorval*

1. Indien zich in de inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft vergunninghouder, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen van dat ongewoon voorval voor het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.



- 2 Degene die een inrichting drijft waarin zich een voorval, als hiervoor bedoeld, voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder.
- 3 Hij verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
  - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
  - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
  - e. na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder in overleg met de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Voorschrift 11*

##### *Externe ongewone voorvallen*

- 1 Indien de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam als gevolg van calamiteiten of bijzondere bedrijfsomstandigheden, die niet door de lozing van het bedrijf zelf zijn veroorzaakt, het noodzakelijk maakt ter voorkoming van ernstige verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijving van de minister van Infrastructuur en Milieu onmiddellijk over te gaan.
- 2 Deze maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in deze beschikking opgenomen voorzieningen betreffende de in deze beschikking omschreven lozingen en/of het beperken of staken van de lozing, dan wel deelstromen daarvan.
- 3 Een maatregel als bedoeld in de voorgaande leden mag niet voor langer dan één, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, periode van 48 uren worden opgelegd en mag in geen geval ten gevolge hebben, dat de lozing van afvalwater volgens deze beschikking na het vervallen van de tijdelijke opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk zou zijn.

#### *Voorschrift 12*

##### *Contactpersoon*

Wijzigingen van de in de aanvraag genoemde contactpersonen met de bijbehorende contactgegevens (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) moeten binnen 14 dagen schriftelijk aan de waterbeheerder worden gemeld





## **4. Aanvraag**

**Datum**  
22 augustus 2017

### **4.1 Algemeen**

**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### **4.1.1 Aanleiding**

Tot de ingebruikname van de zoute afvalwater zuiveringsinstallatie (zawzi) Oosterhorn, ruim 9 jaar geleden, werd bij het lozen van afvalwater bij de meeste bedrijven op het industrieterrein Oosterhorn geen biologische zuivering toegepast. De bedrijven hadden geen alternatief: afvalwater lozen op het openbare riool (en vervolgens zuivering op de rioolwaterzuivering van Weiwerd) was technisch en fysiek niet mogelijk (geen capaciteit) en het realiseren van een verdergaande zuivering per bedrijf was kostbaar en in sommige gevallen zelfs niet mogelijk.

De komst van de zawzi was daarom van belang voor een totale verbetering van de waterkwaliteit rondom het bedrijventerrein van Oosterhorn. De zawzi lost op het Zeehavenkanaal welke in open verbinding staat met het Eems-Dollardestuarium.

Deze vergunning is aangevraagd omdat de voorgaande tijdelijk is verleend. Daarnaast wordt een nieuwe lozing aan gevraagd. Het gaat hierbij om het lozen van conform BBT uitbehandelde zoute afvalwaterstromen, afkomstig van projecten als geothermie en gas- of oliewinning, via de effluentpompput van de zawzi. Deze afvalwaterstromen worden per tankauto of per schip aangevoerd.

North Water vraagt wederom een vergunning aan voor de verwerking van een hoeveelheid afvalwater dat per as wordt aangevoerd van meer dan 50 ton per dag.

Bij deze hoeveelheid van aanvoer wordt de zawzi aangemerkt als een installatie die binnen de werkingssfeer van de IPPC Richtlijn valt. Voor wat betreft het Besluit Omgevingsrecht betreft het een inrichting die ingedeeld wordt tot categorie 5.3 van de IPPC Richtlijn.

#### **4.1.2 Bedrijfsituatie**

De zawzi is als laagbelaste conventionele biologische zuivering uitgevoerd en is bedoeld voor de zuivering van biologisch behandelbare industriële afvalwaterstromen. Van de bedrijven op het bedrijventerrein Oosterhorn komt een aantal relatief zoute afvalwaterstromen vrij. Dit heeft tot gevolg dat de biologische zuivering van het afvalwater onder zoute omstandigheden zal plaatsvinden. De zuiveringsrendementen zijn daardoor lager dan bij conventionele biologische zuiveringen. Tevens is een stabiele bedrijfsvoering minder eenvoudig te realiseren in vergelijking tot een zoete afvalwaterzuivering of een communale zuivering.

Een ander belangrijk kenmerk is dat het voornamelijk gaat om bedrijven die verschillende producten produceren. Dit heeft tot gevolg dat de samenstelling van het influent en (daarmee samenhangend van) het effluent kan variëren, bijvoorbeeld als gevolg van batchgewijze productieprocessen, productiestops.



Omdat de concentraties van de verschillende componenten hoger zijn in vergelijking tot communaal afvalwater, is ook het opmengeffect kleiner dan bij een communale zuivering. Dit heeft tot gevolg dat er meer fluctuaties in de effluentkwaliteit. De kwaliteit van het effluent is minder goed te voorspellen dan bij communale zuiveringen. De afgelopen jaren bleek de praktijk af te wijken van de oorspronkelijke verwachtingen ten aanzien van de influentsamenstelling.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

In het vierde kwartaal van 2016 zijn beluchtingselementen bijgeplaatst. De uitbreiding van de beluchting omvat tevens een vervanging van de bestaande beluchtingsrekken en beluchtingsschotels. Het geheel bestaat uit materialen die goed bestand zijn tegen zout bedrijfsafvalwater.

De uitbreiding van de beluchting is een vervolg op het voornemen van uitbreiding van de productie bij PPG Industries Chemicals BV (verder te noemen PPG). PPG gaat de komende jaren in geleidelijke stappen (afhankelijk van de economische ontwikkelingen) haar productie uitbreiden. Hierdoor zal ook het afvalwater naar de zawzi stapsgewijs toenemen. Deze geleidelijke toename past door het uitbreiden van de beluchting en een goed actief slib-management binnen de bandbreedte van doelmatig zuiveren en het ontwerp. De maximale verwerkingscapaciteit wordt hierdoor niet overschreden.

In bijlage 0 van de aanvraag zijn de ontwerpgegevens van de zawzi in detail weergegeven.

De zawzi is 24 uur per dag in werking. Personeel zal indien nodig alleen overdag aanwezig zijn. Via een internetverbinding kunnen de procesomstandigheden op de zawzi op afstand worden gevolgd en bijgestuurd.

#### **4.1.3 Beknopte procesbeschrijving**

Het afvalwater wordt aangevoerd via drie riolafvalwateraanvoerleidingen binnen op de zawzi: een tweetal collectieve hoofdpersleidingen en een persleiding rechtstreeks van BioMCN (zie bijlage 3). Een deel van het afvalwater wordt ook niet via de riolering aangevoerd (zie ook paragraaf 4.1.4). Het afvalwater doorloopt de zawzi in vrij verval.

Het zuiveringsproces start met het verwijderen van grove delen uit het afvalwater door middel van roosters dat aangevoerd wordt via de hoofdpersleidingen. Vervolgens monden de te behandelen afvalwaterstromen uit in een egalisatietank. In deze tank worden de afvalwatersoorten gemengd om een zo gelijkmatig mogelijk afvalwaterkwaliteit te bereiken. Met behulp van zuur- en eventuele zouttoevoegingen worden ongewenste afwijkingen in de zuur- en zoutconcentratie gecorrigeerd. Daarnaast heeft de tank een bufferwerking, waarmee het debiet van het afvalwater in de zawzi kan worden gereguleerd en aanvoerpieken worden afgevlakt. Daarna wordt het afvalwater in een gecompartmenteerde beluchtingstank gebracht. Afhankelijk van de samenstelling van het afvalwater kunnen procescondities worden bijgesteld om een optimale zuivering te bereiken.



Het gaat daarbij om het instellen van anoxische en oxische zones. De anoxische zone is van belang voor het verwijderen van nitraatstikstof.

Na het passeren van de oxische zone, waar de beluchting plaatsvindt, wordt het actiefslib/watermengsel geleid naar de nabezinktank. Met behulp van de zwaartekracht wordt het actief slib gescheiden van de waterfase, het effluent.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Het effluent van de zawzi wordt langs een meet- en bemonsteringsvoorziening naar het Zeehavenkanaal gepompt. Het actief slib wordt teruggevoerd naar de beluchtingstank. De slibaangroei wordt afgevoerd naar de sliblijn en daar ontwaterd tot een drogestofgehalte van circa 5% en daarna per tankauto afgevoerd naar een geschikte erkende verwerker.

De interne afvalwaterstromen worden (terug)gevoerd naar de waterlijn. Deze bestaan uit filtraat van de slibontwatering, schrob- en spoelwater en sanitair afvalwater van het kantoor. Deze interne afvalwaterstromen worden opgevangen in de terreinriolering en naar de zuivering gebracht.

Het hemelwater van de inrichting wordt, afhankelijk van de kwaliteit en de plaats waar het valt, afgevoerd en verwerkt in de waterlijn of naar een nabij gelegen sloot, waar het waterschap Hunze en Aa's de waterbeheerder is.

#### **4.1.4 Aanvoer van afvalwater per tankauto of schip**

##### *Aanvoer te behandelen afvalwater niet via de riolering*

North Water krijgt regelmatig verzoeken van bedrijven voor het behandelen van afvalwater in de zawzi aangevoerd per tankauto. Theoretisch zou afvalwater ook per schip kunnen worden aangevoerd. Voor deze afvalwaterstromen is een acceptatieprotocol opgesteld waarbij een strenge toetsing wordt gedaan op toxiciteit en remmingsfactoren met het oog op negatieve effecten op het effluent.

Het beleid van North Water is om afvalwater per as (lees ook eventueel per schip) te accepteren als het de doelmatigheid van de zuivering niet verstoort en er capaciteit op de zuivering is. Daarnaast geldt het ontzorgen van bedrijven bij calamiteiten, proefnemingen en incidentele afvalwaterstromen. Het moet gaan om biologisch goed afbreekbare afvalwaterstromen die eventueel gekenmerkt zijn door een hoog zoutgehalte en voldoen aan het acceptatieprotocol, dat North Water daartoe heeft opgesteld. Ook moet het voldoen aan het criterium dat (na)zuivering op de zawzi als BBT voor elk van deze afvalwaterstromen geldt.

North Water regelt de aanvoer per as via een contract met de betrokkenen.

North Water zal op termijn in een buffertank investeren indien de ontwikkelingen in de markt dit rechtvaardigen. Met behulp van een buffertank zijn meerdere vrachten te homogeniseren en gedoseerd toe te voeren aan de zawzi. Ook creëert deze buffertank een veiligheidsbarrière in afwachting van de resultaten van de sneltesten/kwaliteitstesten op het aangeleverde afvalwater.



#### *Aanvoer uitbehandeld afvalwater niet via de riolering*

Nieuw is dat North Water heeft aangevraagd om afvalwaterstromen rechtstreeks te mogen lozen via de effluentpompput, afkomstig van geothermie-, gas- en/of oliewinningsprojecten, aangevoerd per tankauto of per schip.

#### **Datum**

22 augustus 2017

#### **Nummer**

RWS-2017/33525

Deze afvalwaterstromen kenmerken zich doordat ze conform de BBT al gezuiverd zijn en een hoog zout gehalte bevatten. Vanwege het hoge zoutgehalte kunnen dit soort afvalwaterstromen niet lokaal op binnenwater worden geloosd.

Voor deze afvalwaterstromen heeft North Water een acceptatieprotocol opgesteld. Daarbij wordt getoetst of de afvalwaterstroom inderdaad conform de BBT is uitbehandeld en om redenen van het hoge zout gehalte op zout oppervlaktewater kan worden geloosd.

Analysegegevens moeten per afvalwaterstroom uiteraard hierbij beschikbaar zijn. Deze afvalwaterstromen worden in de effluentpompput van North Water gemengd met het effluent van de zawzi alvorens te worden geloosd.

#### **4.1.5 Procesbeheersing van de zawzi**

Voor wat betreft de procesbeheersing zijn, naast het beschikken over een relatief grote egalisatie/buffertank, de volgende aspecten van belang:

##### *De influentkwaliteit*

De bedrijfszekerheid/processtabiliteit van de zawzi is gebaat bij een constante influentkwaliteit. Naast monitoring heeft North Water contracten afgesloten met de bedrijven die relevante hoeveelheden afvalwater lozen. In de contracten is geregeld dat de afvalwaterkwaliteit- en kwantiteit zich beweegt binnen een bepaalde bandbreedte.

Deze bedrijven hebben ook een Wabo/Wm-vergunning. De lozingen via leidingen naar de zawzi worden gecontroleerd door enerzijds het Wm/Wabo bevoegd gezag en anderzijds door North Water op grond van de privaatrechtelijke afspraken (contracten) tussen North Water en de betreffende bedrijven.

Van de individuele afvalwaterstromen van bedrijven die via de riolering op de zawzi worden gezuiverd moet de zuivering op de zawzi als BBT gelden. Voor de individuele bedrijven moet dit in hun Wabo-vergunningen geregeld zijn en/of onder algemene regels van zuivering vallen.

##### *Technische voorzieningen op de zawzi, gecombineerd met automatisering*

De bedrijfsonderdelen zijn vergaand geautomatiseerd. Zo word(t)(en):

- a. de zawzi op een beeldscherm gevisualiseerd;
- b. de setpoint en instellingen centraal ingesteld en bewaakt;
- c. de meetwaarden (pH, urentellers, O<sub>2</sub>-gehalte, debieten alsmede storingen) vastgelegd in een database en zijn naderhand te consulteren;
- d. de zawzi op afstand bewaakt en beheerd. De installatie kan onbemand in werking zijn;





#### *Elektriciteitsuitval*

Wanneer de elektriciteit uitvalt komt het gehele proces stil te liggen. Een aansluiting voor een aggregaat zorgt ervoor dat het zuiveringsproces niet langer stil komt te liggen dan strikt noodzakelijk voor een blijvende goede werking van de zuivering.

#### **Datum**

22 augustus 2017

#### **Nummer**

RWS-2017/33525

#### *Mogelijkheid van afkoppeling*

De persleiding van AkzoNobel MCA is aan een van de hoofdpersleidingen van de zawzi gekoppeld. In het geval dat de zawzi niet of onvoldoende functioneert dan kan deze persleiding tijdelijk worden gekoppeld aan het leidingstelsel van de rwzi Weiwerd en wordt de zawzi ontlast; zie de stippellijn op bijlage 3. Met deze oplossing wordt ervoor gezorgd dat minder ongezuiverd of onvoldoende gezuiverd afvalwater geloosd wordt op het oppervlaktewater. Een en ander zal in overleg met de beheerder van de rwzi gebeuren.

#### *Sneltesten*

Ten slotte wordt opgemerkt dat de zawzi uitgerust is met een ruimte waarin monsters worden opgeslagen en geanalyseerd met zogenaamde sneltesten. Op basis van de uitkomst van de testen kan de doelmatigheid van het proces worden beoordeeld en zo nodig worden bijgesteld. Deze uitkomsten kunnen ook van belang zijn voor de beslissing om wel of niet het afvalwater te doseren dat per as wordt aangevoerd.

#### *Aanvoer van afvalwater per tankauto of schip*

Dit afvalwater wordt alleen in stabiele situaties van de lozing van zawzi aangenomen.

## **4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Deze aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam. Deze handeling is vergunningplichtig in het kader van de Waterwet. Overige mogelijke handelingen die vergunningplichtig kunnen zijn in het kader van de Waterwet zijn niet aan de orde.

De tekst van de niet technische samenvatting, zoals opgenomen in Bijlage 4 van dit besluit, is gekoppeld aan de vergunning;

Het rioleringschema is ter illustratie als Bijlage 3 bij deze vergunning bijgevoegd.



#### **4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden**

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

De lozing vindt plaats op het Zeehavenkanaal en het Eems-Dollardestuarium. Deze vallen onder het KRW-waterlichaam Eems-Dollard. Het Eems-Dollardestuarium is een 289 km<sup>2</sup> groot kustwater met kwelders, zeekeringen, sluizen en dijken.

Het water in de Eems-Dollard bestaat uit een mengeling van zout water (Noordzee en Waddenzee) met zoet water, voornamelijk afkomstig uit het Duitse achterland via de Eems. Daarnaast wordt er vanuit Nederland ook zoetwater uit het achterland aangevoerd voornamelijk bij Nieuwe Statenzijl, Termunterzijl, en Delfzijl. Een dergelijk gebied heet een estuarium.

In de natuurlijke situatie zijn estuaria met matig getijverschil de plaatsen waar de getijdenwerking van de zee en de afvoerdynamiek van de rivier bij elkaar komen.

Door het sterk wisselende waterpeil ontstaat een dynamische en geleidelijke nat-droogovergang met wadplaten en kwelders op het grensgebied. Hierdoor ontstaat een geleidelijke gradiënt in het zoutgehalte van het water en in de structuur van het sediment. De geleidelijke nat-droog-, zoet-zout- en sedimentovergangen vormen samen de zoet-zoutovergangszone die kenmerkend is voor natuurlijke estuaria. De natuurlijke overgangen in het overgangswater Eems-Dollard zijn in de loop der tijden vervangen door harde grenzen in de vorm van dijken en sluizen.

Kwelders, keringen, sluizen en dijken bieden bescherming tegen hoog water en hebben een gebruiksfunctie met betrekking tot onder andere scheepvaart en waterbeheersing. Zij hebben ook een substantiële invloed op het ecologisch functioneren van het Eems-Dollardestuarium en maken dat het waterlichaam Eems-Dollard in termen van de Kaderrichtlijn Water wordt aangemerkt als 'sterk veranderd overgangswater, een estuarium met matig getijdenverschil'.

##### *Kaderrichtlijn Water*

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam 'overgangswater Eems-Dollard'. Het is een sterk veranderd overgangswater, een estuarium met matig getijdenverschil met type aanduiding NL: O2, D: T1 en internationaal: NEA 11.

Het Goed Ecologisch Potentieel voor het waterlichaam Eems-Dollard wordt als 'matig' beoordeeld. Dit is gebaseerd op de beoordelingen van de verschillende maatlaten fytoplankton, macrofyten, macrofauna en vis alsook de overige en stroomgebiedsrelevante stoffen en de fysisch-chemische parameters.

Het waterlichaam Eems-Dollard wordt als 'niet goed' beoordeeld wat betreft de chemische toestand.

Voor de toetsing van de chemische parameters in het waterlichaam overgangswater Eems-Dollard is vanuit Nederland gebruik gemaakt van het KRW-meetpunt Bocht van Watum.



**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

### *Wet natuurbescherming (WNB)*

Het Eems-Dollardestuarium, behoudens de havens, is op grond van de WNB aangewezen als gebied dat bijzondere bescherming nodig heeft om het oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig heeft voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten. Dit geldt zowel voor de vogelrichtlijn als voor de habitatrichtlijn.

De lozing vindt plaats in een haven, namelijk in het Zeehavenkanaal, dat in directe verbinding staat met het Eems-Dollardestuarium. Deze haven is geen onderdeel van het Eems-Dollardestuarium, daarom valt de aangevraagde lozing buiten bovengenoemde aanwijzingen op grond van de WNB. Er is daarom geen aanvullende toets vereist.

### *Externe werking natuurwaarden*

De lozing vindt plaats in het Zeehavenkanaal. Hierdoor kan er, als gevolg van externe werking, sprake zijn van mogelijke invloed op de natuurwaarden van dit sinds 1991 als Vogelrichtlijn aangewezen gebied. De beoordeling hiervan dient te worden uitgevoerd in het kader van de WNB.

Als gevolg van externe werking, kan er eveneens sprake zijn van mogelijke invloed op de natuurwaarden van andere dan de bovengenoemde natuurgebieden. De beoordeling hiervan dient tevens te worden uitgevoerd in het kader van de WNB.

### Zwemwater

Binnen het Eems-Dollardestuarium zijn vier zwemwateren aangewezen, twee in Nederland en twee in Duitsland, resp. het zeestrand Termunten, het zeestrand Eemshotel (Delfzijl), het Dollartstrand Wybelsum – Knock en het Nordsee Dollart Dyksterhusen Bohrsinsel.



## 5. Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op de hierboven genoemde doelstellingen onder b. en c. Bij het onderhavige besluit speelt de hierboven genoemde doelstelling onder a. geen rol.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de daar opvolgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



## **5.1 Beoordeling van de lozing in een oppervlaktewaterlichaam**

**Datum**  
22 augustus 2017

### **5.1.1 Regelgeving en beleid**

**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Landelijk beleid ten aanzien van emissies*

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van BBT en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw 2009).

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de Beste Beschikbare Technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'Beste Beschikbare Technieken' gegeven: 'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

Vanaf 1 januari 2013 geldt vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) een actualisatieplicht voor IPPC-installaties. De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van, voor de hoofdactiviteit van de betreffende IPPC-installatie, relevante BBT-conclusies:

- a. de watervergunning wordt getoetst aan deze nieuwe BBT-conclusies en de overige relevante BBT-documenten
- b. de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd als niet wordt voldaan aan BBT en
- c. de betreffende IPPC-installatie aan deze geactualiseerde voorschriften voldoet.





De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over Beste Beschikbare Technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele Beste Beschikbare Technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

In artikel 9.2 van de regeling is bepaald dat rekening moet worden gehouden met de in de bijlage opgenomen relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water.

Tot medio 2012 werden de best beschikbare technieken weergegeven in zogenoemde '*BAT reference documents*', kortweg BREF's. Met de implementatie van de RIE per 1 januari 2013 worden de BREF's vervangen door zogenaamde '*BBT-conclusions*'. De eerste BBT-conclusies zijn medio 2012 verschenen. De implementatie van de BBT-conclusies zal geleidelijk plaatsvinden zodat er tijdelijk twee typen documenten gehanteerd zullen worden voor het vaststellen van de Beste Beschikbare Technieken.

In de BREF's of BBT-conclusies worden voor een IPPC-installaties per bedrijfstak of per activiteit de Beste Beschikbare Technieken weergegeven. De documenten zijn beschikbaar voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in Bijlage I van de RIE.

Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's of BBT-conclusies, waarin de Beste Beschikbare Technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld die van toepassing kan zijn voor meerdere industrieën.

In Bijlage I van de RIE is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn de installaties en activiteiten benoemd.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen.

Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets. Hiervoor zijn de uitgangspunten vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritare stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT).



De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1. of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden aanvullende eisen gesteld.

#### *Activiteitenbesluit milieubeheer*

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden, ook wel het 'Activiteitenbesluit' genoemd. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen.

Met het Activiteitenbesluit is de vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.2 van de Waterwet voor een groot aantal inrichtingen opgeheven. Het Activiteitenbesluit onderscheidt drie type inrichtingen, type A, B en C. Inrichtingen ingedeeld in type A en B vallen geheel onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en hebben geen vergunning nodig op grond van de Wabo. Voor inrichtingen type C blijft in beginsel een omgevingsvergunning (en eventueel een watervergunning) nodig.



De activiteiten die zijn geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn ook van toepassing op inrichtingen type C en worden dus niet in die vergunning geregeld.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Per 1 januari 2013 vallen alle IPPC inrichtingen onder het inrichtingen type C. Daarmee is een aantal lozingen vanuit IPPC inrichtingen niet meer vergunningplichtig.

#### Stoffenbeleid inclusief Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritare stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste om de verontreiniging geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritare stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritare gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuulende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)).

In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake ZZS, met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritare gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen (zie [http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer\\_Zorgwekkende\\_Stoffen](http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer_Zorgwekkende_Stoffen)).

ZZS zijn de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu en worden gekenmerkt door hun carcinogeniteit, mutageniteit en andere gevaareigenschappen. Het beleid aangaande deze stoffen is dat ze zoveel als mogelijk geweerd worden uit de leefomgeving (brief van 29 juni 2011 van de staatsecretaris van Infrastructuur en Milieu aan de Tweede Kamer, kenmerk RB/2011048246, inclusief bijlage).

De aanpak van ZZS volgt daarbij de algemene waterkwaliteitsaanpak van bronaanpak, minimalisatie en immisietoets. ZZS verschillen in deze aanpak op twee punten van andere stoffen:

1. ZZS dienen met voorrang te worden aangepakt. Dit vereist dat ZZS als zodanig geïdentificeerd worden en dat met name de bronaanpak van deze stoffen extra nadruk krijgt.





2. De reductie van de emissie van ZZS naar water wordt via continue verbetering bewerkstelligd. Het proces om geleidelijk toe te werken naar een zo laag mogelijke concentratie van deze stoffen in het oppervlaktewater moet haalbaar en betaalbaar zijn. Hoewel ook de reguliere procedure voor de watervergunning reeds een cyclisch karakter kent, wordt voor ZZS een apart spoor gevolgd.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Voor ZZS geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing. De beleidsdoelstelling voor deze stoffen is immers in de eerste plaats om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. Door middel van een cyclische aanpak bestaande uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren wordt beoogd deze doelstelling te realiseren.

Voor bedrijven betekent dit dat proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop moeten worden afgestemd. Hierbij moet in de eerste plaats altijd gedacht te worden aan vervanging van deze stoffen door alternatieven die minder waterbezwaarlijk zijn. Pas als de mogelijkheden hiervoor volledig zijn uitgeput (binnen het haalbare en betaalbare), kan gekeken worden naar procesoptimalisatie dan wel andere proceskeuze om contact van deze stoffen met water te voorkomen of verminderen. Pas als laatste stap komt verbeterde zuivering van de restlozing in beeld. Bij de bepaling van de mate van sanering, dienen hier in beginsel de technieken toegepast te worden, die het meest vergaand zijn binnen de verzameling technieken die als BBT geclassificeerd kunnen worden.

#### *Het E-PRTR-verslag*

In februari 2006 is de EG-verordening E-PRTR (European Pollutant Release Transfer Register) in werking getreden. De verordening verplicht bepaalde bedrijven hun emissies naar water, lucht, bodem en afvaltransport te rapporteren aan de overheid. De overheid valideert deze rapportage en stelt ze beschikbaar aan het publiek. De gegevens van alle E-PRTR-plichtige bedrijven worden openbaar gemaakt op een internetsite. De EU heeft een Richtsnoerendocument opgesteld, waarin de verordening wordt toegelicht en een aantal (indicatieve) voorbeelden van uitwerkingen van verplichtingen uit de verordening zijn opgenomen.

In bijlage I van de EG-verordening E-PRTR staat omschreven welke bedrijven onder de werkingssfeer van de verordening vallen. Het gaat vaak om activiteiten die onder de IPPC-richtlijn vallen. Er zijn enkele afwijkingen en aanvullende categorieën ten opzichte van IPPC. Deze staan in het overzicht Vergelijking van IPPC- en E-PRTR-activiteiten.

Bedrijven hoeven alleen te rapporteren over emissies als deze boven de gestelde drempelwaarden uitkomen (zie bijlage 2 van de verordening).

In Nederland is de E-PRTR geïmplementeerd door de Uitvoeringswet, het Uitvoeringsbesluit en de Uitvoeringsregeling 'EG-verordening PRTR en PRTR-protocol'. Zo is onder andere een nieuwe titel 'Titel 12.3. De EG-verordening E-PRTR en het E-PRTR-protocol' aan de Wet Milieubeheer toegevoegd. Juridisch gezien is nu sprake van twee afzonderlijke rapportageverplichtingen (Milieujaarsverslag en het E-PRTR-verslag). In de praktijk wordt gewerkt met één elektronische applicatie, het e-MJV.



### *Beleid ten aanzien risico's van onvoorziene lozingen*

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van industriële onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld.

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn.

Het doel van de richtlijn is, net als de twee eerdere Seveso richtlijnen, de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.

In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen.

Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen".

Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie
3. de vorming van drijfslagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van zuiveringsinstallaties
2. overbelasting van de installatie.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma "Proteus III" (3.3).

(website: <https://www.helpdeskwater.nl/algemene-onderdelen/structuur-pagina/zoeken-site/@1315/proteus/>).



### *Beleid ten aanzien van stoffen en mengsels*

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden bij het verlenen van vergunningen.

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort. Voor zeer zorgwekkende stoffen (ABM-categorie 'Z') hoort bij deze saneringsinspanning ook een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken.

De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing. Hiervoor is de immissietoets bedoeld.

### *Immissietoets*

De immissietoets is na de bronaanpak en minimalisatie de laatste stap bij de beoordeling van een lozing. Deze beoordeling komt pas aan de orde indien de genomen maatregelen om een lozing te beperken kunnen worden aangemerkt als BBT.

De immissietoets beoordeelt of een lozing acceptabel is vanuit waterkwaliteitsoogpunt. Met behulp van de immissietoets wordt beoordeeld of in de nabijheid van de lozing (op de grens van de mengzone) wordt voldaan aan de geldende waterkwaliteitsdoelstellingen. Daarmee wordt tevens invulling gegeven aan de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW).

De goede chemische toestand van KRW-oppervlaktewaterlichamen is uitgedrukt in milieukwaliteitseisen (MKE's) die aangeven wat de maximaal aanvaardbare concentraties zijn van prioritaire stoffen op de monitoringspunten in die waterlichamen. Met de immissietoets worden puntlozingen lokaal getoetst op de rand van de mengzone en de concentratie mag daar de geldende MKE's niet overschrijden.

Voor situaties waarin de achtergrondconcentratie in het waterlichaam al boven de MKE ligt (en dus naar analogie met de ecologische waterkwaliteit sprake is van een 'slechte toestand') eist het Handboek Immissietoets 2016 dat een lozing geen aantoonbare verhoging op het KRW-monitoringspunt met zich mee mag brengen, waarmee gegarandeerd is dat geen enkele verdere verslechtering van het oppervlaktewaterlichaam geconstateerd kan worden.



Toepassing van het Handboek Immissietoets 2016 voorziet – naast voorkomen van achteruitgang van de chemische toestand – tevens in het voorkomen van achteruitgang voor biologische kwaliteitselementen door lozingen, omdat getoetst wordt aan stoffen relevant voor de biologische kwaliteitselementen ('specifieke verontreinigende stoffen' genoemd).

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

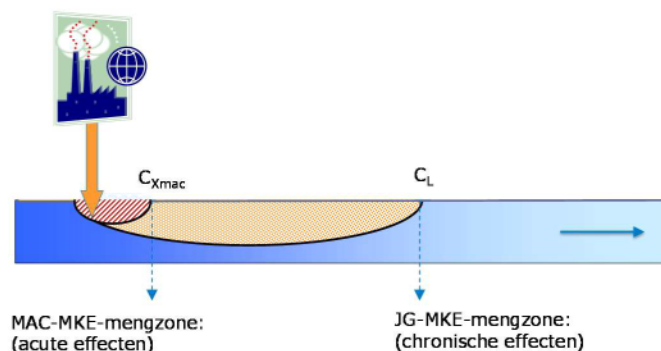
De goede chemische toestand van KRW-oppervlaktewaterlichamen is uitgedrukt in MKE's voor deze prioritaire stoffen. Voor prioritaire stoffen bestaan er twee soorten MKE's:

- MKE's uitgedrukt als jaargemiddelde concentratie (JG-MKE)
- MKE's uitgedrukt als maximaal aanvaardbare concentratie (MAC-MKE)

Boven een concentratie van MAC-MKE kunnen acute effecten optreden. Boven de JG-MKE kunnen chronische effecten optreden. Om acute effecten in het ontvangende water als gevolg van een lozing te allen tijde te voorkomen is de omvang van de MAC-mengzone, kleiner dan de JG-mengzone. De concentratie waarboven acute effecten kunnen optreden, is doorgaans immers veel hoger dan die waarbij chronische effecten kunnen optreden.

Door te toetsen aan JG-MKE wordt automatisch ook voldaan het MAC-MKE omdat het JG-MKE altijd lager is dan het MAC-MKE.

Het bovenstaande is hieronder schematisch weergegeven.



Toetsing aan bovenbeschreven MKE's op de rand van de mengzone vindt plaats in zes achtereenvolgende stappen. Deze stappen vormen filters waarbij telkens bekeken wordt of de lozing kan worden toegestaan, of dat nadere toetsing nodig is.

De verschillende stappen zijn ontleend aan de EU-richtsnoeren voor mengzones en de KRW. Daarbij verloopt de toetsing in stappen van eenvoudig naar steeds uitgebreider. Op deze wijze wordt alleen een uitgebreide rekenkundige toetsing gebruikt, in de gevallen waarin dit noodzakelijk is en geen eenvoudige beoordeling mogelijk is.





De zes toetsstappen stappen betreffen:

1. effluenttoets
2. triviaaltoets
3. significantietoets
4. normtoets
5. beoordeling op waterlichaamniveau (KRW-toets)
6. plantoets

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

Toelichting:

1. **effluenttoets** De effluenttoets betreft de toetsing of de lozingsconcentraties lager zijn dan de gewenste milieukwaliteit. Is dit het geval, dan kan de waterkwaliteit nooit dusdanig beïnvloed worden dat door de betreffende lozing de gewenste milieukwaliteit niet wordt gehaald.
2. **triviaaltoets** De triviaaltoets betreft een screening op het triviaal zijn van de lozing enkel op basis van de hoeveelheid te lozen stoffen in relatie tot de reeds aanwezige concentratie in het ontvangende oppervlaktewater (maximale toename in procenten).
3. **significantietoets** In de significantietoets wordt getoetst aan een concentratieverhoging op de rand van de mengzone. Hierbij geldt dat deze niet meer mag bedragen dan 10% van de geldende JG-MKE. Bij lozingen die niet door deze toetsstap komen, moeten aanvullende maatregelen getroffen worden om de emissie van stoffen te beperken en vervolgens moet de immissietoets opnieuw doorlopen worden.
4. **normtoets** In deze stap wordt nagegaan of de concentratieverhoging opgeteld bij het achtergrondgehalte niet leidt tot overschrijding van de gewenste waterkwaliteit.
5. **KRW-toets** Van een lozing kan worden gezegd dat deze geen relevante invloed heeft, wanneer deze ter hoogte van het monitoringspunt niet leidt tot een verhoging van de laatste decimaal van de achtergrondconcentratie van de betreffende stof, in de eenheid waarmee de MKE is vastgesteld. Dit betekent dat lozingen die niet aan de normtoets voldoen, maar wel aan de significantietoets en waarbij toename van concentratie ter hoogte van het monitoringspunt kleiner is dan de meetnauwkeurigheid, kunnen worden toegestaan.
6. **plantoets** Het kan zijn dat de verwachte toekomstige ontwikkeling van de waterkwaliteit in het betreffende oppervlaktewaterlichaam of watersysteem zodanig positief is, dat er voldoende gebruiksruimte ontstaat om de lozing alsnog mogelijk te maken, zonder dat de KRW-doelstellingen in gevaar komen.

In het Handboek Immissietoets 2016 wordt de mogelijkheid geboden om in complexe situaties meer in detail een beoordeling te maken met betrekking tot het voldoen aan de criteria uit de stappen drie en vier. Hiervoor kunnen uitgebreidere computermodellen worden gebruikt, waarin vooral de hydrologische omstandigheden en mengberekeningen meer naar de werkelijke omstandigheden gemodelleerd kunnen worden.

Ook verdwijnsmechanismen zoals afbraak, vervluchtiging en adsorptie aan zwevend stof kunnen reden zijn tot een nadere analyse of modellering.



### *Waterverwerkingsbeleid*

North Water verwerkt naast de afvalwaterstromen van de 'vaste lozers' via de diverse rioolwaterleidingen ook de afvalwaterstromen die per as worden aangevoerd naar de zoute afvalwaterzuiveringsinstallatie. Dit vraagt extra aandacht van North Water en van Rijkswaterstaat met betrekking tot het toelaten en eventueel verwerken van afvalwaterstromen op de zawzi. Hierbij is van belang dat Rijkswaterstaat kan toetsen of het verwerken van deze afvalwaterstromen doelmatig en ten minste voldoet aan de BBT is en/of de grondslag van de aanvraag niet wordt verlaten.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Een effectief instrument hiervoor is het zogenoemde 'waterverwerkingsbeleid'. Dit is een zorgsysteem voor het beheersen van de risico's voor de doelmatige werking van de afvalwaterzuivering en het ontvangend oppervlaktewater bij het verwerken van afvalwater van de verschillende toeleveranciers op een afvalwaterzuivering. Dit waterverwerkingsbeleid is gebaseerd op het verwerkingsbeleid dat voortkomt uit de CIW nota 'Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen', dat is aangewezen als BBT document.

Een waterverwerkingsbeleid waarborgt:

- dat alleen afvalwaterstromen op de afvalwaterzuivering worden verwerkt welke daar doelmatig (ten minste de BBT) kunnen worden behandeld;
- dat het doelmatig functioneren van de zawzi niet wordt verstoord;
- dat de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater niet in het geding is.

North Water heeft hier invulling aan gegeven door middel van het acceptatieprotocol dat bij de aanvraag is gevoegd in bijlage 5. (zie ook paragraaf 5.1.2.4).

### *Nieuwe aansluitingen*

Aansluiting van nieuwe afvalwaterlozingen van bedrijven op de riolering naar de zawzi mogen op een van de collectieve hoofdpersleidingen plaatsvinden als deze bedrijven over een Wabo-vergunning beschikken en/of aan algemene regels voldoen (Besluit Algemene Regels Voor Inrichtingen Milieubeheer ook wel 'het activiteitenbesluit' genoemd). Ook moet de afvalwaterlozingsspecificatie van het totale lozingenaanbod op de zawzi binnen de randvoorwaarde van de zuiveringscapaciteit van de zawzi blijven. Met de hiervoor genoemde randvoorwaarden blijft de BBT en de goede werking van de zawzi gegarandeerd. Het informeren van de waterbeheerder hieromtrent is in artikel 6 eerste lid onder c geregeld.

### *Opzet van de vergunning*

In het huidige milieubeleid bestaat de tendens om de verantwoordelijkheid van de realisatie van milieudoelstellingen in toenemende mate bij de bedrijven neer te leggen. De overheid behoudt hierbij de verantwoordelijkheid om de kaders vast te stellen waarbinnen de prestaties op milieugebied van bedrijven zich dienen te bevinden.



Aangezien het bedrijf niet in het bezit is van een milieuzorgsysteem, maar wel over een goed opgezet waterverwerkingsbeleid, is besloten een vergunning te verlenen met traditionele lozingseisen gericht op directe bewaking van de beste beschikbare technieken, in combinatie met de eigen verantwoordelijkheid met het nemen van de beslissing op een partij afvalwater wel of niet in de zuivering kan en mag verwerkt worden.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Via administratieve controle kan hierop toezicht worden gehouden. Bij de traditionele eisen speelt ook een rol het feit dat vanwege de aard van het influent (met name omdat het gaat om zout industrieel afvalwater) het behalen van het optimum van het rendement van de effluentkwaliteit niet duidelijk kan worden voorspeld. Door 'trial and error' van het biologisch zuiveringsproces binnen de randvoorwaarden van de onderhavige vergunning, dient verdere expertise opgebouwd te worden.

### **5.1.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit) nog actualiseren**

#### **5.1.2.1 Toetsing aan beste beschikbare technieken en IPPC**

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

#### *Nederlandse BBT-documenten*

Op de zawzi van North Water zijn de volgende Nederlandse BBT-documenten van toepassing:

- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen
- Meten en bemonsteren van afvalwater
- Algemene Beoordelingsmethodiek (2016)
- Normen voor het waterbeheer
- Handboek immissietoets 2016
- Milieunormen in perspectief
- Lozingseisen Wvo-vergunningen

Deze BBT-documenten zijn met name bij de verschillende specifieke onderdelen bij de beoordeling van de aanvraag meegenomen.

#### *Europese informatiedocumenten*

In Bijlage I van de RIE is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn de installaties en activiteiten benoemd.



De zawzi valt onder categorie 5.3 van de IPPC Richtlijn. Reden daarvoor is dat volgens de vergunningaanvraag meer dan 50 ton per dag afvalwater per as kan worden aangevoerd.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

De BREF's uit de onderstaande tabel zijn van toepassing.

- Common Waste Water and Waste Gas Treatment, vertaald: Algemene toegepaste technieken voor de behandeling van afvalwater en afgassen;
- Emissions from Storage, vertaald: Emissies afkomstig van op- en overslag van bulkgoederen;
- Waste Treatments Industries, vertaald: Afvalbehandeling industrieën;
- General principles of monitoring, vertaald: algemene uitgangspunten van monitoring;
- Economics and Cross Media: vertaald: Economische en cross-media effecten.

De overige aspecten, waaraan volgens de IPPC Richtlijn, en zoals thans voornamelijk opgenomen in artikel 5.7 van het Besluit omgevingsrecht, moet worden voldaan, worden bij de afzonderlijke onderwerpen van de beoordeling van de afvalwatersituatie besproken en betreffen:

- het voorkomen van ongevallen en het beperken van de gevolgen van onvoorziene lozingen;
- de beïnvloeding van de emissie over langere afstand;
- de toetsing aan de milieukwaliteitsnormen ('emissie-immissietoets').
- voorschriften voor controlemogelijkheden op de lozing en het indienen van meet- en registratie rapporten (monitoring).

#### *Toetsing van de afvalwatersituatie aan het BREF Waste Water and Waste Gas Treatment*

In paragraaf 4.1 van de vergunningaanvraag is een uitvoerige en gedetailleerde BBT-toets opgenomen. Op grond van deze informatie concludeer ik dat deze activiteit voldoet aan de BBT van deze BREF zowel voor wat betreft de generieke als de specifieke BBT.

Wel wordt een opmerking gemaakt over het volgende punt. Het BREF schrijft een gescheiden opvang voor van niet verontreinigd hemelwater.

Niet verontreinigd hemelwater wordt voor het grootste deel separaat opgevangen en geloosd. Een klein deel zal toch terecht komen in de zawzi. Omdat het om relatief kleine hoeveelheden gaat is deze BBT minder van belang voor de zawzi. Wel kan het van belang zijn voor de aangesloten bedrijven. Door het gescheiden houden van schoon hemelwater en dit separaat te lozen wordt de bedrijfsafvalwaterriolering en wellicht ook de deelstroombehandelingen ontlast. Dit valt echter buiten het kader van deze vergunning.

Gezien de eigenschappen en kenmerken van de aangevoerde verontreinigingen met het afvalwater is de voorgestelde techniek BBT-waardig.





Daarbij wordt met name gewezen op:

- de zuurgraad;
- de CZV- en BZV-concentraties en de onderlinge verhouding;
- de N-gehalten waarbij nitraat stikstof een prominente rol speelt. Voor het verwijderen van nitraatstikstof is de voorgestelde techniek goed geschikt. Bovendien is het voordeel dat door de inzet van nitraatstikstof als electronenacceptor in de zawzi minder zuurstof en dus beluchtingsenergie nodig is. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de nuttige inzet van een afvalstof;
- de lozingsomvang. Gezien de omvang van de afvalwaterstroom is de voorgestelde techniek beter geschikt dan fysische/chemische technieken voor zover die, voor dit type verontreiniging, inzetbaar zijn.

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

De biologische zuivering bestaat uit een grof vuil afscheidingsstap, egalisatietank, een beluchtingstank en een nabezinker en komt daarmee overeen met het type biologische zuivering zoals beschreven in de BREF.

De emissieniveaus, aangegeven in paragraaf 4.5 van bijlage 0 van de aanvraag, liggen hoger dan de range die is aangegeven in het BREF.

Drie redenen liggen hieraan ten grondslag:

- a. de influentsamenstelling is uniek; en
- b. er is in Nederland weinig ervaring met het zuiveren van specifiek industrieel zout afvalwater;
- c. een deel van het afvalwater bevat humuszuren;
- d. een deel van het influent is afkomstig van bedrijven met een eigen biologische zuivering en bevat relatief veel inert CZV.

Het is niet mogelijk een effluentkwaliteit te halen die overeenkomt met de normen die gelden voor communale rioolafvalwaterzuiveringen (rwzi's).

Humuszuren zijn niet schadelijke inerte organische verbindingen die niet in een biologische zuivering worden afgebroken. De humuszuren zijn afkomstig van 'Afvalverwerking Kloosterlaan'. De CZV vracht van deze locatie (waarvan de humuszuren een onderdeel zijn) levert maximaal een bijdrage van gemiddeld 2,5%, gerelateerd aan het effluent van de zawzi.

De conclusie is dat de humuszuren niet significant bijdragen aan de effluentlozing. De zawzi voldoet qua toegepaste techniek aan de BBT. Door de inzet van de zawzi wordt een vergaande afvalwatersanering bereikt van lozingen op het Eems-Dollardestuarium.

Op grond van het bovenstaande wordt de afvalwaterzuiveringstechniek waarop de zawzi is gebaseerd (aeroob biologisch afvalwater zuiveren), onder de gegeven omstandigheden beschouwd als ten minste de BBT van afvalwaterzuivering.



### *CZV vervangen door TOC*

De kwaliteit van het effluent wordt o.a. bewaakt met behulp van de analyseparameter CZV. De TOC-bepaling is een goed alternatief voor de CZV bepaling. Voordeel van TOC meting ten opzichte van CZV meting is dat geen kwiksulfaat als additief bij de analyse in het laboratorium behoeft te worden gebruikt en dat er geen verstoring is van de meting bij relatief hoge chloride gehalten, zoals die bij North Water voorkomen. Daar er met TOC op een ander wijze gemeten wordt moet een omrekeningsfactor worden vastgesteld om de norm voor TOC te bepalen.

**Datum**

22 augustus 2017

**Nummer**

RWS-2017/33525

Aan de hand van een reeks Rijkswaterstaat controlemonsters is deze waarde vastgesteld op 2,62. Omdat nog niet volledig door North Water wordt overgegaan van CZV naar TOC is zowel een norm voor CZV als TOC opgenomen, waarbij de factor 2,62 gebruikt is om de norm voor TOC vast te stellen.

### *Toetsing van de afvalwatersituatie aan het BREF Emissions from Storage*

In het BREF 'Emissions from Storage', in het Nederlands 'BREF Emissies van opslagen' worden diverse technieken geïdentificeerd die als BBT kunnen worden aangemerkt en van toepassing kunnen zijn.

Voor wat betreft de indeling van de technieken worden de volgende categorieën aangehouden:

1. Opslag van vloeistoffen of vloeibare gassen met het oog op preventie en bestrijding van emissies:
  - door het treffen van algemene maatregelen;
  - door het toepassen van specifieke maatregelen, afhankelijk van de uitvoeringsvorm van de tank;
  - door het treffen van maatregelen, specifiek gericht op situaties tijdens incidenten en calamiteiten.
2. Overslag en *handling* van vloeistoffen en vloeibare gassen met het oog op preventie en bestrijding van emissies:
  - door het treffen van algemene maatregelen;
  - door specifieke maatregelen voor leidingen en appendages.
3. Stofemissies van open en gesloten opslagen alsmede verpakte materialen;
4. Veiligheids- en risicomangement;
5. Stofemissies ten gevolge van overslag en *handling* van vaste stoffen.

North Water geeft invulling aan ten minste de BBT door:

- het gebruik van het acceptatieprotocol waarin ook maatregelen zijn opgenomen voor de ontvangst, overslag en opslag van hulpstoffen;
- het inrichten van een plan ten behoeve van (preventief) onderhoud en inspectie en de uitvoering daarvan;
- bij het ontwerp van de overslag- en opslagsystemen is rekening gehouden met de karakteristieken en eigenschappen van de hulpstoffen;
- de opslag tanks zijn voorzien van beveiliging tegen overvullen;
- de opslag van milieubezwaarlijke hulpstoffen vindt plaats in speciale tanks die voldoen aan de PGS- en NRB-richtlijnen. Daardoor worden ontoelaatbare emissies zoveel mogelijk voorkomen en is voorzien in een calamiteitenopvang;



- het opstellen van instructies voor calamiteiten;
- opslagtanks zijn gereserveerd voor één stof.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Op grond van het bovenstaande voldoet de zawzi ten minste aan de BBT die zijn genoemd in het betreffende BREF.

#### *Toetsing van de afvalwatersituatie aan het BREF Waste Treatments Industries*

In het BREF Waste Treatments Industries wordt aandacht gegeven aan de acceptatie en verwerking van afvalstoffen. De Nederlandse invulling van de Europese regelgeving betreffende afval staat verwoord in het 'Landelijk afvalbeheerplan'. In dit plan staat onder meer dat 'om de risico's voor het verwerkingsproces te beheersen, dient een afvalverwerker duidelijk aan te geven welke afvalstoffen wel en niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid)'. North Water wordt gezien als afvalverwerker. In dit plan is het CIW-rapport 'Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen' meegewogen.

North Water heeft als invulling voor het acceptatiebeleid een acceptatie protocol opgesteld (zie bijlage 5 bij de aanvraag, [versie 03 december 2016]), gebaseerd op de uitgangspunten van het Landelijk afvalbeheerplan genoemd.

Het verwerkingsbeleid is in het acceptatie protocol opgenomen, omdat alleen die afvalstoffen worden toegelaten, die in de zawzi kunnen worden verwerkt. Andere verwerkingsmethoden zijn bij North Water niet aan de orde.

In de onderhavige vergunning is rekening gehouden met de uitgangspunten van het Landelijk afvalbeheerplan en het acceptatieprotocol van North Water. In het acceptatieprotocol staat onder meer dat de toepassing van aerobe biologische zuivering voor de te verwerken afvalstoffen ten minste voldoet aan BBT. Door het hanteren van het acceptatieprotocol wordt door North Water een goede invulling gegeven aan de BREF Waste Treatments Industries.

Omdat het afvalverwerking betreft in een zoute afvalwaterzuivering, en het niet gaat om afvalverwerking als hoofdactiviteit, dus niet om een algemene afvalverwerker, waarvoor het bovengenoemde rapport en bovengenoemd plan eigenlijk voor bedoeld zijn, is in overleg met Wabo bevoegd gezag (de provincie Groningen) afgesproken dat, omdat het accent ligt bij waterzuivering, het toetsen van het acceptatieprotocol, wijzigingen daarop en het toezicht op de naleving van dit protocol, via de onderhavige vergunning, door RWS Noord-Nederland wordt gedaan. Bij het toezicht van de provincie ligt de nadruk op de hinderaspecten.

In deze vergunning is voorschrift 3 opgenomen, waarbij het acceptatieprotocol van North Water gekoppeld wordt aan de vergunning, waarmee de waterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de verwerking van afvalstoffen die aangevoerd worden per as voldoende wordt gewaarborgd.

Een nadere uitleg over het protocol wordt gegeven in paragraaf 5.1.2.4.



*Toetsing van de afvalwatersituatie aan het BREF General Principles of Monitoring.* Monitoring is niet alleen nodig om te kunnen controleren of voldaan wordt aan de gestelde eisen maar tevens om te kunnen rapporteren over de milieueffecten van emissies. In het BREF wordt gesteld dat de kosten van monitoring beperkt moeten worden gehouden. Dit mag echter niet ten koste gaan van het doel.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

North Water heeft in de vergunningaanvraag de parameters aangegeven die worden gemeten, enerzijds ten behoeve van procesbewaking, anderzijds ten behoeve van controle op grenswaarden en kwantificering van de aan- en afgevoerde afvalstoffen. North Water geeft hiermee voldoende invulling van dit BREF.

*Toetsing van de afvalwatersituatie aan het BREF Economics and Cross-media.* Met betrekking tot het BREF Economics and Cross-media dient bij de proceskeuzes rekening gehouden te worden met de investeringen en maatregelen waarbij tegelijk de hoogste bescherming voor het milieu wordt bereikt. Daarbij dient dan geen verschuiving naar een ander milieucompartiment plaats te vinden.

Ervan uitgaande dat de aangesloten bedrijven, evenals het per as of schip aangeboden afvalwater, ten minste voldoen aan de BBT en/of aan algemene regels is voor wat betreft afvalwaterkwaliteit en -kwantiteit van het influent vastgesteld dat wordt voldaan aan het inspanningsbeginsel.

De afvalwaterzuivering bestaat uit meerdere procesunits. De toegepaste technieken in de opeenvolgende procesunits zijn met de gegeven kenmerken en het gevarieerde aanbod, de beste methode om het aangeboden afvalwater te zuiveren. De gekozen methodieken voldoen aan ten minste BBT.

Zoals eerder aangegeven wordt een substantiële reductie van emissies ten opzichte van de periode van de voorgaande lozingsvergunning gerealiseerd en zal door optimalisatie nog een verder emissiereductie worden bereikt.

Gezien het bovenstaande is er geen sprake van conflicterende BBT en vindt er geen verschuiving plaats van emissies van het ene naar een ander milieucompartiment.

Het voorgaande overwegende voldoet de zawzi aan ten minste de BBT op grond van de genoemde BREF's voor afvalwaterzuivering.

Uit ambtelijk onderzoek is niet gebleken dat er andere technieken zijn die als beste beschikbare technieken dienen te worden aangemerkt.

#### **5.1.2.2** *Immissietoets*

In de voorgaande paragrafen is Rijkswaterstaat tot de conclusie gekomen dat de afvalwaterlozing van North Water conform BBT is gesaneerd. Hiermee wordt voldaan aan een belangrijk beleidsuitgangspunt.





Deze inspanningsverplichting geldt altijd, onafhankelijk van het effect van de lozing op de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam. Aanvullende technieken moeten worden overwogen, wanneer niet aan de immissietoets wordt voldaan.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Rijkswaterstaat heeft de lozing van North Water getoetst aan het beleid zoals dat is vastgelegd in het BBT-document: Handboek Immissietoets 2016. In paragraaf 5.1 van deze vergunning is hiervan een beschrijving opgenomen.

#### *Lozing van ammonium*

Tot voor kort was het gebruikelijk om lozingen van stikstofhoudende afvalwaterstromen aan totaal-stikstof te toetsen. De norm voor totaal-stikstof is aanmerkelijk minder streng dan die voor ammonium-stikstof.

De norm voor ammonium betreft een indicatieve norm. De indicatieve norm houdt onder andere in dat er voor zout oppervlaktewater een extra veiligheidsfactor 10 wordt gehanteerd. Aan een indicatieve norm kunnen geen vergaande conclusies worden verbonden. Hiervoor is een gedegen norm van belang.

Het RIVM dringt aan op het afleiden van gedegen normstelling, zowel voor zoet als voor zout oppervlaktewater.

In de hiervoor geschetste lozingssituatie met mogelijk acuut toxische effecten is het van belang dat er onderzoek wordt gedaan naar aanvullende maatregelen.

Echter er is al eerder gesteld dat er op basis van een indicatieve norm geen vergaande conclusies kunnen worden verbonden. Dit betekent dat North Water wel een verplichting krijgt voor het uitvoeren van onderzoek naar aanvullende maatregelen, maar dat deze afhankelijk wordt gemaakt van de gedegen norm. Immers als de lozing wel aan de gedegen norm voldoet is er geen aanleiding voor uitvoering van dit onderzoek.

Het onderzoek moet worden gericht om het voorkomen van acuut toxische effecten. Daarbij moet in ieder geval aandacht worden besteed aan:

1. mogelijkheden om de te lozen ammoniumvrucht terug te dringen;
2. de kosteneffectiviteit van maatregelen;
3. de acute toxiciteit van het effluent.

#### *Tijdpad eventuele sanering*

Naar verwachting wordt binnen 6 maanden, gerekend vanaf de datum van deze vergunning, de indicatieve norm voor ammonium vervangen door een gedegen norm.

Wanneer niet aan de gedegen norm kan worden voldaan moet North Water onderzoek doen naar aanvullende maatregelen. Als eerste stap hierin moet binnen 6 maanden een plan van aanpak worden opgesteld. Het plan van aanpak moet zijn gericht op het binnen 3 jaar na het bekend maken van de gedegen norm realiseren van maatregelen. Het plan van aanpak wordt ter goedkeuring aan de waterbeheerder voorgelegd.



Een jaar na goedkeuring van het plan van aanpak moet het onderzoeksrapport aan de waterbeheerder ter goedkeuring wordt toegestuurd. Wanneer de waterbeheerder van mening is dat er over moet worden gegaan tot het uitvoeren van maatregelen, zal dit door middel van een ambtshalve wijziging van de vergunning plaatsvinden.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Het is ook mogelijk om door middel van een ambtshalve wijziging aanvullende voorwaarden zoals een maximale ammonium-vracht in de vergunning op te nemen. Het besluit van het bevoegd gezag staat open voor bezwaar en beroep.

#### *Conclusie immissietoets*

De lozing voldoet aan de immissietoets, zie bijlage 8 van de aanvraag. Ook op basis van een de uitgevoerde totaal effluent beoordelingstoets, de TEB toets, zie bijlage 9 van de aanvraag, zijn geen toxische effecten in het ontvangende oppervlaktewater te verwachten. De lozing is toelaatbaar. Daarom worden er op grond van de immissietoets geen nadere eisen gesteld aan deze lozing.

Wel wordt preventief een voorschrift opgenomen in de vergunning voor mogelijk een onderzoek naar saneringsmaatregelen, mocht de afleiding van voor de nog af te leiden gedegen norm voor ammonium daartoe aanleiding geven.

#### **5.1.2.3** *Toetsing aan de KRW-doelstellingen voor de relevante waterlichamen*

*De waterkwaliteitsdoelstelling van het waterlichaam 'overgangswater Eems-Dollard'*  
De lozing vindt plaats in het waterlichaam 'overgangswater Eems-Dollard'. In het kader van de vergunningverlening is getoetst of de lozing van North Water gevolgen heeft voor het halen van de doelstellingen die gelden voor het waterlichaam en voor benedenstrooms gelegen waterlichamen op grond van het BPRW 2016-2022.

Bij de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen voor gehalten van stoffen in dit waterlichaam is gebruik gemaakt van de 'Uitwerking chemie' van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW (bijlage B3.4). Uitgangspunt bij de toetsing is de huidige chemische en ecologische toestand van het waterlichaam.

#### *Chemische toestand*

Hierbij is getoetst op waterlichaamniveau, dat wil zeggen op het meest relevante KRW-monitoringspunt, te weten het meetpunt Bocht van Watum.

De onderhavige lozing levert geen significante bijdrage levert aan het concentratieniveau op het meetpunt Bocht van Watum voor de stoffen die met een verhoogde waarde zijn gemeten.

#### *Ecologische toestand*

De kwaliteitscheck van de toestand met betrekking tot de ecologie is gedaan in 2006/2007. De zawzi is in augustus 2008 in bedrijf genomen. Met het in gebruik nemen van de zawzi is een verbetering van de waterkwaliteit bereikt.



De aangevraagde emissie blijft binnen de emissiesituatie van voor het in gebruik nemen van de zawzi. Daarmee blijft de waterkwaliteit met betrekking tot de ecologie binnen de toestand getoetst in 2006/2007.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Eindconclusie*

De conclusie is dat de aangevraagde lozing het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in de weg staat.

#### **5.1.2.4** *Acceptatieprotocol*

North Water heeft haar waterverwerkingsbeleid voor het verwerken van afvalwater van de verschillende toeleveranciers vastgelegd in een zogenaamd acceptatieprotocol.

Dit protocol geeft invulling aan het beheersen van milieurisico's voor het ontvangende oppervlaktewater bij het verwerken van afvalwater van de verschillende toeleveranciers op de zawzi.

Het acceptatieprotocol heeft de volgende doelen:

- Waarborgen dat alleen afvalwaterstromen op de waterzuivering worden verwerkt welke daar doelmatig en volgens BBT kunnen worden behandeld.
- Waarborgen dat zoute afvalwaterstromen, die worden aangeboden om rechtstreeks via de effluentpompput te lozen, qua sanering uitbehandeld zijn conform BBT;
- Waarborgen dat de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater niet in het geding komt.

Het acceptatieprotocol is een soort zorgsysteem en vraagt om een systeemgerichte toetsing. De aanvrager voert daarom interne controles uit op de naleving van het acceptatieprotocol. Deze interne controles hebben tevens tot doel om verbetermogelijkheden te identificeren.

North Water heeft in haar acceptatieprotocol beschreven wat haar beleid is met betrekking tot het toelaten van afvalwaterstromen op de zuivering. Daarnaast is beschreven wat de mogelijke verwerkingsroutes zijn en onder welke voorwaarden deze waterstromen kunnen worden verwerkt, zodat wordt voldaan aan bovengenoemde doelen. North Water maakt hierover afspraken met de toeleveranciers. Deze afspraken worden vastgelegd in specificatiebladen voor dit afvalwater.

Bij het bepalen of een afvalwaterstroom kan worden verwerkt op de zawzi wordt deze stroom door North Water zelf getoetst aan de negatieve stoffenlijst, de ABM, de immissietoets en de performance van de zawzi op dat moment.

Op deze wijze wordt door de vergunninghouder getoetst of een afvalwaterstroom conform BBT is verwerkt of kan worden verwerkt op de zawzi, de afvalwaterstroom het functioneren van de zawzi niet verstoort en kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater niet in het geding is.



In het acceptatieprotocol is aangegeven welke procedures en werkinstructies relevant zijn en welke informatie tijdens het verwerkingsproces wordt geregistreerd.

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Het acceptatieprotocol kan aangepast worden op grond van bijvoorbeeld gewijzigde inzichten, verbeterpunten etc. Daartoe dienen voorschrift 8 en de leden 5 en 6 van voorschrift 3 van de onderhavige vergunning.

Aanpassingen, zoals worden bedoeld in voorschrift 3 dienen ter goedkeuring aan de waterbeheerder te worden voorgelegd. Na goedkeuring wordt gehandhaafd op de aangepaste versie van het protocol. Het huidige protocol is gedateerd december 2016.

Met dit acceptatieprotocol heeft North Water een goede invulling gegeven aan het waterverwerkingsbeleid.

#### **5.1.2.5** *Lozing van ZZS stoffen*

In het afvalwater van North Water zal slechts beperkt sprake zal van ZZS stoffen. Sanering van deze stoffen heeft vergaand plaatsgevonden aan de bron. Evenals bij rwzi's het geval is zal het influent toch lage concentraties ZZS stoffen bevatten. De concentraties zijn vaak niet of beperkt te meten. De aanvoer van ZZS stoffen is afkomstig van diverse bedrijven. Een deel van deze stoffen wordt in de installatie verwijderd, onder andere door biologische afbraak en/of verwijdering door hechting aan het slib.

Zonder uitgebreide aanvullende technische voorzieningen is een reductie van ZZS stoffen door de zawzi niet mogelijk. Dit zou gepaard gaan met disproportionele investeringen.

Een verdergaande sanering c.q. het uitfaseren van ZZS stoffen moet gezocht worden bij de bron, dat wil zeggen bij de individueel aangesloten bedrijven op de zawzi. Dit ligt buiten de beïnvloedingssfeer van North Water en deze vergunning-procedure. De minister van Infrastructuur en Milieu kan het Wabo bevoegd gezag hieromtrent wel adviseren bij de (indirecte) lozing van deze bedrijven.

Wel is het noodzakelijk om op grond van de Waterregeling artikel 6.1, die verwijst naar de consolidatierichtlijn 2006/11/EG, een tijdelijke duur te verbinden aan deze vergunning; zie ook de uitspraak van de Raad van State zaaknummer 20080646/1/M1 paragraaf 2.13 van 30 november 2011. Zie hiervoor ook paragraaf 5.2 van deze vergunning.

#### **5.1.2.6** *Algemene beoordelingsmethodiek (ABM 2016) voor grond- en hulpstoffen*

Voor wat betreft gebruik in de water- en sliblijn gaat het om de volgende stoffen: zwavelzuur, zoutzuur, fosforzuur, natronloog, mierenzuur, ureum, flocculanten en een antischuimmiddel. Deze stoffen zijn gebruikelijk bij het zuiveren van afvalwater. Dosering zal alleen plaatsvinden als dit voor het proces noodzakelijk is.





Flocculanten worden gedoseerd om van het gehalte aan onopgeloste bestanddelen op de zuivering zelf te beheersen.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

#### *Toetsing aan beleid*

In de aanvraag is een ABM-toets opgenomen. De toegepaste flocculanten hebben een hoge waterbezwaarlijkheid. Flocculanten worden gekenmerkt door een saneringsinspanning A. Daarmee wordt bedoeld dat een nullozing zoveel mogelijk gehaald moet worden door het aanpassen van bedrijfsprocessen volgens BBT. De toepassing van flocculanten is structureel. Daarmee wijkt de zawzi niet af van andere communale rwzi's. Een flocculant wordt gebruikt om slib en onopgeloste bestanddelen samen te doen klonteren en het ontwateringsproces te bevorderen. Het is bekend dat flocculanten zeer goed hecht aan slib en onopgeloste bestanddelen. In de sliblijn zal niet gebonden flocculant worden teruggevoerd naar de waterlijn.

Door de adsorptie aan actief slib en het neerslaan van de onopgeloste bestanddelen in de nabezinker blijft de lozing van flocculant beperkt. Hierdoor wordt er aan de saneringsinspanning voldaan.

#### **5.1.2.7** *Beheersing calamiteiten en processtoringen*

Het beleid ten aanzien van calamiteiten, zoals verwoord in het Handboek Water is gericht op stabiele aquatische ecosystemen die niet meer verstoord worden door incidentele en calamiteuze emissies naar het oppervlaktewater. Daarbij is de volgende doelstelling geformuleerd: "realisatie van organisatorische en technische voorzieningen waardoor bij het optreden van calamiteiten en incidenten op het land een minimale tijd van twee uur beschikbaar is voor het voorkomen van emissies naar oppervlaktewater". Bij incidenten kan ook gedacht worden aan voorzienbare lozingen bij storingen in het proces. In de IPPC Richtlijn is dit eveneens verwoord en worden onder calamiteiten de bijzondere bedrijfsomstandigheden verstaan. Deze worden verder toegelicht als situaties, zoals opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen of definitieve bedrijfsbeëindiging.

#### *Processtoringen*

In paragraaf 4.1.5 is een aantal organisatorische maatregelen genoemd met betrekking tot de procesbeheersing. Deze organisatorische maatregelen dragen bij tot een goede beheersing van de zawzi en ook van de waterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

Storingen in het zuiveringsproces kunnen zich voordoen vanwege een afwijkende influentkwaliteit. De egalisatietank heeft een inhoud van 2.000 m<sup>3</sup> waardoor een gemiddelde verblijftijd van ca 12 uur wordt gerealiseerd. De totale waterinhoud van de waterlijn is 10.000 m<sup>3</sup>. Hiermee wordt een gemiddelde verblijftijd gerealiseerd van 2,5 dag. Gezien deze verblijftijd wordt een voldoende egalisatie-effect, ook in geval van een afwijkende influentkwaliteit, bereikt. De kans op verstoring van het actiefslibproces met als gevolg een verslechterende effluentkwaliteit wordt hierdoor verminderd. Wel dient voldoende zorg besteed te worden aan de communicatie tussen de aangesloten bedrijven en North Water teneinde op afwijkende situaties in te kunnen spelen.



#### *Afwijkende omstandigheden en calamiteiten*

Processtoringsen ten gevolge van optredende defecten (werktuigbouwkundig en elektrische) kunnen ook een wezenlijke invloed hebben op de effluentkwaliteit. Essentiële pompen en dergelijke zijn dubbel uitgevoerd. In het geval dat de elektriciteitsvoorziening uitvalt, kan tijdelijk een aggregaat worden geïnstalleerd.

#### **Datum**

22 augustus 2017

#### **Nummer**

RWS-2017/33525

Het afvalwater van AkzoNobel MCA wordt via een separate persleiding aangevoerd. Ter plaatse van rwzi Weiwerd wordt deze persleiding aangesloten op de gemeenschappelijke persleiding naar de zawzi. De technische mogelijkheid om de persleiding van AkzoNobel MCA om te schakelen voor lozing op de rwzi Weiwerd blijft bestaan. In het geval van een storing/calamiteit op de zawzi kan het afvalwater van AkzoNobel MCA aldus afgevoerd worden naar de rwzi Weiwerd.

Uit bijlage 12 van de aanvraag blijkt dat de zawzi wordt toegerust met *bypass* leidingen en een nooduitlaat voor ongewone voorvallen. De nooduitlaat/*bypass* leiding mondt, via de effluentput, uit op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal.

North Water heeft de nodige preventieve maatregelen getroffen om de lozing van ongezuiverd afvalwater zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij is gedacht aan een combinatie van technische en beheermaatregelen:

- een calamiteitenplan/protocol waarin aandacht is besteed aan de communicatie met de aangesloten bedrijven en de bevoegd gezagen. De verwerking van influent op de rwzi Weiwerd is onderdeel zijn van dit protocol;
- het ruimte reserveren in de egalisatietank om onvoorziene lozingen zoveel mogelijk te voorkomen;
- het dubbel uitvoeren van essentiële pompen;
- de mogelijkheid is er om een aggregaat aan te sluiten om storingsen in de elektriciteitsvoorziening op te kunnen vangen.

#### *Onvoorziene lozingen op de eigen inrichting*

De toegepaste stoffen en opgeslagen hoeveelheden zijn zodanig van aard en van die hoeveelheid dat in het kader van het BRZO 1999 geen specifieke beoordeling nodig is. Er worden geen hulpstoffen toegepast met H-zinnen. De opslagvoorzieningen voldoen aan PGS15. Bovendien gaat het om relatief kleine voorraden. Gezien de aard van de inrichting is het risico van brand gering.

Het voorgaande overwegende is uitvoeren van een milieu risico analyse voor onvoorziene lozingen niet noodzakelijk.

#### *Verwerking van calamiteuze lozingen door derden*

In hoeverre de zawzi als 'achterwacht' voor onvoorziene lozingen van de aangesloten bedrijven kan fungeren valt te bezien. In principe is de zawzi met haar egalisatietank geschikt voor het ontvangen van calamiteuze lozingen indien het zuiveringsproces daar niet onder lijdt. Dit zal van geval tot geval beoordeeld moeten worden.



### *Conclusie*

Door het treffen van technische en beheermaatregelen, kan in voldoende mate geanticipeerd worden op afwijkende omstandigheden met als doel het voorkomen van lozingen van ongezuiverd afvalwater op het oppervlaktewater.

### **Datum**

22 augustus 2017

### **Nummer**

RWS-2017/33525

#### **5.1.2.8** *Inspanningsbeginsel en voorzorgprincipe*

Doordat onderhavige lozing beantwoordt aan de BBT en de IPPC Richtlijn is voldaan aan het inspanningsbeginsel. Na toetsing van de emissieaanpak, de immissietoets, het stand-still beginsel en beheersmaatregelen voor calamiteuze lozingen, is aangetoond dat de restlozing geen significante gevolgen heeft ten aanzien van de chemische en ecologische waterkwaliteit van het Eems-Dollardestuarium. Derhalve voldoet onderhavige lozing tevens aan het voorzorgprincipe.

#### **5.1.2.9** *Toelichting voorschriften*

In **voorschrift 1** is vastgelegd wat en waar geloosd mag worden. Onder b. zijn afvalwaterstromen van specifieke projecten benoemd. Er is ruimer aangevraagd, maar die projecten met zout afvalwater zijn niet specifiek genoeg benoemd en geeft rechtsonzekerheid.

In **voorschrift 2** zijn de lozingseisen vastgelegd.

Het debiet is gelimiteerd op een maximale pieklozing die in de zawzi verwerkt mag worden en een gemiddelde. Dit gemiddelde is uitgesmeerd over vier weken. Inclusief pieklozingen moet over vier weken aan het gemiddelde van 170 m<sup>3</sup> per uur worden voldaan, de ontwerpwaarde voor nominale belasting.

Het zuiveringsproces vindt plaats in een zout watermilieu. Het chloride gehalte in de zawzi kan schommelen tussen 8 en 20 gram chloride per liter. Bij een CZV-gehalte van 200 mg/l en hoger kan bij deze chloride gehalten de normale NEN-voorschriften nog toegepast worden. Wanneer de chloride/CZV verhouding hoger wordt dan 1 g/l dient als substituut voor CZV te worden aangehouden de TOC-analyse.

In de voorschriften is geanticipeerd op dit zoute milieu. Voor het gebruik van de TOC analyse is een aparte norm opgenomen gebaseerd op RWS metingen in het verleden, waarbij is vastgesteld dat de CZV/TOC verhouding 2,62 is. Deze kan wijzigingen doordat de influent samenstelling kan gaan wijzigen. Daarom is in het vierde lid opgenomen dat de verhouding elke twee jaar opnieuw wordt vastgesteld, als daartoe aanleiding is.

Met het stellen van lozingseisen is rekening gehouden met het feit dat er een aantal onzekere factoren zijn met betrekking tot de zuivering van zout afvalwater. Een 'zoute' biologische zuivering gedraagt zich anders dan een 'zoete' biologische zuivering. Bovendien gaat het bij de zawzi om een zuivering van industrieel afvalwater van diverse specifieke bedrijven met elk hun verschillende zoutgehalten in de lozing en stikstofconcentraties.



Het afvalwater blijft variëren in samenstelling waardoor optimalisatie een continu aandachtspunt is. Dat geldt ook voor de komende uitbreiding van de lozing van PPG. Met de opgebouwde expertise en de op te bouwen expertise gedurende de komende jaren zal de vervolgvergunning (aanvraag) in de toekomst op deze vergunning zijn gebaseerd. Benadrukt wordt dat de waterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater niet in het geding is.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Voor de lozing van zoute afvalwaterstromen die rechtstreek via de effluentpompput mogen worden geloosd zijn geen lozingseisen opgenomen. Deze afvalwaterstromen zijn gesaneerd volgens de BBT. De enige kritische parameter voor de lozing betreft chloride. Via een berekening, gebruik makend van het computermodel van de immisietoets heeft RWS berekend, dat bij een lozing zelfs met een verzadigde chloride concentratie (*worst case*), in de praktijk niet met zo'n groot debiet geloosd wordt, dat er een significant effect optreedt. De significantietoets en KRW toets voldoen in de praktijk altijd. Zie ook de paragraaf 'Immissietoets' op blz. 23.

Door het zoute karakter van het te lozen afvalwater zijn de CZV en onopgeloste bestanddelen in een relatie hoge concentratie aanwezig. Dit rechtvaardigt de lozingseisen, die een goede invulling geven om te toetsen dat de lozing voldoet aan ten minste de beste beschikbare technieken.

In **voorschrift 3** is de acceptatie- en verwerkingsprocedure van het aangevoerde afvalwater per as en schip vastgelegd, conform de aanvraag.

Ook is vastgelegd hoe (lang) de administratie van de procedure wordt bewaard (redelijke termijn) en voor het bevoegd gezag ter inzage ligt. De waterbeheerder zal bij wijziging van de acceptatie- en verwerkingsprocedure een appellabel besluit nemen (lid 5).

**Voorschrift 4** is een meldingenvoorschrift. North Water moet uiterlijk twee dagen van te voren bij Rijkswaterstaat melden dat er een behandelde afvalwaterstroom rechtstreeks via de effluentpompput geloosd gaat worden. Dit is om Rijkswaterstaat in de gelegenheid te stellen controle uit te oefenen. De gevraagde informatie is daarbij van belang.

In **voorschrift 5** worden de meet en bemonsteringsvoorzieningen vastgelegd. Dit is een standaard artikel.

**Voorschrift 6.** Zowel het influent als het effluent dient bemonsterd en geanalyseerd te worden. Het effluentdebiet zal continue gemeten moeten worden.

Voor de frequentie van bemonsteren en analyseren van het influent wordt onderscheid gemaakt tussen de steek- en volumeproportionele bemonstering. Steekmonsters worden onderworpen aan sneltesten en zijn vooral van belang voor het (dagelijks) sturen en volgen van het proces.

Een volumeproportionele bemonstering geeft een meer representatief overall beeld van de influent- en effluentkwaliteit.





Door deze monsters te onderwerpen aan analysevoorschriften volgens de NEN wordt aldus een meer representatief beeld verkregen van de stoffen in het influent en effluent. Bovendien bestaat dan de mogelijkheid om de resultaten te vergelijken met die van de sneltesten. Nadeel is dat het enige tijd duurt voordat de analyseresultaten ter beschikking komen.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Voorts zal regelmatig het influent en effluent gemeten moeten worden op milieuschadelijke stoffen die, gezien de aard van de aangesloten bedrijven, met het influent verwacht kunnen worden.

Om tijdig zicht te hebben op de daadwerkelijke lozingssituatie en de voortgang van de te volgen handhaafstrategie hierop tijdig af te stemmen, is voorgeschreven dat per kwartaal achteraf gerapporteerd dient te worden. Daarom is de relatief hoge rapportagefrequentie gerechtvaardigd.

Indien er sprake is van een positief naleefgedrag van de vergunninghouder, in combinatie met de implementatie van een milieuzorgsysteem, kan door de vergunninghouder een onderbouwd verzoek worden ingediend om de vereiste meetfrequenties, analysemethodes of wijze van rapporteren daarbij aan te passen.

In **voorschrift 7** wordt de administratie van de gegevens betreffende werking van de zuivering en de kwaliteit van de per as aangevoerde partijen afvalwater geregeld, zodat de bevoegde ambtenaren administratieve controles kunnen uitvoeren. De gegevens dienen een redelijke termijn te worden bewaard (5 jaar). Deze termijn is afwijkend van de voorgaande vergunning (3 jaar). De reden is dat de termijn gelijk wordt getrokken met die gangbaar is in Wabo-vergunningen.

In **voorschrift 8** kan worden volstaan met een van tevoren gemelde schriftelijke mededeling met betrekking tot (eenvoudige) voorgenomen wijzigingen in de procesvoering. Schriftelijk houdt ook in dat dit per e-mail kan.

**Voorschrift 9** betreft ammonium. In paragraaf 5.1.2.2 is de normeringsproblematiek van ammonium uitgelegd. Na eventuele vaststelling door de waterbeheerder dat de lozing van ammonium niet voldoet aan de immissietoets, wordt een procedure in werking gesteld voor een plan van aanpak met als doel mogelijkheden te onderzoeken naar het terugdringen van de ammoniumconcentratie in het ontvangende oppervlaktewater. Daarbij worden redelijke termijnen gesteld.

Er is een goedkeuringsprocedure aangekoppeld die open staat voor bezwaar en beroep.

In **voorschrift 10** is geregeld dat als gevolg van calamiteiten niet aan de gestelde voorschriften kan worden voldaan er onmiddellijk maatregelen genomen moeten worden en de waterbeheerder zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld moet worden;



In **voorschrift 11** is geregeld dat als gevolg van calamiteiten, die niet door de lozing van het bedrijf zijn veroorzaakt, de vergunninghouder verplicht kan worden maatregelen van tijdelijke aard te treffen.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

In **voorschrift 12** wordt geregeld dat altijd bij de waterbeheerder bekend is wie de contactpersoon van het bedrijf is.

### **5.2.5 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw 2016-2021).

Voor het Eems-Dollardestuarium gelden de volgende functies:

- natuur
- zwemwater
- koel- en proceswater
- waterrecreatie en oeverrecreatie
- visserij
- archeologie, gebouwd erfgoed en historisch landschap
- kabels en leidingen

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

#### *Toetsing zwemwater*

Zwemwater wordt getoetst op parameters intestinale enterokokken en escherichia coli (E.coli). Beide soorten zijn bacteriën die voorkomen in menselijke en dierlijke ontlasting. Aangezien het industriële influent van North Water deze nauwelijks bevat, zal deze ook na zuivering in minimale hoeveelheden in het effluent voorkomen. De zwemwateren zijn op meer dan 3 km van het lozingspunt gelegen.

De lozing van North Water zal, gezien de lage lozingsconcentraties en mede de verdunning door de afstand van het lozingspunt tot de zwemlocaties geen invloed hebben op de kwaliteit van het zwemwater op de genoemde locaties. Er is daarom geen aanvullende toetsing vereist.

#### *Toetsing overige functies*

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de met de aanvraag beoogde veranderingen geen ingrepen in het watersysteem behelst en niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de op de maatschappelijke functies. Er wordt daarom voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruikersfuncties.



## **5.2 Tijdelijkheid van de vergunning**

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling wordt een vergunning voor het brengen van stoffen op oppervlaktewater bepaald dat de vergunning geldt voor maximaal 10 jaar, wanneer daarin stoffen voorkomen die staan in lijst I van bijlage I van richtlijn 2006/11/EG. Omdat hiervan in de situatie van North Water sprake is wordt de vergunning voor 10 jaar, aansluitend aan de geldigheid van de vigerende vergunning verleend. Gezien bovenstaande wordt deze gunning tijdelijk verleend tot en met 31 augustus 2027.

## **6 Procedure**

### **6.1 Algemeen**

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in artikel 6.24 Wtw de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing, zodat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure dient te worden gevolgd.

De betrokken bevoegde gezagen hebben geen gebruik gemaakt van hun adviesrecht.

### **6.2 Behandeling zienswijzen**

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 3 juli tot en met 13 augustus 2017 ter inzage gelegen. Over de ontwerpvergunning zijn schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht door North Water Afvalwater B.V. bij brief van 25 juli 2017.

De brief met zienswijzen is in zijn geheel in Bijlage 5 opgenomen bij deze vergunning.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt het volgende opgemerkt: North Water verzoekt om het influent te mogen analyseren met sneltoetsen in plaats van standaardanalysemethoden, die in het laboratorium worden geanalyseerd.



Het voordeel van sneltoetsen is dat snel de samenstelling van het influent bekend is. In het laboratorium kan dat een aantal dagen duren. Een nadeel is dat de sneltoetsen minder nauwkeurig zijn.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Mocht er een grote afwijkende waarde gevonden worden, dan kan bij sneltoetsen veel sneller op geanticipeerd worden dan bij standaard analyses, om er voor te zorgen dat het effluent van de zuivering aan de lozingseisen kan blijven voldoen. Het effluent wordt niet met sneltoetsen geanalyseerd. De effluenteisen zijn gekoppeld aan de normen in de vergunning, die op dezelfde analyses gebaseerd zijn.

In dit geval weegt het voordeel van sneltoetsen op tegen het nadeel. Van daar dat er geen bezwaar is om het influent ook te mogen monitoren met sneltesten. Het verzoek van North Water om voorschrift 6 aan te passen is gehonoreerd. De tekst van het tweede en zesde lid is aangepast.

Verder is naar aanleiding van de zienswijze is met North Water ook over de frequentie gecommuniceerd. De frequentie van het verplicht monitoren van het influent is teruggebracht van een maal per vijf dagen naar een maal per week. In totaliteit en in combinatie met de sneltesten blijft de controle op de kwaliteit van het influent, en daarmee de goede werking van de zawzi op een goed niveau.

## **7. Conclusie**

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **8. Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,  
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,







## 9. Mededelingen

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij uw contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen.

Een zienswijze moet worden gericht aan Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een afschrift van de ontwerpvergunning is verzonden aan:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, e-mail: [gemeente@delfzijl.nl](mailto:gemeente@delfzijl.nl).
2. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen e-mail: [loketvergunningen@provinciegroningen.nl](mailto:loketvergunningen@provinciegroningen.nl).
3. De Omgevingsdienst Groningen, e-mail; [info@od-groningen.nl](mailto:info@od-groningen.nl).
4. Groningen Seaports, e-mail: [servicedeskdin@groningen-seaports.com](mailto:servicedeskdin@groningen-seaports.com).
5. De Natuur en Milieufederatie Groningen, e-mail: [info@nmfgroningen.nl](mailto:info@nmfgroningen.nl).
6. De Waddenvereniging, e-mail: [info@waddenvereniging.nl](mailto:info@waddenvereniging.nl).
7. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: [cdr-bvr@rws.nl](mailto:cdr-bvr@rws.nl).



## Bijlage 1, Begripsbepalingen

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 3 januari 2017 digitaal binnengekomen bij Rijkswaterstaat en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2017-00000109;
2. 'ABM': algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten;
3. 'acceptatieprotocol': de meest recente door de waterbeheerder geaccepteerde versie van het document 'EVIDES Acceptatie- en verwerkingsbeleid Administratieve organisatie en interne controle' rekening houdend met voorschriften 4 en 8 van de vergunning;
4. 'afdeling handhaving': de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, adres Zuidersingel 3, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden;
5. 'afvalwater': water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
6. 'Awb': Algemene wet bestuursrecht
7. 'awzi': afvalwaterzuiveringsinrichting, een aerobe biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie voor de afbraak van zuurstofbindende stoffen;
8. 'BAT': Best Available Techniques, zie ook 'BBT';
9. 'BBT': Beste Beschikbare Technieken, als bedoeld in IPPC Richtlijn, artikel 2; zie ook 'BAT';
10. 'BBT-documenten': Nederlandse informatiedocumenten over Beste Beschikbare Technieken;
11. 'Bevoegd gezag': de minister van Infrastructuur en Milieu namens deze de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland (p.a. Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3, 8911 AV Leeuwarden, Postadres: Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.);
12. BPRW 2016-2021: het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021, zoals dat op 17 december 2015 is vastgesteld (te downloaden van [www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl));
13. 'BRZO': besluit risico zware ongevallen;
14. 'het BVR': het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren,
15. 'BZV': biochemisch zuurstof verbruik; deze parameter geeft, in combinatie met CZV en N-kj, een indicatie van afbraak van organische stoffen in de biologische afvalwaterzuivering;
16. 'concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in g/l, mg/l of µg/l;
17. 'CZV': chemisch zuurstof verbruik; deze parameter geeft, in combinatie met BZV en N-kj, een indicatie van afbraak van organische stoffen in de biologische afvalwaterzuivering;
18. 'concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l of µg/l;
19. 'effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
20. 'effluent van de zawzi': het afvalwater dat gezuiverd is in de zawzi;



21. 'etmaalmonster': een representatief genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
22. 'humuszuren': organische zuren die inert zijn en niet afbreken in een biologische afvalwaterzuivering, maar wel bijdragen aan de CZV concentratie;
23. 'influent': het via persleidingen aangevoerde afvalwater;
24. 'IPPC-installatie': installatie zoals bedoeld in bijlage I van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (ook wel gpbv-installatie genoemd);
25. 'Kaderrichtlijn Water' (KRW): richtlijn 2000/60/EC van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
26. KRW-waterlichaam: definitie volgens artikel 2 lid 10 van de richtlijn 2000/60/EG: 'een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater';
27. 'LC50': Lethale concentratie van 50%; de concentratie van een stof, of een mengsel van stoffen, in water, die proefondervindelijk is vastgesteld om dood te veroorzaken van 50 procent van de organismen, die gedurende een aangegeven periode aan deze stof, of aan dit mengsel van stoffen, wordt blootgesteld; dit is een maat om acute toxiciteit te meten.
28. 'lozingspunt': de locatie van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd/gebracht;
29. 'meetpunt': een intern controlepunt;
30. 'Mor': Ministeriële regeling omgevingsrecht;
31. 'NEN': standaard voor o.a. analysemethoden; de analysemethoden met NEN-nummers staan vermeld in de 'Methode voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (N.N.I.);
32. 'N-kj': Kjeldahl-stikstof: deze parameter geeft, in combinatie met BZV en CZV, een indicatie van afbraak van organische stoffen in de biologische afvalwaterzuivering;
33. 'NOEC': No Observed Effect Concentration. de hoogste concentratie waarbij nog geen effect van een verontreinigende stof, of een mengsel van stoffen, op een organisme wordt waargenomen op basis van chronische toxiciteit;
34. 'N-totaal': de totale concentratie aan stikstof, berekend als de som van de concentratie aan N-kj en de concentratie aan nitraat- en nitrietstikstof;
35. 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
36. 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
37. 'PAK': polycyclische aromatische koolwaterstoffen;
38. 'P-totaal': is het totale gehalte aan fosfaat;
39. 'Project': met project wordt bedoeld een geothermie- of een gas- en/of olieboringsproject, waarbij het één boring betreft. Een tweede boring wordt als een tweede project gezien;
40. 'Protocol': het acceptatieprotocol;

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525



41. 'rapportagegrens': de onder normale omstandigheden door de laboratoria van de Waterdienst gegarandeerde grens waarboven concentraties gerapporteerd kunnen worden;
42. 'respiratieremming': een laboratoriumtest waarbij het zuurstofverbruik van actiefslib wordt gemeten na toevoeging van een substraat. Meestal wordt dit toegepast als vermoed wordt dat het substraat een remmende invloed heeft op de activiteit van actief slib;
43. 'RIVM': Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
44. 'RWS': Rijkswaterstaat;
45. 'rwzi': rioolwaterzuiveringsinrichting;
46. 'steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater;
47. 'TEB onderzoek': onderzoek betreffende een totaal effluent beoordeling, zowel chemisch als biologisch volgens vastgestelde protocollen;
48. 'TOC': het totale gehalte aan organisch koolstof;
49. 'VE': vervuilingseenheid;
50. 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
51. 'voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden': andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, storingen, korte stilleggingen en het opstarten of het definitief buiten bedrijf stellen van een proces- of afvalwaterzuiveringsinstallatie of onderdelen hiervan.
52. 'Wabo': Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
53. 'waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Milieu, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland Zuidersingel 3, postadres: Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht; *De melding zoals bedoeld in voorschrift 4 moet per e-mail worden verzonden aan: [meldingen-rwsnn@rws.nl](mailto:meldingen-rwsnn@rws.nl).*
54. 'WLN': Waterlaboratorium Noord B.V.;
55. 'WNB': Wet Natuur Bescherming;
56. 'Wtw': Waterwet;
57. 'zawzi': zoute afvalwaterzuiveringsinrichting;
58. 'zware metalen': As, Cd, Cu, Cr, Hg, Ni, Pb, en Zn.

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525





## Bijlage 2, Analysevoorschriften

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

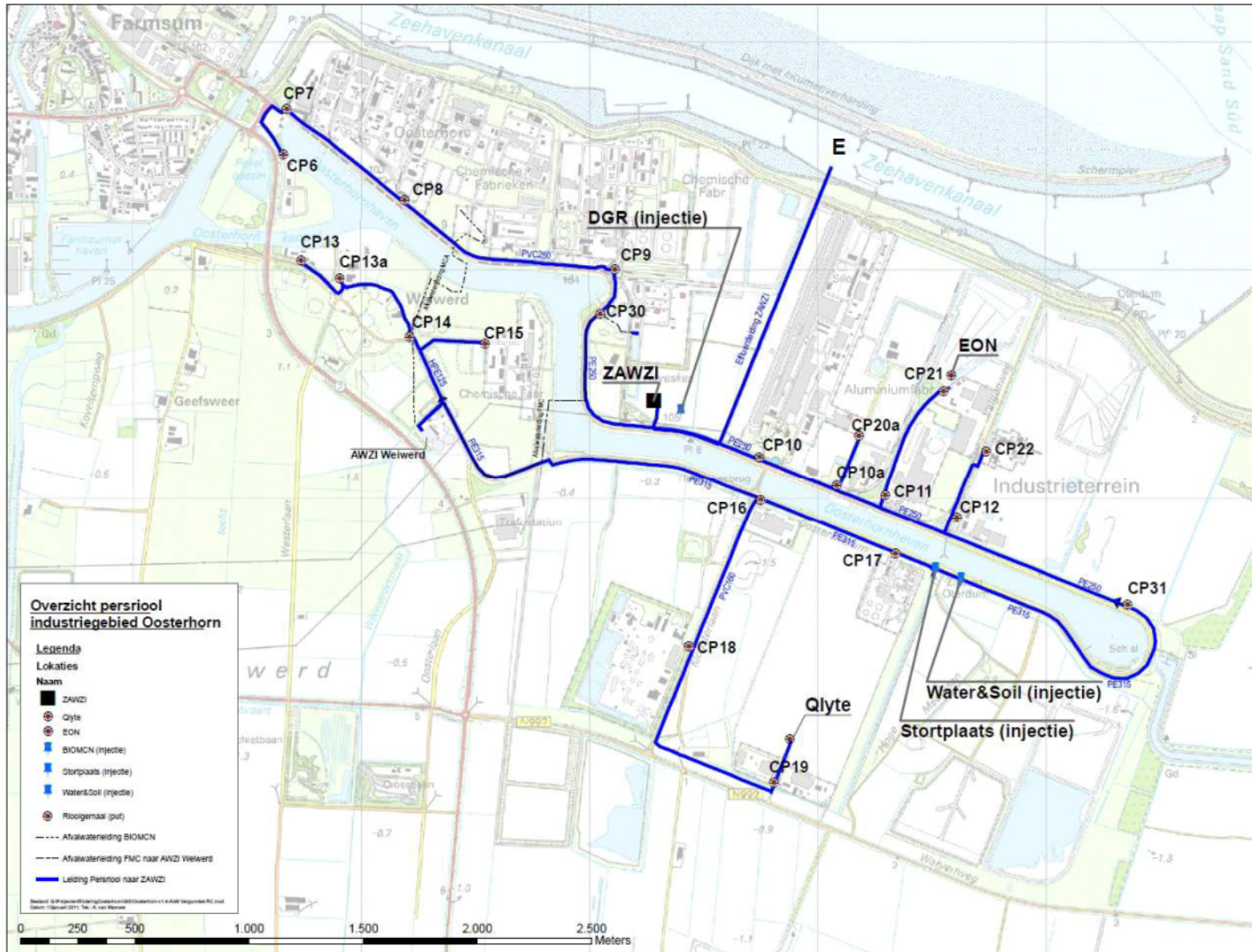
De in de vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

parameter	eenheid	analysemethode	rapportagegrens
onopgeloste bestanddelen	mg/l	NEN-EN 872:2005 (droogtijd van 1 uur)	5 mg/l
CZV	mg/l	NEN 6633:2006/A1:2007	5 mg/l
CZV (sneltest)	mg/l	NEN-ISO 15705:2003	niet bekend
TOC	mg/l	NEN-EN 1484:1997	2 mg/l
BZV	mg/l	NEN-EN-ISO 1899-1:1998	0,6 mg/l
N-totaal (N-Kj + N-NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> + N-NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> )	mg/l	N-Kj: ISO-5663:1993 of NEN 6646/C1:2015 of NEN-ISO15923-1:2013 in combinatie met een destructiemethode volgens NEN 6645:2005; NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> & NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> : NEN-EN-ISO 13395:1997	0,5 mg/l; 0,1 mg/l
N-NH <sub>4</sub> <sup>+</sup>	mg/l	NEN-EN-ISO 15923-1:2013	0,1 mg/l
P-totaal	mg/l	NEN-ISO 15681-1:2005 en NEN-ISO 15681-2:2005 of NEN-ISO 15923-1:2013, in combinatie met een destructiemethode volgens NEN-EN-ISO 6878:2004	0,05 mg/l
Cr (chrom III), Cu (koper), Ni (nikkel), Pb (lood), Zn (zink)	µg/l	NEN 6966:2005/C1:2006 en voor de ontsluiting volgens NEN-EN-ISO 15587-1:2002 en NEN 6961:2014	10 µg/l gezamenlijk
As (arseen) en Cd (cadmium)	µg/l	NEN 6966:2005/C1:2006 en voor de ontsluiting volgens NEN-EN-ISO 15587-1:2002 en NEN 6961:2014	5 µg/l per metaal
Hg (kwik)	µg/l	NEN-EN-ISO 1483:2007	0,5 µg/l

### Bijlage 3 Tekening



Situatietekening van het rioolstelsel van de zawzi en de effluentleiding.



RWS INFORMATIE



## Bijlage 4, Niet-technische samenvatting

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

North Water Afvalwater B.V. exploiteert op het industrieterrein Oosterhorn nabij Delfzijl sinds 2008 een aerobe zoute afvalwaterzuiveringsinstallatie. North Water Afvalwater B.V. is een dochteronderneming van North Water. North Water is een gezamenlijke onderneming tussen Evides N.V. en Waterbedrijf Groningen gericht op industriewateractiviteiten in noord Nederland.

De zawzi zuivert op biologische wijze maximaal 300 m<sup>3</sup> afvalwater per uur tot een eindkwaliteit die geschikt is voor lozing op het Zeehavenkanaal (Eems-Dollardestuarium). In de zawzi worden verontreinigingen (hoofdzakelijk zuurstofbindende stoffen en stikstof) uit het afvalwater verwijderd door middel van een aerob proces. Het afvalwater wordt gezuiverd door het in contact te brengen met actief slib (bacteriën) en dit intensief te beluchten.

Het afvalwater dat in de zawzi wordt behandeld, is afkomstig van omliggende bedrijven op het Oosterhorn bedrijvenpark en bestaat uit industrieel en veelal zout afvalwater. Naast aanvoer via het rioolsysteem vindt ook aanvoer van afvalwater per as plaats.

Het zuiveringsproces dat in de zawzi plaatsvindt, verloopt in het kort als volgt:

- Als eerste stap worden grove deeltjes uit het afvalwater gehaald. Dit gebeurt in de zogenaamde roostergoedverwijdering.
- Vervolgens wordt het afvalwater gemengd en gebufferd in de egalisatiebuffertank. In de egalisatiebuffertank wordt het afvalwater indien nodig aanvullend geneutraliseerd onder toevoeging van zuur, en voorzien van voedingsstoffen indien daar gebrek aan is.
- Het afvalwater wordt vervolgens in de beluchtingstank gepompt. In deze tank vindt de daadwerkelijke biologische reiniging van het afvalwater plaats. De vervuilende componenten worden door middel van bacteriën omgezet in nieuwe bacteriën (slib), koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) en water. Onderin de beluchtingstank bevinden zich beluchters die kleine luchtbelletjes genereren ten behoeve van het aerobe afbraakproces.
- Het water/slibmengsel stort onder vrij verval over in de nabezinktank. In de nabezinktank wordt het gereinigde afvalwater van het slib gescheiden door bezinking van het slib. Het slib gaat retour naar de beluchtingstank.
- Vanuit de nabezinktank stort het gezuiverde afvalwater over in de effluentput. Vanuit de effluentput wordt het gereinigde afvalwater gepompt naar het Zeehavenkanaal, dat uitmondt in de Eems-Dollardestuarium. Bij de effluentput vindt monitoring plaats van de effluentkwaliteit.
- Een deel van het geretoureerde slib wordt als surplusslib afgevoerd naar de bandindikker. Op de bandindikker wordt het surplusslib ontwaterd onder toevoeging van vlokmiddelen. Het ontwaterde slib wordt opgeslagen in de slibbuffer en van daaruit afgevoerd voor doelmatige verwerking.

Het gehele proces is dusdanig geautomatiseerd dat de installatie onbemand kan draaien. North Water Afvalwater B.V. heeft haar organisatie zodanig ingericht dat beheer en onderhoud, toezicht en signaleren en verhelpen van storingen geborgd zijn.



## Bijlage 5, Brief zienswijze North Water



North Water bv	Griffeweg 99 Groningen Postbus 24 9700 AA Groningen telefoon ++31(50)348 87 10 telefax ++31(50)312 25 34 e-mail [redacted] www.northwater.nl
----------------	--

**Datum**  
22 augustus 2017

**Nummer**  
RWS-2017/33525

Rijkswaterstaat Noord-Nederland  
Afdeling Werkenpakket  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht

onderwerp : North Water Afvalwater B.V., zienswijze ontwerp-besluit  
watervergunning  
ons kenmerk :  
behandeld door : [redacted]  
telefoon : +31 ([redacted])  
uw kenmerk : zaaknummer RWSZ2017-00000109

Groningen, 25 juli 2017

Met uw brief van 29 juni 2017 hebben wij het ontwerpbesluit watervergunning ontvangen voor het lozen van afvalwater van de ZAWZI van North Water Afvalwater B.V. op het Zeehavenkanaal te Delfzijl.

Zoals inmiddels telefonisch met dhr. [redacted] van Rijkswaterstaat Noord-Nederland is besproken geeft voorschrift 6 van het ontwerpbesluit aanleiding tot het inbrengen van een zienswijze. Deze zienswijze is in onderstaande nader toegelicht.

Zoals inmiddels telefonisch met dhr. [redacted] van Rijkswaterstaat Noord-Nederland is besproken geeft voorschrift 6 van het ontwerpbesluit aanleiding tot het inbrengen van een zienswijze. Deze zienswijze is in onderstaande nader toegelicht.

In voorschrift 6, tweede lid, is voorgeschreven dat de gehalten aan CZV en/of TOC, N-Kj, N-NO<sub>3</sub>, P-totaal en N-NH<sub>4</sub><sup>+</sup> tenminste eenmaal per vijf dagen gemeten moeten worden in een volume proportioneel etmaalmonster van zowel influent als het effluent.

In voorschrift 6, zesde lid, is gesteld dat de in bijlage 2 genoemde analysemethoden moeten worden toegepast.

Daar waar het de metingen aan het influent betreft is in het verleden door middel van een wijzigingsvergunning van 29 december 2015 met kenmerk RWS2015/56031 toegestaan om on site analyses toe te staan. Op basis van de huidige vergunning is het niet noodzakelijk om voor metingen aan het influent de volgens NEN gestandaardiseerde analysemethoden toe te passen.

North Water Afvalwater B.V. zou deze werkwijze ook graag in de in procedure zijnde revisievergunning toegestaan zien.

Het doel van metingen aan het influent is vooral het verkrijgen van inzicht in de samenstelling zodat er, indien nodig, maatregelen kunnen worden genomen als er afwijkingen worden geconstateerd. Wanneer influent-analyses op de locatie van de ZAWZI (on site) worden uitgevoerd zijn de resultaten sneller beschikbaar dan in het geval deze door een extern en geaccrediteerd lab worden uitgevoerd. Zodoende kan eerder worden ingegrepen wanneer het influent een afwijkende samenstelling heeft. Daarbij is het naar de mening van North Water Afvalwater B.V. niet van belang dat de toegepaste analysemethoden door een geaccrediteerd lab uitgevoerd worden. Het gaat immers om het monitoren van de trend waarbij snelsten ruimschoots voldoen.

North Water: maatwerk in industriewater  
BIC : BNGHNL2G  
28 51 25 052  
IBAN NL33 BNGH 0285 1250 52  
NL815802388B01

KvK 02093056  
BNG  
BTW





Pagina 2 van 2

**Datum**  
22 augustus 2017  
**Nummer**  
RWS-2017/33525

Gelet op bovenstaande verzoeken wij u om voorschrift 6 zodanig te formuleren dat het gebruik van on-site analyses (kuvetten testen) voor de genoemde componenten in het influent worden toegestaan.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag tegemoet. Indien u nog vragen heeft, of als een verdere toelichting nodig is, kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet

 .V.

*sr. process engineer Vergunningen/Afvalwater  
Process & Technology*