



beschikking

Datum	23 maart 2022
Nummer	RWS-2022/8795
Onderwerp	Wijziging watervergunning van Nobian Salt BV voor een tijdelijke proefneming Steenzout als grondstof voor de pekelpductie.
Zaaknummer	RWSZ2022-00001682

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Aanvraag
4. Toetsing aanvraag
5. Procedure
6. Conclusie
7. Ondertekening
8. Mededelingen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikt op grond van de volgende overwegingen op een aanvraag om wijziging van de vergunning zoals bedoeld in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet. De aanvraag is ingediend door Nobian Chemicals B.V. (hierna te noemen Nobian) gevestigd aan Oosterhorn 4 te Farmsum.

De aanvraag is ontvangen op 26 januari 2022 en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00001682.



2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat:

- I de aangevraagde proefneming Steenzout toe te staan voor een aangesloten periode van 10 dagen binnen een periode van 10 weken;
- II de aan Nobian Salt B.V. verleende vergunning, d.d. 6 augustus 2007, met kenmerk DNN 2007/3392, als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onder a., van de Waterwet, inclusief alle eerdere wijzigingen, te wijzigen door voor de periode van de proefneming Steenzout voorschrift 19 aan de vergunning toe te voegen.

Voorschrift 19

Aanvang, voltooiing en verslag van de proefneming Steenzout

- 1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de proefneming Steenzout wordt begonnen moet de vergunninghouder dit mededelen bij de waterbeheerder.
 - 2. Indien de proefneming Steenzout gereed is, moet dit uiterlijk binnen 5 werkdagen worden medegedeeld aan de waterbeheerder.
 - 3. Binnen 3 maanden na afronding van de proefneming Steenzout stuurt de vergunninghouder een verslag van bevindingen toe aan de waterbeheerder.
 - 4. De mededelingen, genoemd in lid 1 en 2 en het verslag genoemd in lid 3, kunnen onder vermelding van het zaaknummer per email gericht worden aan meldingen-rwsnn@rws.nl.
- III voor het overige de lozingsvergunning van 6 augustus 2007, met kenmerk DNN 2007/3392, en de daarbij behorende wijzigingen in stand te laten.

3. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van de watervergunning van 6 augustus 2007, kenmerk DNN2007/3392.

3.1 Bedrijfsituatie

Nobian Salt B.V. (voorheen Akzo Nobel Industrial Salt B.V.) is een bedrijf dat keuzenzout (NaCl) produceert. Daartoe wordt ruwe pekkel via pijpleidingen aangevoerd uit twee ondergrondse zoutvoorkomens, één nabij Zuidwending en één nabij Heiligerlee.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2022/8795

Datum
23 maart 2022

Het bedrijf bestaat uit drie hoofdonderdelen, de pekelzuivering, de zoutbedrijven en het droogzoutbedrijf. In de pekelzuivering wordt de pekel gezuiverd door het neerslaan en afscheiden van ongewenste bestanddelen, die op de Bocht van Watum worden geloosd. De gezuiverde pekel wordt geleverd aan de zoutbedrijven. In de zoutbedrijven wordt door kristallisatie uit de gezuiverde pekel natriumchloride gewonnen. In het Droogzoutbedrijf wordt het natte zout van de zoutfabrieken gedroogd (< 0,1% water) met behulp van hete lucht.

3.2 Gewenste wijziging

Vanwege een te laag pekelaanbod wil Nobian onderzoeken of het gebruik van steenzout van SWS (SÜDWESTDEUTSCHE SALZWERKE AG) Heilbron gebruikt kan worden als alternatieve grondstof. Hiervoor wordt een proef uitgevoerd van 10 aangesloten dagen binnen een onderzoeksperiode van 10 weken waarbij in een aparte oplosser (AT190) steenzout wordt ingebracht om zo pekel te creëren voor de pekelzuivering (proefneming Steenzout).

Het steenzout is vooraf geanalyseerd en geeft een vergelijkbaar kwaliteitsbeeld ten opzichte van de reguliere grondstof (ruwe pekel). Uit analyses van monsters van SWS steenzout blijkt dat deze grondstof ongeveer 1% onoplosbare delen (verontreinigingen) bevat. Door middel van deze proefneming Steenzout zal worden aangetoond dat de te realiseren pekelkwaliteit gelijk is aan die van de huidige bedrijfsvoering en dat onoplosbare bestanddelen in de oplostank achterblijven. Dat geschiedt door de volgende werkwijze toe te passen.

Het steenzout wordt onder in de oplosser AT190 ingebracht. Dit gebeurt met een lage oppervlaktebelasting (ca 1 m/uur). Onoplosbare stoffen worden daarmee niet afgevoerd naar de pekelzuivering maar blijven achter in de oplosser en worden daarmee niet geloosd.

Tijdens de proef wordt het gehalte onoplosbare bestanddelen gemeten. De pekel, die wordt gevoed aan de pekelzuivering, zal worden bemonsterd en worden geanalyseerd op onoplosbare bestanddelen. Daarnaast zal de dunslibafvoer (de afvalwaterstroom van de pekelzuivering naar het wad) voor en tijdens de proef worden geanalyseerd. Op deze manier kan er worden vastgesteld dat de kwaliteit van de vergunde afvalwaterstroom niet verslechterd. Indien er onoplosbare bestanddelen worden aangetroffen in de afvalwaterstroom zal de proefneming (tijdelijk) worden gestaakt.

De proefneming zal uiteindelijk moeten leiden tot de conclusie of steenzout toepasbaar is als grondstof binnen het vergunde kader van de watervergunning. Indien dat het geval is zal hiervoor de watervergunning moeten worden gewijzigd.



4. Toetsing aanvraag

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen.

De effecten op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen 4.1 tot en met 4.3 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.1 Beste beschikbare technieken

De toe te passen alternatieve grondstof kan leiden tot een verandering van de aard en omvang van de te lozen verontreinigingen. De werkwijze voor het oplossen van steenzout en het terughouden van de onoplosbare bestanddelen (bezinking) bij de proefneming wordt gezien als beste beschikbare techniek.



Tijdens de proefneming Steenzout zullen gegevens worden verzameld die gebruikt kunnen worden voor het bepalen van de toe te passen BBT voor het gebruik van steenzout tijdens de reguliere bedrijfsvoering. Bij een definitieve wijziging van de vergunning, indien definitief gebruik gemaakt gaat worden van de alternatieve grondstof, zal verdere toetsing aan de BBT-conclusies plaatsvinden.

Bij de proefneming Steenzout wordt voldaan aan ten minste BBT.

4.2 Gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem

In de vigerende watervergunning is een lozing van een afvalwaterstroom met een bepaalde kwaliteit toegestaan op het Wad. De proefneming Steenzout voor een alternatieve grondstof leidt niet tot een wijziging van de kwaliteit van de vergunde afvalwaterstroom. De vergunninghouder heeft aangegeven dat tijdens de proefneming Steenzout met de nieuwe grondstof er geen andere of hogere concentratie verontreinigende stoffen worden geloosd dan met het gebruik van de regulier gebruikte grondstof.

Steenzout kent een zeer beperkte gewijzigde samenstelling ten opzichte van de nu gebruikte grondstof. Het uitgangspunt is dat de onlosbare bestanddelen in het steenzout (<1%) als gevolg van de wijze van oplossen niet geloosd worden en daarmee niet bijdragen aan een verslechtering van de afvalwaterkwaliteit. De proefneming Steenzout zal dit aan moeten tonen. Als maatregel zal de vergunninghouder de proefneming Steenzout (tijdelijk) staken als blijkt dat er toch onoplosbare stoffen uit de oplostank AT190 in de te gebruiken pekels terecht komen.

4.3 Immissietoets

Voor de lozing naar oppervlaktewater is de immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016 (www.infomil.nl/HandboekWater). Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets is de derde stap in de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden, zowel lokaal als benedenstrooms. Uit deze toetsstap kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT.

De proefneming Steenzout leidt niet tot een toename aan de te lozen verontreinigingen. Daartoe worden deze verontreinigingen in de vorm van



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2022/8795

Datum
23 maart 2022

onoplosbare bestanddelen achtergehouden in de oplostank. De proefneming Steenzout zal ook moeten uitwijzen of bij een definitieve toepassing van SWS steenzout als grondstof een nadere immissietoets noodzakelijk is voor de lozing op het Wad.

5. Procedure

Op grond van artikel 6.26, lid 2, Waterwet heeft de voorbereiding van deze vergunning volgens het gestelde in artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Aangezien de aanvraag tot wijziging van de vergunning voor het lozen van stoffen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, is volgens artikel 6.26, lid 2, Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Deze wijziging van de vergunning treedt in werking na de bekendmaking.

6. Conclusie

De ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De beoogde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Noord-Nederland





**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2022/8795

Datum
23 maart 2022

8. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Nummer
RWS-2022/8795

Datum
23 maart 2022

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Overige mededelingen

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. Provincie Groningen, e-mail: loketvergunningen@provinciegroningen.nl;
2. De Omgevingsdienst Groningen, e-mail: info@od-groningen.nl;
3. Groningen Seaports, e-mail: servicedeskdim@groningen-seaports.com;
4. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: cdr-bvr@rws.nl;
5. De Natuur en Milieufederatie Groningen, e-mail: info@nmfgroningen.nl;
6. De Waddenvereniging, e-mail: info@waddenvereniging.nl.