



Watervergunning

Datum 5 december 2019

Nummer RWS-2019/42460

Onderwerp Wijziging van de watervergunning van Nouryon Salt voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam ter plaatse van het Zeehavenkanaal en de Bocht van Watum.



INHOUDSOPGAVE

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

1. Aanhef	3
2. Besluit	4
3. Voorschriften	5
3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam	5
4. Aanvraag	6
4.1 Algemeen	6
4.1.1 Aanleiding	6
4.1.2 Bedrijfsproces en afvalwater	7
4.1.3 Wijzigingen	7
5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	8
5.1 Overwegingen	12
5.2 Beste beschikbare technieken	12
5.3 Normstelling	14
6. Procedure	14
7. Conclusie	14
8. Ondertekening	14
Mededelingen	15
Bijlage 1, Begripsbepalingen	17



1. Aanhef

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 11 september 2019 een aanvraag ontvangen van Nouryon Salt, voorheen AkzoNobel Salt, Oosterhorn 4 te Farmsum, om de vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet, met kenmerk DNN 2007/3392, van 6 augustus 2007 te wijzigen. Deze vergunning is gewijzigd op 21 september 2009, met kenmerk DNN 2009/4798, gewijzigd op 31 oktober 2011, met kenmerk DNN 2011/4382, gewijzigd op 6 juli 2012, met kenmerk DNN 2012/2498, gewijzigd op 30 maart 2015, met kenmerk RWS-2015/13571, gewijzigd op 21 november 2016, met kenmerk RWS-2016/49115, en als laatste gewijzigd op 10 oktober 2017, met kenmerk RWS-2017/39467.

Het betreft een wijziging van de watervergunning m.b.t. het toepassen van een nieuw vlokmiddel, het lozen vanuit de Filtratieslib tank AT3152 en het lozen van dunslib bij voorzienbare problemen met de afvoer.

De aanvraag betreft een wijziging van de vergunning voor het brengen van stoffen, afkomstig van Nouryon Salt, in het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard ter plaatse van de Bocht van Watum en het Zeehavenkanaal te Delfzijl. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2019-00013842.

Een aanvulling op de aanvraag is op 11 november 2019 en op 21 november 2019 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2019-00013842.



2. Besluit

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De aan Nouryon Salt verleende vergunning van 6 augustus 2007, kenmerk DNN 2007/3392 het laatstelijk gewijzigd bij besluit van 10 oktober 2017, kenmerk RWS-2017/39467 als volgt te wijzigen
 - a. Artikel 1 te vervangen door een nieuw artikel 1
 - b. Artikel 17 te vervangen door een nieuw artikel 17
 - c. Het lozen van restanten van de hulpstof FLOPAM AN 923 SH toe te staan

Voor het overige blijft de lozingsvergunning van 6 augustus 2007, met kenmerk DNN 2007/3392, inclusief wijzigingen, in stand.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.



3. Voorschriften

Datum
5 december 2019

3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Nummer
RWS-2019/42460

- a. Artikel 1 wordt vervangen door een nieuw artikel 1.
- b. Artikel 17 wordt vervangen door een nieuw Artikel 17.

De artikelen komen als volgt te luiden:

Artikel 1 Afvalwaterstromen

1. De afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen, die via waste leiding 4 (meetpunt AR 180), op het oppervlaktewater van de Bocht van Watum worden geloosd, mogen uitsluitend voorkomen in de volgende afvalwaterstromen:
 - a) Bedrijfsafvalwater Delamine (Z-106);
 - b) Dikslib met vlokmiddel van de Pekelzuiveringen verdund met industriewater en/of met zeewater, afkomstig uit het Zeehavenkanaal;
 - c) Spoelwater binnenhavenverlading;
 - d) Zoutzuur afkomstig van Teijin Aramid en Nouryon MCA en MEB;
 - e) Ruwe pekels.
2. De afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen, die via het zoutkoelwaternet, op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal worden geloosd, mogen uitsluitend voorkomen in de volgende afvalwaterstromen:
 - a) Retourpekels;
 - b) Spuipekels;
 - c) Pekelspui;
 - d) Het effluent van de olieafscheider van de spoelplaats;
 - e) Vuil en/of NaCl/Glauberzout/ Na_2SO_4 bevattend condensaat;
 - f) Afgewerkt zuur, bevattend nikkel en koper, dat vrijkomt bij scalevrij maken van leidingen;
 - g) Koelwater;
 - h) Spoel- en schrobwater voor het schoonmaken van apparatuur en vloer van de Zoutbedrijven;
 - i) Afvalwater afkomstig uit het productielaboratorium;
 - j) Lekwater van pompen;
 - k) Bronneringswater van de zoutbedrijven;
 - l) Spoelwater ten behoeve van het schoonmaken van de droger in het Droogzoutbedrijf;
 - m) Zout water van de natte wasser van het Droogzoutbedrijf;
 - n) Mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van het gehele Nouryon Salt terrein;
 - o) Condensaat uit de indampers 2, 3 en 4 dat als spoelwater gebruikt voor de demisters;
 - p) Bij de productie, transport en verlading vrijkomend in water opgelost mors- en veegzout, eventueel met antibakmiddel;
 - q) In water opgelost startzout;
 - r) Ruwe pekels;



- s) Filtratieslib met spoelwater tijdens inspectie/reparatie van de filtratieslibtank AT3152 en/of filtratieslibtank AT3352;
 - t) Filtratieslib tijdens onverwachte verstoppingen van een pekelfilter;
 - u) Dunslib afkomstig uit tanks AT103, AS170 of AR180 tijdens onverwachte onderbrekingen van de afvoer.
3. De lozing van het in het eerste lid bedoelde afvalwater onder a) t/m d) dient plaats te vinden via 'meetpunt AR 180' met het bijbehorend bemonsteringspunt.
 4. De afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen, die via de effluentleidingen van (voormalig) Brunner Mond op het oppervlaktewater van de Bocht van Watum worden geloosd, mogen uitsluitend voorkomen in ruwe pek.
 5. De lozing van het in het vijfde lid bedoelde afvalwater dient plaats te vinden via 'lozingspunten P, Q en/of S' met bijbehorende bemonsteringspunten.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Artikel 17 melding tijdelijke lozing filtratieslib op het Zeehavenkanaal

1. Ten minste 2 weken voor aanvang van het tijdelijk lozen van filtratieslib, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid, onder s), moet de datum waarop deze lozing aanvangt aan de hoofdingenieur-directeur worden medegedeeld.
2. Voor aanvang van het tijdelijk lozen van filtratieslib, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid, onder t en u), moet het tijdstip waarop deze lozing heeft plaatsgevonden aan de hoofdingenieur-directeur worden medegedeeld.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

Nouryon is de naamsopvolger van AkzoNobel. In deze wijzigingsvergunning is daarbij in de gewijzigde artikelen de oorspronkelijke naam van AkzoNobel vervangen door Nouryon.

Nouryon Salt produceert zout in vier zoutfabrieken te Farmsum. De zoutfabrieken verwerken pek dat afkomstig is uit de bodem van Oost-Groningen tot zout. Het zout is grotendeels bestemd voor industriële doeleinden zoals de productie van chloor en loog. Bij dit proces komt afvalwater vrij dat wordt geloosd op de Bocht van Watum, onderdeel van de Eems-Dollard. Nouryon Salt heeft hiertoe een watervergunning. Deze watervergunning is laatstelijk gewijzigd op 10 oktober 2017 met het besluit met kenmerk RWS-2017/39467.

4.1.1 Aanleiding

Nouryon Salt ziet aanleiding tot wijziging van de watervergunning omdat een tweetal afvalwaterstromen in de vergunning opgenomen dienen te worden en omdat er behoefte is aan het inzetten van een nieuwe hulpstof ten behoeve van de pekzuivering.



4.1.2 Bedrijfsproces en afvalwater

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Ruwe pekkel wordt via pijpleidingen aangevoerd uit twee ondergrondse zoutvoorkomens, één nabij Zuidwending en één nabij Heiligerlee. Bij de pekkelwinning wordt een additief gebruikt. In de Pekkelzuivering wordt deze ruwe pekkel gezuiverd met behulp van alkaliteit, natronloog en soda. De ongewenste bestanddelen worden door neerslaan en bezinking afgescheiden in drie parallel werkende installaties met meerdere tanks. Ter verbetering van de bezinkeigenschappen wordt een vlokmiddel toegevoegd. De stoffen die verwijderd worden zijn voornamelijk Ca- en Mg-zouten. Om de neerslagreacties zo volledig mogelijk te laten verlopen wordt een overmaat aan alkaliteit toegevoegd. Deze neerslag wordt gevormd in de reactietanks en afgescheiden in de bezinkers. Deze neerslag, dikslib genoemd, wordt met het water afkomstig uit het Zeehavenkanaal verdund. Het dunslib wordt na ontgassing via de neutralisatie-installatie afgevoerd en uiteindelijk, samen met het verdunde dikslib, via wasteleiding 4 op de Bocht van Watum geloosd.

4.1.3 Wijzigingen

Wijziging lozing filtratieslib

Als onderdeel van de pekkelzuivering zijn filtratieslibtanks aanwezig. Tijdens inspecties en eventuele reparaties aan de tanks wijzigt het lozingspunt voor de lozing van filtratieslib. Er wordt dan tijdelijk geloosd op de Bocht van Watum. Een inspectie, inclusief reparatie, duurt maximaal 14 dagen. De totale extra lozing is dan gemiddeld 1000 m³ per etmaal. Voor de filtratieslibtank AT3352 is deze extra lozing eerder beoordeeld en vergund. Nouryon vraagt nu voor de filtratieslibtank AT3152 ook de extra lozing bij inspectie en reparatie aan. De omstandigheden waaronder dit plaatsvindt zijn identiek. Ook de samenstelling van het afvalwater is gelijk, vergelijkbaar met verdund dikslib (dunslib).

Wijziging lozing dunslib

De afvoer van dunslib vindt plaats vanuit de tanks AT103, AS170 en AR180. Incidenteel komt het voor dat de afvoer wordt onderbroken als gevolg van een verstopte afvoer of het uitvallen van een pomp. Als dit zich voordoet stijgt het niveau in de tank en loopt het dunslib over via een overloopleiding. De lozing vanuit de overloopleiding komt uiteindelijk uit op het lozingspunt in het Zeehavenkanaal. Normaal gesproken wordt het dunslib geloosd op de Bocht van Watum. Gedurende de tijd dat de situatie van de verstopte afvoer of het uitvallen van een pomp wordt verholpen, wordt er dunslib op het Zeehavenkanaal geloosd. De maximale hoeveelheid dunslib dat dan wordt geloosd is maximaal 200m³, het gehalte te lozen onopgeloste bestanddelen in de reguliere lozing wordt daarmee met maximaal 1 g/l verhoogd.

Wijziging gebruik hulpstof

Nouryon Salt vraagt het gebruik aan van een nieuwe hulpstof. De hulpstof wordt gebruikt als vlokmiddel bij het zuiveren van pekkel. De nieuwe hulpstof, FLOPAM AN 923 SH, zal worden gebruikt naast het al gebruikte vlokmiddel Synthofloc 8022 H. Uit de ABM-toets blijkt dat beide vlokmiddelen dezelfde ABM-categorie hebben namelijk B4. De beide vlokmiddelen zullen niet gelijktijdig worden ingezet.



5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:



'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

In de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven in de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De Kaderrichtlijn Water vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen.



Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de immisietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritair stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging hierdoor geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritair stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritair gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuulende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritair gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen (zie http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer_Zorgwekkende_Stoffen)

De concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van ZZS voor lozingen uit puntbronnen op oppervlaktewater is geland in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016' (ABM). Dit document is aangewezen in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht en hiermee dient het bevoegd gezag rekening te houden bij het verlenen van vergunningen. Op grond van de ABM wordt in de watervergunningen voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om zo haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft hiermee onder meer invulling aan het vereiste uit de KRW om emissies, lozingen en verliezen van prioritair gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen en sluit bovendien aan bij soortgelijke bepalingen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, die de emissie van ZZS naar lucht reguleren.



Ook voor stoffen die niet als ZZS worden gekwalificeerd, geeft de ABM overigens een saneringsinspanning. In paragraaf 12 van hoofdstuk 2 van deze bijlage wordt hier verder op ingegaan.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de zeer zorgwekkende stoffen; een stof kan zowel vallen onder die richtlijn als ZZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de duur van de vergunning.



5.1 Overwegingen

Datum
5 december 2019

5.2 Beste beschikbare technieken

Nummer
RWS-2019/42460

Zoals hierboven al beschreven houdt het Nationaal Waterplan vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid ter vermindering van de verontreiniging door middel van het toepassen van beste beschikbare technieken. Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt, het voorzorgprincipe. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De CIW-nota Handboek Vergunningverlening geeft aan hoe invulling moet worden gegeven aan het voorzorgprincipe. De hierin beschreven ketenbenadering kan worden toegepast bij de invulling van het preventief beleid. Dit is de algemene aanpak bij het ontstaan van en omgaan met afvalwater en alle verontreinigingen in het afvalwater. Hier komen de aspecten preventie, hergebruik en verwijdering aan de orde.

- Preventie: voorkomen van verontreiniging;
- Hergebruik: hergebruik van water en stoffen;
- Zuivering: afvalwaterbehandeling/zuivering.

Met het besluit van 6 augustus 2007 met kenmerk DNN 2007/3392 als laatste gewijzigd op 10 oktober 2017 met kenmerk RWS-2017/39467 is het productieproces van Nouryon Salt in relatie tot afvalwater getoetst aan BBT.

Als onderdeel hiervan is ook het gebruik van grondstoffen en hulpstoffen in het productieproces van Nouryon Salt getoetst. Er is vastgesteld dat er wordt voldaan aan ten minste BBT. Voor wat de wijzigingen betreft wordt hierna ingegaan op de toetsing aan BBT voor het gewijzigde deel.

Toetsing lozing filtratieslib

De wijziging in het lozen van filtratieslib betreft het lozen van een deel hiervan op een ander lozingspunt. Dit vindt plaats gedurende inspectie en eventuele reparaties aan de filtratieslibtank AT3152. Dit zelfde is voor de identieke lozing uit de filtratieslibtank AT3352 onder de zelfde omstandigheden vergund met het wijzigingsbesluit van 6 juli 2012 met kenmerk DNN 2012/2498. Hierbij wordt voldaan aan BBT. Er zijn geen andere feiten of omstandigheden bekend waaruit blijkt dat dit anders is bij de aangevraagde lozing van filtratieslib uit de filtratieslibtank AT3152. Daarmee wordt er bij deze activiteit ook voldaan aan ten minste BBT.

Wijziging lozing dunslib

Er vindt afvoer van dunslib plaats vanuit de tanks AT103, AS170 en AR180. De lozing hiervan vindt normaal gesproken plaats op de Bocht van Watum. Het doet zich soms voor dat de afvoer verstopt raakt of dat een pomp uitvalt. Gedurende maximaal twee uur, afhankelijk hoe vol deze filtratietank is ten tijde dat het begin van de verstopping zit voordoet, zal het filtratieslib met spoelwater gespuid moeten worden.



Deze lozing is voorzienbaar, maar kan zich toch onverwacht voordoen. Nouryon moet snel op de ontstane situatie anticiperen. Het dunslib zal overlopen en via een overloopleiding via het koelwaternet worden geloosd op het Zeehavenkanaal. Gedurende het herstellen van de reguliere lozingsroute kan er maximaal 200 m³ dunslib worden geloosd op het Zeehavenkanaal. Zowel het reguliere lozingspunt op de Bocht van Watum en het lozingspunt in het Zeehavenkanaal bevinden zich in het zelfde oppervlaktewaterlichaam de Eems-Dollard. Daarbij is het te lozen aandeel dunslib, dat tijdelijk van lozingspunt wijzigt, kleiner dan 1% van het totaal te lozen deel dunslib. Dit houdt in dat dit geen effect zal hebben op de uitkomst van de eerder uitgevoerde immissietoets.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

5.2.1 Algemene beoordelingsmethodiek grond- en hulpstoffen

Beleid voor beoordeling grond- en hulpstoffen

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee rekening gehouden dient te worden bij de toetsing aan BBT.

De ABM kent voor alle in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een waterbezwaarlijkheidscategorie toe op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort.

Toetsing aan beleid

Nouryon Salt heeft de aangevraagde hulpstoffen getoetst conform de algemene beoordelingsmethodiek. Van de hulpstof FLOPAM AN 923 SH is vastgesteld dat deze behoort tot de ABM-categorie B4. Daarmee is de bijbehorende saneringsinspanning bepaald.

Saneringsinspanning B

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven moeten hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af stemmen (*good housekeeping* en procesgeïntegreerde maatregelen).

Invulling Nouryon Salt saneringsinspanning ABM-categorie B stoffen

Bij het toepassen van de hulpstoffen met een saneringsinspanning B neemt Nouryon Salt *good housekeeping* en procesgeïntegreerde maatregelen. Hieronder valt een gecontroleerde dosering van stoffen. De hoeveelheid toe te voegen hulpstof wordt gestuurd op een vaste verhouding met het debiet van het te zuiveren pek. De juiste dosering wordt geborgd door het meten van de kwaliteit van het eindproduct. Een te hoge dosering hulpstof heeft direct invloed op de kwaliteit van het eindproduct. Middels procesalarmering worden afwijkingen gesignaleerd en bijgestuurd. Naast deze directe procesgeïntegreerde maatregel wordt het verbruik van de hulpstof per maand gecontroleerd en beoordeeld.



Met deze maatregelen wordt het verbruik en de lozing van de hulpstof geminimaliseerd.

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Conclusie

Uit de uitgevoerde ABM-toetsing en de door Nouryon Salt ingevoerde maatregelen ter beperking van de lozing, blijkt dat er voldoende invulling wordt gegeven aan de gewenste saneringsinspanning. Bij het gebruik van de hulpstof FLOPAM AN 923 SH wordt er daarom voldaan aan ten minste BBT.

5.3 Normstelling

De artikelen 1 en 17 zijn gewijzigd, de eerder vergunde lozingsvoorwaarden blijven van toepassing, er worden geen aanvullende lozingsvoorwaarden opgenomen.

6. Procedure

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan. De aangevraagde wijzigingen kunnen daarom op grond van art. 6.26, lid 2, Waterwet, worden vergund met gebruikmaking van de procedure uit afdeling 4.1.2 Awb. De voorbereiding van de beschikking op grond van de Waterwet heeft daarom conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

7. Conclusie

Door het verlenen van deze vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,



Mededelingen

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de begeleidende brief bij deze beschikking genoemde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen. Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over de beschikking of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de beschikking vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat en gezonden aan de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, ter attentie van de afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



Voorlopige voorziening

Datum
5 december 2019

Nummer
RWS-2019/42460

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal u daarvoor wel griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Overige mededelingen

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Afschriften vergunning

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Provincie Groningen, e-mail: loketvergunningen@provinciegroningen.nl;
2. De Omgevingsdienst Groningen, e-mail: info@od-groningen.nl;
3. De gemeente Delfzijl, e-mail: gemeente@delfzijl.nl.
4. Groningen Seaports, e-mail: servicedeskdim@groningen-seaports.com;
5. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: cdr-bvr@rws.nl;
6. De Natuur en Milieufederatie Groningen, e-mail: info@nmfgroningen.nl;
7. De Waddenvereniging, e-mail: info@waddenvereniging.nl.



Bijlage 1, Begripsbepalingen

Datum
5 december 2019

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van 5 december 2019, nr. RWS-2019/42460.

Nummer
RWS-2019/42460

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag, die op 11 september 2019 is binnengekomen bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat, geregistreerd onder nummer RWSZ2019-00013842.
2. 'Afvalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
3. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3, 8911 AV Leeuwarden, Postadres: Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.).
4. 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in g/l, mg/l of µg/l.
5. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.
6. Oppervlaktewaterlichaam: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
7. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
8. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3, 8911 AV Leeuwarden. Postadres: Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.