



beschikking

Rijkswaterstaat
Noord-Nederland

Zuidersingel 3
Leeuwarden
Postbus 2301
8901 JH Leeuwarden
T (058) 234 43 44
F (058) 234 41 23
www.rijkswaterstaat.nl

| | |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum | 27 oktober 2014 |
| Nummer | RWS-2014/47721 |
| Onderwerp | Wijziging van de watervergunning i.v.m. de in gebruik name van een nieuw tankenpark |

Datum
27 oktober 2014

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 22 september 2014 een aanvraag ontvangen van ChemCom Industries BV (verder te nemen ChemCom) om de vergunning van 3 juli 2014, kenmerk RWS-2014/30303, als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem te wijzigen.

De aanvraag betreft een wijziging voor het brengen van stoffen, afkomstig van ChemCom BV, gelegen aan de Oosterhorn 10 in Farmsum, op het Eems-Dollard estuarium.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Wtw23203.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Milieu als volgt:

- I. De aan ChemCom Industries BV verleende watervergunning van 3 juli 2014, kenmerk RWS-2014/30303, te wijzigen;
- II. Van de watervergunning van 3 juli 2014, kenmerk RWS/2014-30303, voorschrift 1, lid 1, onder f, te vervangen door het volgende nieuwe voorschrift 1, lid 1, onder f:

f. hemelwater *tank pits*.
- III. Voor het overige de watervergunning van 3 juli 2014, kenmerk RWS/2014-30303, en de daarbij horende wijzigingen in stand te laten.



Rijkswaterstaat
Noord-Nederland

Datum
27 oktober 2014

Nummer
RWS-2014/47721

3. Voorschriften

Voorschrift 1, lid 1, onder f, wordt vervangen door het volgende nieuwe voorschrift 1, lid 1, onder f:

f. hemelwater *tank pits*.

4. Aanvraag

4.1. Aanleiding

ChemCom, gelegen aan de Oosterhorn 10 te Farmsum, is een inrichting voor de productie van formaline en kunstharsen. ChemCom is beperkt in het uitbreiden van het productenpakket vanwege het niet beschikbaar hebben van voldoende geschikte tankruimte. Het voorstel is om de beschikbare ruimte ten zuiden van de ureumopslagloods te gaan gebruiken.

Ten zuiden van de ureumloods is plek voor een *tank pit* van 25 bij 10 meter. In deze *tank pit* kunnen maximaal 8 tanks geplaatst worden: 4 van 100 m³, 2 van 60 m³ en 2 van 30 m³. Het plan is om in eerste instantie 3 tanks te installeren, waarvan 2 met een inhoud van ieder 100 m³ en 1 met een inhoud van 60 m³. Het nieuwe tankenpark is in de vigerende vergunning niet specifiek genoemd. Daarom is het nodig om de watervergunning te wijzigen.

4.2. Lozingssituatie

Bij het tankenpark komt afstromend hemelwater vrij, dat via het bedrijfsriool en de *waste pit* op het oppervlaktewater wordt geloosd. De omvang van de lozing is beperkt: 215 m³ per jaar bij 860 mm neerslagoverschot.

Met de in gebruik name van het nieuwe tankenpark wijzigt ook de situatie ten aanzien van risico's van onvoorziene lozingen. Om die reden is de MRA aangepast en aangevuld.



5. Beoordeling van de aanvraag

5.1. Regelgeving en beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:

'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten). Deze zijn weergegeven de bijlage bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de beste beschikbare technieken.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Datum
27 oktober 2014

Nummer
RWS-2014/47721

plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritare stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage bij de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de KRW). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven.

De Kaderrichtlijn Water vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

Beste Beschikbare Technieken

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken worden toegepast.

In de bijlage van de Regeling omgevingsrecht zijn door de Minister van VROM documenten aangewezen die gebruikt moeten worden bij het bepalen van de voor de inrichting of met betrekking tot een lozing in aanmerking komende Beste



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Datum
27 oktober 2014

Nummer
RWS-2014/47721

Beschikbare Technieken (BBT) en monitoringseisen. In artikel 9.2 van de regeling is bepaald dat rekening moet worden gehouden met de in de bijlage opgenomen relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Dit zijn onder andere de zogenaamde bedrijfstakstudierapporten van de Commissie Integraal Waterbeheer en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water.

Risico's van onvoorziene lozingen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van industriële onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de Waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO'99). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso II Richtlijn, die tot doel heeft de risico's van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen in de industrie, voor zowel mens als milieu, zo klein mogelijk te maken.

In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen". Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfvlagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van zuiveringsinstallaties;
2. overbelasting van de installatie.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma "Proteus III"
(website: http://www.helpdeskwater.nl/emissiebeheer/ict_hulpmiddelen/proteus/)

5.2. Beoordeling stand van de techniek

Afstromend hemelwater

Het hemelwater is onder normale omstandigheden schoon en geschikt om op het



Eems-Dollard estuarium te lozen. Bij het omgaan met het hemelwater van de *tank pit* is de zorgplicht van toepassing. De zorgplicht houdt onder andere in dat het ontstaan van verontreiniging altijd aan de bron moet worden voorkomen. De lozings situatie van deze *tank pit* is identiek aan die van de overige *tank pits* op het ChemCom terrein. In het besluit van 3 juli 2014 (kenmerk RWS-2014/30303) is vastgesteld dat de lozing van hemelwater afkomstig van de *tank pits* voldoet aan de stand van de techniek. Vastgesteld wordt dat de lozing afkomstig van het nieuwe tankenpark voldoet aan de stand van de techniek.

Immissietoets

Met de uitbreiding met het nieuwe tankenpark treden geen andere of grotere nadelige effecten voor het oppervlaktewaterlichaam op. De immissietoets is uitgevoerd in de vigerende vergunning. Heroverweging van de immissietoets is in deze situatie niet van belang.

Stand van de veiligheidstechniek

Sinds 1 april 2014 is het verplicht om volgens de nieuwe selectie methode (berekende weegfactor) te werken en tevens de modellering uit te voeren met behulp van Proteus III. Aangezien de voorgenomen activiteiten (nieuw tankenpark) van ChemCom moeten worden beoordeeld volgens de nieuwe selectie methode, is de bestaande situatie van ChemCom opnieuw beoordeeld en tevens is het Proteus II model van ChemCom omgezet in Proteus III. De MRA is aangepast en aangevuld.

In de MRA is de volgende conclusie opgenomen:

In de praktijk vindt er bij een onvoorziene lozing geen uitstroming plaats in het oppervlakte water en is er geen verhoogd risico vanwege:

1. De lokale opvangvoorziening bij de installatie;
2. De procedure voor het openen van de doorstroomafsluiters van de *bunds* en de controle van procesparameters;
3. De aanwezige LOD's (Lines of Defense) in combinatie met de 24/7 aanwezigheid van goed opgeleide operators van ChemCom;
4. Het op de juiste wijze toepassen van de procedure voor het gebruiken van de LOD's.

Beoordeling

Het continu falen van de opslagtank met formaline in de nieuwe *tank pit* leidt door een faalfrequentie van $8,9 \cdot 10^{-8}$ en uitstroming tot een volumecontaminatie van $2,3 \cdot 10^8 \text{ m}^3$ en een milieuschade-index (MSI) van $1,5 \cdot 10^1$. In de 'oude' situatie leidt het continu falen van een opslagtank met formaline door een faalfrequentie van $8,9 \cdot 10^{-8}$ en uitstroming tot een volumecontaminatie van $9,5 \cdot 10^8 \text{ m}^3$ en een MSI van $6,3 \cdot 10^1$. Beide scenario's leiden zonder toepassing van de aanwezige LOD's tot een verhoogd risico voor het oppervlaktewater. De restrisico's voor het oppervlaktewater wordt in de nieuwe situatie, door de toepassing van aanwezige LOD's, teruggebracht tot een acceptabel niveau door het terugbrengen van de faalfrequentie tot $8,9 \cdot 10^{-11}$.

Conclusie

Uit de MRA blijkt dat de nieuwe opslag niet leidt tot grotere restrisico's t.o.v. de huidige situatie.



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Datum
27 oktober 2014

Nummer
RWS-2014/47721

6. Procedure

Op grond van artikel 6.26, tweede lid, van de Waterwet heeft de voorbereiding van deze vergunning volgens het gestelde in artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Aangezien de aanvraag tot wijziging van de vergunning voor het lozen van stoffen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, is volgens artikel 6.26, lid 2, Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

De samenhang tussen de Waterwet- en de Wabo-aanvraag is niet van dien aard dat deze invloed heeft gehad op de inhoud van de onderhavige watervergunning. Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de Waterwet- en Wabo-vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de Omgevingsdienst Groningen. Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

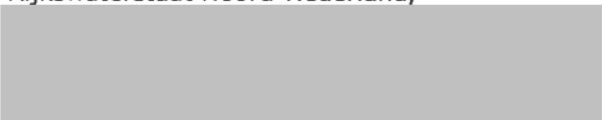
Deze vergunning treedt in werking na de bekendmaking.

7. Conclusie

Door het verlenen van deze vergunning wordt bereikt dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. De ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De beoogde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan. De aangevraagde wijzigingen kunnen daarom worden verleend. De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,





9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de Minister van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, afdeling Werkenpakket, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);



**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Datum
27 oktober 2014

Nummer
RWS-2014/47721

- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

1. het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren (per e-mail);
2. Burgemeester en wethouders van de Gemeente Eemsmond, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
3. Provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen;
4. De Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam;
5. Natuur en Milieufederatie Groningen (per e-mail);
6. Waddenvereniging (per e-mail).