



# beschikking

## RWS Oost-Nederland

Eusebiusbuitensingel 66  
6828 HZ Arnhem  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088 797 49 00  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

---

Datum	5 april 2024
Nummer	RWS-2024/15476
Onderwerp	RWSZ2022-00017578 Vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken voor het realiseren van een shop/wachtvoorziening als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker, langs de rijksweg A15 ter hoogte van km 143,3 HRL in Opheusden (gemeente Neder-Betuwe).

---

**Inhoud**

<b>1. AANHEF.....</b>	<b>3</b>
<b>2. BESLUIT.....</b>	<b>3</b>
<b>3. VOORSCHRIFTEN.....</b>	<b>4</b>
3.1 Algemene voorschriften	4
3.2 Specifieke voorschriften algemeen	6
<b>4. OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN DE AANVRAAG.....</b>	<b>6</b>
4.1 Vereiste van vergunning	6
4.2 Betrokken belangen	7
4.3 Motivering	7
<b>5. PROCEDURE.....</b>	<b>14</b>
<b>6. CONCLUSIE.....</b>	<b>19</b>
<b>7. ONDERTEKENING.....</b>	<b>20</b>
<b>8. MEDEDELINGEN.....</b>	<b>21</b>
8.1 Informatie en beroep	21
8.2 Inspanningsverplichting i.v.m. mogelijke schade	22
8.3 Aanwijzingen	22
8.4 Overige vergunningen	22
8.5 Privaatrechtelijke toestemming	23
8.6 Kosten van maatregelen	23
8.7 Overige verplichtingen	23
8.8 Rechtsopvolging	24
8.9 Afschrift(en) van het besluit	25

## 1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 2 december 2022, laatstelijk aangevuld op 30 juni 2023, een aanvraag ontvangen van Fastned B.V. (James Wattstraat 77 R, 1097 DL Amsterdam) om een vergunning te verkrijgen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).

De aanvraag betreft:

Het aanleggen, behouden, onderhouden en verwijderen van een werk, te weten: een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker, langs de rijksweg A15 ter hoogte van km 143,3 HRL in Opheusden (gemeente Neder-Betuwe).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00017578.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van het Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning op grond van de Wbr leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn op 30 januari 2023 en op 24 maart 2023 ontvangen waarna de aanvraag in behandeling is genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Formulier 'Aanvraag Wbr beschikking' (Vergunningaanvraag);
- Omschrijving werkzaamheden 236. Varakker shop-small;
- Tekening: 236. Varakker, situatie bestaand, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-500 d.d. 24-03-2022;
- Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-100, revisie 3 d.d. 30-06-2023;
- Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-500, revisie 3 d.d. 30-06-2023;
- Plattegrond en aanzichten van de shop;
- De Fastned shop (kleine vierkante versie), Motivatie en toelichting.

## 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in dit besluit opgenomen overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De vergunning op grond van artikel 2 Wbr te verlenen aan Fastned B.V. [REDACTED] voor het aanleggen, behouden, onderhouden en verwijderen van een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker, langs de rijksweg A15, ter hoogte van km 143,3q HRL in Opheusden (gemeente Neder-Betuwe).

II. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze vergunning.

III. De vergunning te verlenen **tot 30 juli 2028**.

Voor een toelichting op de in deze vergunning gebruikte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1, Begripsbepalingen van deze vergunning.

### 3. Voorschriften

#### 3.1 Algemene voorschriften

##### *Voorschrift 1*

##### *Plaatsbepaling werk*

Het werk dient te worden aangelegd, behouden en onderhouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde bijlage(n):

- Bijlage 2: Omschrijving werkzaamheden 236. Varakker shop-small;
- Bijlage 3: Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-100, revisie 3 d.d. 30-06-2023;
- Bijlage 4: Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-500, revisie 3 d.d. 30-06-2023;
- Bijlage 5: Plattegrond en aanzichten van de shop.

##### *Voorschrift 2*

##### *Werkzaamheden*

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen dienen de locatie, de datum en het tijdstip van het begin en het einde van de werkzaamheden, het vergunningnummer en uw contactpersoon te worden gemeld aan:
  - de coördinator operationeel beheer en verkeer ([vergunningverlening-NON@rws.nl](mailto:vergunningverlening-NON@rws.nl));
2. Voor aanvang van de werkzaamheden dient u deze af te stemmen met onze onderhoudsaannemer:
  - [REDACTED]
3. Indien de werkzaamheden niet op het afgesproken tijdstip of de afgesproken datum kunnen beginnen dient daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan o.v.v. het vergunningnummer. Daarbij dient een nieuw tijdstip en/of een nieuwe datum te worden genoemd.
4. Indien het werk gereed is, dient dit onder vermelding van het vergunningnummer zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan Rijkswaterstaat op e-mailadres: [vergunningverlening-NON@rws.nl](mailto:vergunningverlening-NON@rws.nl) en aan de aannemer: [REDACTED]

### *Voorschrift 3*

#### *Calamiteit / ongewoon voorval*

1. In het geval van een calamiteit dienen onmiddellijk alle noodzakelijke maatregelen te worden getroffen die in het belang van de instandhouding en de bescherming van het waterstaatswerk redelijkerwijs noodzakelijk zijn.
2. Calamiteiten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld via de volgende telefoonnummers:
  - Tijdens kantooruren (08:00 u – 16:30 u) 088-7974240 (kantoor Rijkswaterstaat Oost-Nederland Zuid)
  - Buiten kantooruren 088-7984311 (Verkeerscentrale Noord- en Oost-Nederland).

### *Voorschrift 4*

#### *Tekeningen*

1. Binnen vier weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd dient een *as built* tekening ter goedkeuring te worden aangeleverd.
2. De *as built* tekening dient te voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De *as built* tekening dient op papier aangeleverd te worden aan de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.
4. De *as built* tekening dient tevens, binnen de in lid 1 genoemde termijn, digitaal aangeleverd te worden, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat, via e-mailadres: on-arealgegevens@rws.nl.
5. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

### *Voorschrift 5*

#### *Beheer en onderhoud*

1. Het werk dient in goede staat te worden onderhouden.
2. Verzakkingen dan wel zettingen, die in de loop van de tijd als gevolg van de werkzaamheden optreden, dienen op kosten van de vergunninghouder te worden hersteld.

### *Voorschrift 6*

#### *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder dient ten minste één persoon aan te wijzen die belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of vanwege het bevoegd gezag (in spoedgevallen) overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder dient, aan het bevoegd gezag mededeling te doen van de contactgegevens (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van de op grond van lid 1 aangewezen contactpersoon dan wel contactpersonen.
3. Wijzigingen in de contactgegevens zoals bedoeld in lid 2 dienen binnen 14 dagen te worden medegedeeld.

#### *Voorschrift 7*

##### *Aanwijzingen Rijkswaterstaat*

Door of namens Rijkswaterstaat kunnen met betrekking tot de (onderhouds)werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

### **3.2 Specifieke voorschriften algemeen**

#### *Voorschrift 8*

##### *Technische voorschriften*

1. De voor het leggen, verleggen, opruimen of herstellen van het werk te graven sleuven of gaten dienen tot een zo klein mogelijk profiel te worden beperkt.
2. Oneffenheden in het terrein of wegooppervlak, die het gevolg zijn van de werkzaamheden, dienen zo spoedig mogelijk te worden hersteld.
3. Opbreken van verhardingen mag niet geschieden, voordat een door of vanwege Rijkswaterstaat voldoende geachte hoeveelheid en goedgekeurde materialen en het benodigde materieel voor herstel van de verharding in de nabijheid van de opbreking is/zijn aangevoerd.
4. De waterafvoer, inclusief de afwatering van de toe- en afvoerwegen, dient ongehinderd te kunnen plaatsvinden.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten open sleuven/gaten en benodigd materieel en materiaal afgeschermd zijn door middel van een menskerend bouwhek.
6. De bouwplaats mag niet ingericht worden op bestaande parkeervakken en moet in overleg met het verkeersloket (ONZ-verkeersloket@rws.nl) plaatsvinden.

### **4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

#### **4.1 Vereiste van vergunning**

Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) is het verboden zonder vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat gebruik te maken van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk door anders dan waartoe het is bestemd, daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden of daarin, daaronder of daarop vaste stoffen of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen of te laten staan of liggen.

Ingevolge artikel 1, eerste lid van deze wet wordt onder "waterstaatswerk" verstaan de bij het Rijk in beheer zijnde wegen alsmede, voor zover in beheer bij het Rijk, de daarin gelegen kunstwerken en hetgeen verder naar aard (fysiek of functioneel) daartoe behoort.

De rijksweg A15 met inbegrip van de verzorgingsplaatsen, is een weg in beheer bij het Rijk (Rijkswaterstaat) en wordt beschouwd als een waterstaatswerk in de zin van deze wet. Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid onder b van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken is voor het hebben en behouden van elektrische laadpunten als aanvullende voorziening een vergunning vereist.

Fastned B.V. is voornemens een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker in de gemeente Neder-Betuwe aan te leggen. Deze handeling is vergunningplichtig op grond van art. 2 Wbr.

#### *Voorzieningenbeleid*

Het beleid met betrekking tot voorzieningen, bijvoorbeeld een benzinestation, een wegrestaurant en/of een energielaadpunt, op verzorgingsplaatsen langs het hoofdwegennet is nader geformuleerd in het Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019, uitgegeven door Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud (GPO);

#### *Eerder verleende vergunningen*

Bij beschikking van de minister van Infrastructuur en Milieu van 30 juli 2013, kenmerk RWS-2013/40144, is aan Beheersmaatschappij Breesaap B.V., op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, vergunning verleend voor het realiseren en exploiteren van een oplaadstation voor elektrische motorvoertuigen op verzorgingsplaats Varakker langs de rijksweg A15, ter hoogte van km 143,3 (HRL) in de gemeente Neder-Betuwe.

Bij beschikking van de minister van Infrastructuur en Milieu van 8 november 2016, kenmerk RWS-2016/47212 / RWSZ2016-00012136, is de beschikking van 30 juli 2013 (kenmerk RWS-2013/40144), op naam gesteld van Fastned B.V.

Bij beschikking van de minister van Infrastructuur en Milieu van 23 november 2016, kenmerk RWS-2016/49664 / RWSZ2016-00012077, is aan Fastned B.V., op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, vergunning verleend voor het plaatsen, onderhouden en behouden van een hoogtebegrenzer en een Tesla-adapterpaal voor elektrische voertuigen op verzorgingsplaats Varakker, langs de rijksweg A15, ter hoogte van km 143,3 (HRL) in de gemeente Neder-Betuwe.

## **4.2 Betrokken belangen**

Bij het maken van het werk, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol:

- de belangen van Rijkswaterstaat, te weten het beschermen van het waterstaatswerk en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik daarvan;
- het belang van de aanvrager, te weten het faciliteren van aanvullende voorzieningen (sanitair, zitgelegenheid, eten en drinken) ten behoeve van bezoekers van het energielaadpunt;
- belangen van derden.

## **4.3 Motivering**

### **Aanvraag**

Fastned is voornemens een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker, langs de rijksweg A15 ter hoogte van km 143,3 HRL in de gemeente Neder-Betuwe aan te leggen.

### **Regelgeving en beleid**

Op onderhavige vergunning is het volgende beleid van toepassing:

- de Kennisgeving "Voorzieningenbeleid op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen" (Kennisgeving van 22 maart 2004, Staatscourant nummer 56), laatstelijk gewijzigd bij Kennisgeving van 17 mei 2022 (Stcrt. 2022, nr. 7852);
- de Tijdelijke beleidsregel inzake de toepassing van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken op elektrische laadpunten op verzorgingsplaatsen (hierna: Tijdelijke beleidsregel), gepubliceerd op 23 december 2022 in de Staatscourant (Stcrt. 2022, nr. 32554).

Op onderhavige vergunning is het volgende beleidskader van toepassing:

- Kader inrichting verzorgingsplaatsen 20 februari 2019.

### **Toetsing beleid**

De aanvraag van Fastned B.V. voor het realiseren van een shop/wachtvoorziening en 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker, is voorzien op het terrein achter de energielaadpunten (als basisvoorziening) op de verzorgingsplaats Varakker.

Tot 6 januari 2021 was het op grond van de Kennisgeving Voorzieningen op verzorgingsplaatsen (hierna: de Kennisgeving) niet mogelijk voor anderen dan de vergunninghouder van de basisvoorziening om een aanvullende voorziening bij die basisvoorziening aan te vragen.

Op grond van de Kennisgeving was dit immers voorbehouden aan de houder van de basisvoorziening. Op 6 januari 2021 is de Kennisgeving gewijzigd (Staatscourant 2021, nummer 475) waardoor dit voorbehoud is vervallen. Dit betekent dat ook andere partijen dan de houder van een basisvoorziening een aanvraag voor een vergunning voor een aanvullende voorziening bij die basisvoorziening kunnen indienen. Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag dien ik met deze andere aanvragen rekening te houden.

De aanvraag van Fastned B.V. is ontvangen op 2 december 2022. Onderhavige aanvraag is getoetst op artikel 3 van de Wbr.

Vanaf 6 januari 2021 kon een ieder een aanvraag indienen. Er zijn tot op heden geen andere (concrete) aanvragen voor een aanvullende voorziening in de vorm van een shop/wachtvoorziening bij de basisvoorziening van Fastned B.V. op verzorgingsplaats Overbroek ingediend waarmee ik rekening kan houden.

De shop/wachtvoorziening en de 5 parkeerplaatsen van Fastned B.V. zijn voorzien op het terrein achter de energielaadpunten als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker. In beginsel blijft op verzorgingsplaats Varakker ruimte over voor eventuele andere aanvullende voorzieningen van andere aanbieders, maar dit zal afhankelijk zijn van de concrete invulling van een aanvraag daartoe.



Verlening van onderhavige Wbr-vergunning aan Fastned B.V. staat op voorhand verlening van een Wbr-vergunning voor een aanvullende voorziening aan andere partijen vanuit het veilig en doelmatig gebruik van de verzorgingsplaats niet in de weg. Andersom geldt eveneens dat andere aanvragen op voorhand geen gevolgen zullen hebben voor de veilige en doelmatige inpassing van onderhavige aanvullende voorziening.

Alvorens nader op de te beschermen belangen van de Rijkswaterstaat in te gaan, vindt een beoordeling van de aanvraag plaats aan de hand van het Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019.

Vooraf voor het lange afstandsverkeer is een goede verzorging van mens en voertuig in het belang van de verkeersveiligheid. De weggebruiker dient daartoe op regelmatige afstanden in de gelegenheid te worden gesteld om zijn reis te onderbreken om te rusten, te tanken, voertuig en lading te inspecteren en dergelijke. Voor dit doel zijn, in beginsel om de 20 kilometer, langs de rijkswegen verzorgingsplaatsen met voorzieningen aangelegd. Op deze verzorgingsplaatsen kunnen als basisvoorziening een benzinestation, een wegrestaurant, een servicestation en/of een energielaadpunt voorkomen.

De basisvoorziening wordt getoetst aan de hoofdactiviteit van deze voorziening.

- Een benzinestation, die als hoofdactiviteit de verkoop van motorbrandstoffen heeft. In de gemakswinkel (shop) van een benzinestation kan sprake zijn van beperkte restauratieve diensten.
- Een wegrestaurant, die als hoofdactiviteit het verlenen van uitgebreide restauratieve diensten heeft.
- Een servicestation, die als hoofdactiviteit de verkoop van motorbrandstoffen en het verlenen van uitgebreide restauratieve diensten heeft.
- Een energielaadpunt, die als hoofdactiviteit de verkoop van motorenergie heeft.

Een ieder kan een aanvraag doen voor een aanvullende voorziening bij een basisvoorziening. De vergunning voor een energielaadpunt kan worden uitgebreid met een aanvullende voorziening voor bijvoorbeeld een shop/wachtvoorziening.

Uit oogpunt van een veilige en doelmatige inrichting van verzorgingsplaatsen wordt het ontwerp en verdere inrichting van de verkeersstructuur gebaseerd op de principes van Duurzaam Veilig. Dit houdt in dat maximale verkeersveiligheid wordt bereikt als weggebruikers hun verkeersdeelname waar mogelijk kunnen baseren op uniformiteit, continuïteit en voorspelbaarheid van de wegen verkeerselementen. Daardoor ontstaan voor weggebruikers logische en herkenbare verkeerssituaties, die leiden tot voorspelbaar verkeersgedrag en daarmee tot verbetering van de verkeersveiligheid.

Bij het ontwerp van de verzorgingsplaats en inpassing van voorzieningen worden daarom afwijkende functies van elkaar gescheiden en dezelfde functies zo veel als mogelijk gecombineerd. Een bestuurder wordt na het uitstappen voetganger en moet als zodanig veilig kunnen bewegen over de verzorgingsplaats. Er moet daarom een duidelijk onderscheid zijn tussen het verblijfsgebied en de ontsluitingswegen.

Om die reden is het van belang om voorzieningen zoveel als mogelijk te combineren in het verblijfsgebied. Een versnipperd aanbod van voorzieningen over de verzorgingsplaats doet afbreuk aan de uniformiteit, continuïteit en voorspelbaarheid van de wegstructuur en leidt tot kruisende verkeersbewegingen tussen voetgangers en automobilisten, en daarmee tot onveilige situaties.

Om dat te voorkomen, wordt in het voorzieningenbeleid een beperkt aantal basisvoorzieningen toegestaan en zijn andere (aanvullende) voorzieningen slechts toegestaan als deze geconcentreerd bij een basisvoorziening worden gerealiseerd. Uit oogpunt van een veilige en doelmatige inrichting van verzorgingsplaatsen hanteer ik aldus het concentratiebeginsel, wat inhoudt dat een aanvullende voorziening bij voorkeur is gesitueerd op het perceel van de basisvoorziening waarbij deze is aangevraagd. Indien hiervoor de ruimte ontbreekt kan de aanvullende voorziening direct grenzend aan de basisvoorziening worden toegestaan indien de in- en uitritten van de basisvoorziening worden gebruikt.

Voorwaarde is dat de complexiteit van de verkeersafwikkeling niet toeneemt en het aantal parkeervakken op verzorgingsplaatsen blijft voldoen aan de norm van Rijkswaterstaat, of, indien daaraan al niet wordt voldaan, de capaciteit niet verder afneemt. De looptijd voor deze aanvullende voorziening is gelijk aan de resterende looptijd van de verleende vergunning voor een basisvoorziening 'energielaadpunt' op deze verzorgingsplaats, zijnde tot 30 juli 2028.

Uit de Kennisgeving: "Voorzieningenbeleid op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen" volgen de volgende criteria om te bepalen of sprake is van een aanvullende voorziening. De aangevraagde shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen van Fastned B.V. voldoet hieraan.

- *Bestaande infrastructuur*

De aanvullende voorziening moet bereikbaar zijn via de bestaande infrastructuur. Hieraan wordt in het onderhavige geval voldaan.

De door Fastned B.V. aangevraagde shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen zijn gesitueerd op en direct aangrenzend aan het perceel van het energielaadpunt (basisvoorziening) van Fastned B.V. op verzorgingsplaats Varakker. Om de shop/wachtvoorziening en de daarbij behorende parkeerplaatsen te kunnen bereiken, wordt gebruik gemaakt van de huidige in- en uitrit van het energielaadpunt. Er wordt geen nieuwe infrastructuur voor aangelegd.

- *Geen afbreuk uniforme en sobere opzet*

De aanvullende voorziening doet in het belang van het veilig en doelmatig gebruik geen afbreuk aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats. Dit betekent dat een aanvullende voorziening geclusterd moet worden gerealiseerd bij een basisvoorziening. Dit zal in de meeste gevallen betekenen dat de aanvullende voorziening is gelegen op het perceel van de basisvoorziening, direct aangrenzend aan het perceel van de basisvoorziening of in de nabijheid van het perceel van de basisvoorziening. Door te clusteren worden verkeersbewegingen, waaronder loop- en oversteekbewegingen, beperkt.

De door Fastned B.V. aangevraagde aanvullende voorziening bevindt zich - na het 1<sup>e</sup> splitsingspunt en vlak voor het 2<sup>e</sup> splitsingspunt - aan de linker zijde van de verzorgingsplaats, direct aangrenzend aan het perceel van het energielaadpunt op verzorgingsplaats Varakker.

De shop/wachtvoorziening deelt de in- en uitrit van het energielaadpunt als basisvoorziening. Met het delen van de in- en uitrit wordt duidelijk gemaakt dat het energielaadpunt en de shop/wachtvoorziening bij elkaar horen en worden de verkeersstromen gebundeld. Dit zorgt voor herkenbaarheid en voorspelbaarheid en daarmee wordt onzeker rijgedrag voorkomen.

De shop/wachtvoorziening wordt (links)achter het energielaadpunt gesitueerd, met daartussen een vijftal parkeerplaatsen. Als de shop/wachtvoorziening vóór het energielaadpunt wordt gebouwd, kan deze het zicht op het energielaadpunt wegnemen, terwijl het verkeer dat een energielaadpunt bezoekt, is gericht op het zoeken van een vrije laadzuil.

- *Geen functionele afbreuk*

De aanvullende voorziening doet geen functionele afbreuk aan de basisvoorziening waarmee het de in- en uitritten (van de verzorgingsplaats) deelt. Dit betekent dat de voor de basisvoorziening kenbare hoofdactiviteit niet kan worden veranderd door de realisatie van aanvullende voorzieningen;

Als de aanvullende voorziening zo groot is dat het niet in verhouding staat tot het aantal laadzuilen, dan wordt functioneel afbreuk gedaan aan de kenbare hoofdactiviteit van het energielaadpunt.

Als de aanvullende voorziening belangrijker wordt dan de hoofdactiviteit van de basisvoorziening, dan bestaat de kans dat deze een verkeersaantrekkende werking heeft.

De hoofdactiviteit van het energielaadpunt op verzorgingsplaats Varakker is de verkoop van motorenergie. Het energielaadpunt biedt 4 laadplekken voor elektrische auto's. De shop/wachtvoorziening (small-vierkante versie) biedt ongeveer 10 zitplaatsen. Een dergelijke small-vierkante versie shop/wachtvoorziening is in verhouding met een energielaadpunt met 4 elektrische laadpunten (uitgaande van 2-4 personen per voertuig). De aanvullende voorziening (shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen) dient ter ontspanning, om iets te eten en/of te drinken en voor het gebruik van sanitaire voorzieningen. De aanvullende voorziening doet daarmee geen functionele afbreuk aan het energielaadpunt.

Het enkele feit dat andere weggebruikers dan de bezoekers van de basisvoorziening gebruikmaken van de shop/wachtvoorziening betekent niet dat de kenbare hoofdactiviteit van de basisvoorziening verandert.

- *Geen toename complexiteit verkeersstromen of afbreuk veiligheid*

De aanvullende voorziening mag er niet toe leiden dat de verkeersstromen in complexiteit toenemen of dat de voorziening ten koste gaat van de (verkeers)veiligheid van de verzorgingsplaats. Ook mag de doorstroming niet worden belemmerd.

De shop/wachtvoorziening bevindt zich op een veilige en overzichtelijke locatie direct bij de basisvoorziening op een bestaand grasperceel. Middels bestrating wordt de voorzijde van de shop/wachtvoorziening verbonden met het energielaadpunt als basisvoorziening, zodat deze te voet snel en veilig bereikbaar is. Voertuigen zullen hier naar verwachting langzaam rijden gezien de inrichting (o.a. klinkerverharding). Tevens geldt een maximumsnelheid van 50 km/u op de hele verzorgingsplaats. Ten behoeve van de (sociale) veiligheid wordt de shop/wachtvoorziening van veel glas voorzien en komt er openbare verlichting en cameratoezicht.

De verkeersstromen op de verzorgingsplaats zullen met de komst van een shop/wachtvoorziening niet in complexiteit toenemen. Fastned B.V. wil enkel het verblijf van de bezoekers van het energielaadpunt (tijdens het elektrisch laden) comfortabeler maken. Bezoekers die na het elektrisch laden nog langer willen blijven, kunnen gebruik maken van de extra parkeerplaatsen (5 stuks parkeerplaatsen, waarvan 1 mindervalide parkeerplaats), waardoor de doorstroming bij het energielaadpunt niet wordt belemmerd. De shop en het energielaadpunt worden voorzien van voetpaden zodat de voorzieningen op veilige wijze onderling bereikbaar zijn. Op de hele verzorgingsplaats geldt een maximumsnelheid van 50 km/u.

- *Aard is aanvullend*

De aard van de aanvullende voorziening dient aanvullend te zijn aan een basisvoorziening. Dit betekent dat het per definitie om een andere voorziening gaat dan de basisvoorziening waarmee het de in- en uitritten deelt.

De aanvullende voorziening is bedoeld om het verblijf van de bezoekers van het energielaadpunt (tijdens het elektrisch laden) comfortabeler maken en is daarmee aanvullend aan het energielaadpunt (als basisvoorziening).

- *Niet ten koste van groenvoorziening, waterberging, picknickplekken en/of speelplaatsen*

De aanvullende voorziening mag in beginsel niet ten koste gaan van bestaande groenvoorzieningen, waterberging, picknickplekken en/of speelplaatsen.

De shop/wachtvoorziening (aanvullende voorziening) van Fastned B.V. is voorzien achter het energielaadpunt (basisvoorziening) met daartussen een vijftal parkeerplaatsen. De bouw van de shop/wachtvoorziening en de daarbij behorende parkeerplaatsen en bestrating gaat ten koste van een bestaande groenvoorziening (ongeveer 360 m<sup>2</sup> grasoppervlak). Op het betreffende grasoppervlak is in de huidige situatie geen picknickplaats of speelplaats aanwezig. Het opofferen van het stuk gras heeft geen invloed op de verblijfskwaliteit op deze verzorgingsplaats. Hierbij wordt mede in overweging genomen dat de realisatie van de shop voorziet in het toevoegen van groenelementen.

Fastned B.V. heeft groen geïncorporeerd in het design van de shop. Zo worden grote delen van het dak en de gevels bekleed met een variëteit aan bloemen, planten, grassen en kruiden. Hierdoor blijven enkele natuurwaarden geborgd. Fastned B.V. zal op en aan de shop een gelijk aantal vierkante meters groen aanbrengen als dat wordt ingenomen door de shop. Zodoende wordt gecompenseerd voor het bestaande gras en blijft het groene karakter van de verzorgingsplaats en de waterbergende functie ervan behouden. Hierdoor blijft de verblijfskwaliteit geborgd en blijft er voldoende groen op de verzorgingsplaats over. Er bestaat geen bezwaar tegen het opofferen van gras ten behoeve van de realisatie van de shop.

- *Geen overschrijding parkeernorm*

Het Kader inrichting verzorgingsplaatsen kent parkeernormen. De aanvullende voorziening mag er niet toe leiden dat hieraan niet meer voldaan wordt.

Voor iedere aanvraag voor een shop/wachtvoorziening bij een energielaadpunt geldt dat er vijf kortparkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden (in lijn met de situatie bij een benzinestation). Dit volgt uit het Kader Inrichting Verzorgingsplaatsen en is bedoeld om weggebruikers veilig te kunnen laten parkeren als zij kort gebruik willen maken van de shop/wachtvoorziening zonder dat ze / nadat ze gebruik hebben gemaakt van de basisvoorziening.

Fastned B.V. heeft in haar ontwerp vijf kortparkeerplaatsen (waarvan één mindervalide parkeerplaats) opgenomen. Daarmee voldoet het ontwerp aan het minimale vereiste van vijf kortparkeerplaatsen.

*Toetsing aan Kader inrichting verzorgingsplaatsen*

Een aanvullende voorziening dient ondergeschikt te zijn aan de basisvoorziening. Derhalve mag een aanvullende voorziening, in het kader van doelmatigheid en overzichtelijkheid, niet dezelfde uitstraling krijgen als een basisvoorziening, door bijvoorbeeld het toevoegen van straatmeubilair en reclame. Dit gaat ten koste van de herkenbaarheid van voorzieningen en de gewenste sobere opzet van verzorgingsplaatsen.

Aanvullende voorzieningen dienen, in het belang van een veilig en doelmatig gebruik, geen afbreuk te doen aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats. Het realiseren een shop/wachtvoorziening en een 5-tal parkeerplaatsen als aanvullende voorziening is niet in strijd met het Kader inrichting verzorgingsplaatsen. De shop/wachtvoorziening en de 5 parkeerplaatsen op of aansluitend aan het terrein van het energielaadpunt, doen geen afbreuk aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats.

Gelet op het vorenstaande kan er een vergunning worden verleend voor het realiseren een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats Varakker.

Een vergunning kan worden geweigerd indien de doelstellingen van de Wbr, zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, Wbr zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het wegbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Ter bescherming van de belangen van Rijkswaterstaat zijn daarom aan deze vergunning nadere voorschriften verbonden. Gelet op het door mij gehanteerde beleid is de aangevraagde activiteit toegestaan mits volgens de voorschriften wordt gewerkt.

#### *Geldigheidsduur vergunning*

De looptijd van de vergunning voor het shop/wachtvoorziening en de parkeerplaatsen (als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt) is gelijk aan de looptijd van de vergunning (of het private gebruiksrecht) voor de basisvoorziening energielaadpunt waarmee het de in- en uitritten deelt, zijnde tot 30 juli 2028.

## **5. Procedure**

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Wbr heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 16 november 2023 tot en met 28 december 2023 ter inzage gelegen.

Op 22 december 2023 heeft Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. een pro forma zienswijze ingediend met betrekking tot de ontwerpvergunning. In deze pro forma zienswijze heeft Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. aangegeven dat zij zich niet kan verenigen met het bestreden besluit. Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. heeft verzocht haar een termijn van 4 weken te gunnen voor het aanvullen van de gronden van de zienswijze.

Aan Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. is vervolgens een termijn gegund tot en met 25 januari 2024.

Op 25 januari 2024 heeft Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V., binnen de gestelde termijn, een aanvullende zienswijze ingediend.

De (aanvullende) zienswijze is in zijn geheel in **bijlage 6** opgenomen bij deze vergunning en worden hierna samengevat en van een reactie voorzien.

In de zienswijze van Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. is een 5-tal punten te onderscheiden, te weten:

- 1) De shop/wachtvoorziening doet functioneel afbreuk aan de basisvoorziening laden;
- 2) De shop/wachtvoorziening doet afbreuk aan de uniforme en sobere opzet van verzorgingsplaatsen;
- 3) De shop/wachtvoorziening gaat ten koste van groenvoorzieningen;
- 4) De shop/wachtvoorziening is in strijd met het kader;
- 5) Evident privaatrechtelijke belemmering en gelijkheidsbeginsel.

Ad 1.

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. stelt dat de shop/wachtvoorziening functioneel afbreuk doet aan de basisvoorziening laden.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. geeft daarbij aan dat de omvang van de shop/wachtvoorziening dusdanig groot is dat de shop/wachtvoorziening niet ondergeschikt is aan het energielaadpunt als basisvoorziening.*

*Ook qua capaciteit is de shop/wachtvoorziening volgens Shell Verkoopmaatschappij B.V. niet ondergeschikt aan het energielaadpunt als basisvoorziening. Shell geeft aan dat de shop/wachtvoorziening met 10 zitplaatsen voorziet in de behoefte van de personen van 9 voertuigen (middels 5 parkeerplaatsen en 4 opstelplaatsen bij de laadvoorziening), terwijl de basisvoorziening slechts in de behoefte van 4 voertuigen kan voorzien (4 opstelplaatsen). Shell Verkoopmaatschappij B.V. geeft daarmee aan dat de shop/wachtvoorziening qua capaciteit aanzienlijk groter is dan het energielaadpunt als basisvoorziening.*

Het Kader inrichting verzorgingsplaatsen beschrijft slechts hoe de functies gerealiseerd moeten worden en geeft (algemene) inrichtingseisen. Het betreft een vertaling van het beleid ('wat') naar de inrichting ('hoe').

Het Kader is niet bepalend voor wat het verschil is tussen een basisvoorziening en een aanvullende voorziening, hiervoor moet gekeken worden naar de Kennisgeving.

Conform de Kennisgeving doet een aanvullende voorziening functioneel afbreuk aan de basisvoorziening, wanneer de voor de basisvoorziening kenbare hoofdactiviteit wordt veranderd door de realisatie van de aanvullende voorziening.

De hoofdactiviteit van het energielaadpunt op verzorgingsplaats Varakker is de verkoop van motorenergie. Het energielaadpunt biedt 4 laadplekken voor elektrische auto's. De hoofdactiviteit wordt niet gewijzigd door de komst van een shop/wachtvoorziening.

De shop/wachtvoorziening bij het energielaadpunt biedt de bezoekers van het energielaadpunt enkel de gelegenheid om (gedurende de laadsessie) in een overdekte shop tot rust te komen, iets te eten en te drinken en om gebruik te maken van de sanitaire voorzieningen.

De shop/wachtvoorziening bij het energielaadpunt biedt 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) voor bezoekers en personeel. De parkeerplaatsen zorgen voor een goede doorstroming van bezoekers van het energielaadpunt, bijvoorbeeld voor bezoekers die na het laden van hun voertuig nog even de shop/wachtvoorziening willen (blijven) bezoeken. Het aantal parkeerplaatsen bij het energielaadpunt is gelijk aan het minimaal vereiste aantal parkeerplaatsen bij de gemakswinkels als aanvullende voorziening bij een basisvoorziening benzinestation.

De shop/wachtvoorziening (small-vierkante versie) biedt ongeveer 10 zitplaatsen. In de Kennisgeving wordt voor het onderscheid tussen een basis en een aanvullende voorziening niet gekeken naar de aanwezigheid van tafels en stoelen. Bij diverse gemakswinkels als aanvullende voorziening bij een basisvoorziening benzinstation zijn immers ook tafels en stoelen aanwezig. De restauratieve diensten in deze gemakswinkels zijn, ondanks de aanwezigheid van tafels en stoelen, echter beperkt van aard. De aanvullende voorziening doet daarmee geen functionele afbreuk aan het energielaadpunt.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

*Ad 2.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. stelt dat de shop/wachtvoorziening afbreuk doet aan de uniforme en sobere opzet van verzorgingsplaatsen.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. geeft aan dat de grote omvang en capaciteit in combinatie met de functie van de shop/wachtvoorziening, afbreuk doet aan de uniforme en sobere opzet van verzorgingsplaatsen.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. geeft aan dat er zich in de nabijheid van het energielaadpunt als basisvoorziening al een shop bevindt en geeft aan dat een tweede shop op de verzorgingsplaats niet noodzakelijk is. Een tweede shop zal alleen maar afbreuk doen aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats.*

*Verder stelt Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. dat de bouw en uiterlijke vormgeving van de shop sterk afwijkt van de bouw en uiterlijke vormgeving van reguliere shops op verzorgingsplaatsen en dat de shop om die reden niet voldoet aan de eis dat geen afbreuk mag worden gedaan aan de uniforme en sobere opzet van verzorgingsplaatsen. Het dak van de shop wijkt af van het platte dak van reguliere shops op verzorgingsplaatsen waardoor het omkleuren van de shop wordt bemoeilijkt bij eventuele overname van de shop.*

Het voorzieningenbeleid biedt de mogelijkheid tot aanvullende voorzieningen. Volgens het Kader zijn aanvullende voorzieningen toegestaan, als de verzorgingsplaats daartoe voldoende ruimte biedt, als de voorziening een functionele relatie heeft met het weggebruik, als de voorziening geen verkeersaantrekkende werking heeft en de verkeersveiligheid en sociale veiligheid niet negatief beïnvloed worden.

Het realiseren van een shop bij het energielaadpunt zal geen verkeersaantrekkende werking tot gevolg hebben. De producten in de shop van het energielaadpunt zijn immers vergelijkbaar met de producten in de reeds bestaande shop van het benzinstation. De bezoekers van de verzorgingsplaats worden met de komst van een 'tweede' shop enkel in de gelegenheid gesteld om de shop te gebruiken die is gelegen nabij de basisvoorziening waarvan de bezoeker gebruik maakt.



Uit de Kennisgeving volgen de criteria om te bepalen of sprake is van een aanvullende voorziening. Deze criteria zijn in de motivering van dit besluit opgenomen. Ten aanzien van het vergunnen van voorzieningen geldt dat binnen de Wbr enkel een toets plaatsvindt op doelmatigheid en verkeersveiligheid.

Conform de Kennisgeving mag een aanvullende voorziening – in het belang van een veilig en doelmatig gebruik – geen afbreuk doen aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats. Dit betekent dat een aanvullende voorziening geclusterd moet worden gerealiseerd bij een basisvoorziening (cluster-eis). De door Fastned B.V. aangevraagde aanvullende shop/wachtvoorziening is gesitueerd achter de het energielaadpunt van Fastned B.V. Om de shop/wachtvoorziening te kunnen bereiken dient gebruik te worden gemaakt van de in- en uitrit van het energielaadpunt.

In welke omvang en mate een aanvullende voorziening is toegestaan is afhankelijk van de situatie op de betreffende verzorgingsplaats en kan dus per verzorgingsplaats verschillen. Met het oog op een verkeersveilig en het doelmatig gebruik van de verzorgingsplaats is op voorhand niet aan te geven of een shop/wachtvoorziening toelaatbaar is. Dit is enerzijds afhankelijk van de situatie op de verzorgingsplaats en anderzijds de beoogde plek waar de shop/wachtvoorziening zal worden gerealiseerd.

De gebruikers van het energielaadpunt hebben vanuit de shop/wachtvoorziening zicht op het voertuig (dat nog aan het laden is). Een shop/wachtvoorziening achter het energielaadpunt voorkomt tevens dat de gebruikers van het energielaadpunt in gevaarlijke (oversteek) situaties terecht komen, omdat zij genoodzaakt zijn het wegrestaurant of de gemakswinkel van het benzinestation te bezoeken.

Het Kader inrichting verzorgingsplaatsen beschrijft slechts hoe de functies gerealiseerd moeten worden en geeft (algemene) inrichtingseisen. Fastned B.V. heeft op verzorgingsplaats Varakker een kleine vierkante shop/wachtvoorziening aangevraagd. Deze kleine variant biedt aan ongeveer 10 bezoekers een zitplaats.

Fastned B.V. heeft de shop/wachtvoorziening zodanig ontworpen dat deze zoveel mogelijk opgaat in de omgeving van de verzorgingsplaats en dat deze aansluit bij de uitstraling van het energielaadpunt. Fastned B.V. is voornemens de shop/wachtvoorziening, door het gebruik van natuurlijke materialen en veel groen, goed te laten aansluiten bij de bestaande omgeving rondom de shop/wachtvoorziening. Het voorzieningenbeleid stelt geen verdere eisen aan de vormgeving van de wanden en het dak van de shop/wachtvoorziening.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Ad 3.

*De shop/wachtvoorziening gaat ten koste van groenvoorzieningen*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. stelt dat het volgens de criteria in de kennisgeving niet is toegestaan om groen op te offeren en geeft aan dat de Minister niet heeft gemotiveerd waarom op deze locatie een perceel gras opgeofferd kan worden voor de realisatie van de shop. Het door Fastned B.V. toevoegen van groenelementen aan de shop heeft volgens Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. niet dezelfde waterbergende functie van het grasveld. De groenelementen aan de shop zijn niet gelijkwaardig aan het perceel gras dat wordt opgeofferd aan de shop.*

In de Kennisgeving is aangegeven dat een aanvullende voorziening in beginsel niet ten koste mag gaan van groen. De shop/wachtvoorziening wordt inderdaad gerealiseerd ter hoogte van een grasperceel, echter dit grasperceel kan gekwalificeerd worden als groen van beperkte kwaliteit. Het grasperceel wordt niet gebruikt om op te lopen en/of te ontspannen. Op de gehele verzorgingsplaats blijft voldoende groen over ten behoeve van een prettige verblijfsfunctie. Nabij de parkeervakken voor personenauto's, op de algemene parkeervoorziening van de verzorgingsplaats, zijn diverse picknicktafels aanwezig. De bomen nabij het energielaadpunt (en de shop/wachtvoorziening) blijven behouden. Het opofferen van het grasperceel heeft geen invloed op de verblijfskwaliteit van deze verzorgingsplaats. Hierbij wordt mede in overweging genomen dat de shop/wachtvoorziening voorziet in het toevoegen van groenelementen. Groen is geïncorporeerd in het design van de shop/wachtvoorziening. Zo worden grote delen van het dak en gevels bekleed met een variëteit aan bloemen, planten, grassen en kruiden. Hierdoor blijven enkele natuurwaarden geborgd. Aan de shop/wachtvoorziening is een gelijk aantal vierkante meters groen aangebracht, als het aantal vierkante meters dat wordt ingenomen door de shop/wachtvoorziening. Zodoende wordt gecompenseerd voor het bestaande gras en blijft het groene karakter van de verzorgingsplaats en de waterbergende functie ervan behouden. Hierdoor blijft de verblijfskwaliteit geborgd.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Ad 4.

*De shop/wachtvoorziening is in strijd met het kader.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. stelt dat de shop/wachtvoorziening niet voldoet aan het vereiste uit het Kader, namelijk dat een aanvullende voorziening geen weg-restauratieve functie mag hebben (p29).*

*Volgens Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. heeft de shop/wachtvoorziening een wegrestauratieve functie omdat er tafels met stoelen en zelfs relax stoelen met tafels worden geplaatst. Door de aanwezigheid van stoelen en tafels functioneert de shop/wachtvoorziening als een wegrestaurant, waardoor de shop/wachtvoorziening gekenmerkt moet worden als een basisvoorziening in plaats van een aanvullende voorziening.*

Conform het Kader inrichting verzorgingsplaatsen heeft een basisvoorziening 'wegrestaurant' als hoofdactiviteit, het verlenen van uitgebreide restauratieve diensten. In de shop/wachtvoorziening (aanvullende voorziening bij het energielaadpunt) zullen geen uitgebreide restauratieve diensten worden aangeboden.

Uit de aanvraag (motivatie en toelichting van de Fastned shop) blijkt dat in de shop/wachtvoorziening bezoekers zichzelf kunnen opladen met een kop koffie of een sandwich. In de shop/wachtvoorziening bevindt zich in ieder geval een barista koffie counter. Daarnaast zijn er broodjes, gekoelde dranken en houdbare snacks verkrijgbaar. Het gaat hier dan ook om beperkte restauratieve diensten en het betreft een vergelijkbaar aanbod als wordt aangeboden in de gemakswinkels die aanwezig zijn bij benzinestations. Deze gemakswinkels zijn toegestaan binnen de Kennisgeving als aanvullende voorziening.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Ad 5.

*Privaatrechtelijke belemmering en gelijkheidsbeginsel.*

*Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. verwacht dat geen privaatrechtelijke toestemming verleend kan worden aan Fastned B.V. voor de shop/wachtvoorziening op grond van het gelijkheidsbeginsel en het daarop gebaseerde Didam-arrest.*

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken beoordeelt de Minister of een werk (in dit geval de shop/wachtvoorziening) veilig en doelmatig kan worden ingepast op de verzorgingsplaats. Dit bestuursrechtelijke spoor staat los van het privaatrechtelijke spoor, waarbij het Rijksvastgoedbedrijf wel/geen privaatrechtelijke toestemming verleend voor het gebruik van grond (op de verzorgingsplaats). Het Rijksvastgoedbedrijf gaat over gronduitgifte en zal dat doen conform de geldende wet- en regelgeving.

In onderdeel 8.5 van de mededelingen van onderhavig besluit wordt Fastned B.V. gewezen op de noodzakelijke privaatrechtelijke toestemming.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

## **6. Conclusie**

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het wegbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de in dit besluit opgenomen overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

**RWS Oost-Nederland**

**Nummer**

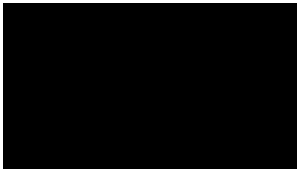
RWS-2024/15476

**Datum**

5 april 2024

## **7. Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,



## **8. Mededelingen**

### **8.1 Informatie en beroep**

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met de contactpersoon. De contactgegevens staan in de zijkolom van de begeleidende brief van dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, kunt u contact opnemen.

#### **Bent u het niet eens met dit besluit?**

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen bij de bestuursrechter. Met deze procedure legt u de zaak aan de rechter voor om te bepalen of Rijkswaterstaat het juiste besluit heeft genomen. U dient hiervoor wel belanghebbende bij het besluit te zijn. U kunt geen beroep instellen als u geen zienswijze op het ontwerpbesluit heeft ingebracht en als u dat redelijkerwijs verweten kan worden.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

#### **Hoe dient u beroep in?**

Om in beroep te gaan bij de bestuursrechter dient u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een beroepschrift in te dienen. U kunt uw beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar u woont. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een beroepschrift indient dan kunt u het beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

In het beroepschrift dient in ieder geval het volgende te staan:

- uw naam en adres;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.

### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

### **Digitaal beroep of voorlopige voorziening**

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **8.2 Inspanningsverplichting i.v.m. mogelijke schade**

De verlening van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenende orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

### **8.3 Aanwijzingen**

Door of namens de beheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. Aanwijzingen dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

### **8.4 Overige vergunningen**

Naast de in deze beschikking verleende vergunning kan, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

### **8.5 Privaatrechtelijke toestemming**

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en –water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u er op dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. In verband hiermee is een afschrift van deze vergunning gezonden aan Rijksvastgoedbedrijf, Directie Transacties & Ontwikkeling, Afdeling Verhuur & Taxaties, Postbus 16700, 2500 BS DEN HAAG, die zich met betrekking tot het gebruik van het betrokken staatseigendom schriftelijk tot u kan wenden.

### **8.6 Kosten van maatregelen**

De kosten, voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het waterstaatswerk dient te treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het waterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.

Kosten die voortvloeien uit het gebruik van deze vergunning zijn voor rekening en verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

### **8.7 Overige verplichtingen**

#### *Beheer en onderhoud*

Het werk, beheer of onderhoud mag geen gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaken.

Bouwstoffen, materialen en materieel dienen zodanig te worden opgeslagen en geplaatst, dat geen gevaar en hinder voor het verkeer ontstaat.

Voor de aan- en afvoer van materiaal en materieel mag geen gebruik worden gemaakt van de vluchtstroken of aangrenzende (weg)bermen van de rijksweg.

Stremming van het verkeer in verband met de aanleg of het onderhoud van het werk wordt alleen toegestaan indien dit onvermijdelijk is.

#### *Verkeersmaatregelen*

Verkeersmaatregelen dienen door en op kosten van de vergunninghouder te worden getroffen.

De eventueel nodige stremming behoeft de voorafgaande toestemming van het verkeersloket, bereikbaar via het e-mailadres:

[ONZ-verkeersloket@rws.nl](mailto:ONZ-verkeersloket@rws.nl).

*Verkeersmaatregelen aanvragen via SPIN*

Voor het plannen van wegwerkzaamheden dient u gebruik te maken van het Systeem Planning en Informatie Nederland (SPIN).

Deze kunt u via [www.rws.nl/spin](http://www.rws.nl/spin) aanvragen.

Op de werkzaamheden is de volgende richtlijn van toepassing: **Beleid en proces veilig werken aan wegen (2014)**.

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij een autosnelweg. Daarom is de volgende CROW richtlijn van toepassing: **Maatregelen op Autosnelwegen (2017)**.

De RWS richtlijnen zijn toegankelijk via:

<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>

De CROW-publicatie en het erratum zijn, tegen betaling, verkrijgbaar bij de Stichting CROW te Ede.

Verkeersmaatregelen mogen alleen worden getroffen door een geautoriseerd persoon. Deze persoon dient in het bezit te zijn van een certificaat Verkeersmaatregelen BRL 9101.

*Veiligheidskleding*

Degenen die zich wegens het maken en het onderhouden van het werk buiten enig voertuig op of langs de rijksweg bevinden dienen veiligheidskleding te dragen die voldoet aan:

- NEN-EN 471:2003+A1:2008, en
- de Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden.

*CROW Richtlijn zorgvuldig graafproces*

De werkzaamheden dienen te worden verricht conform de CROW-richtlijn 500 'Schade voorkomen aan kabels en leidingen, Richtlijn zorgvuldig grondroeren van initiatief- tot gebruiksfase'.

**8.8 Rechtsopvolging**

Van de wens tot overgang van deze vergunning naar rechtsopvolgers dient binnen 4 weken mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag. Overgang van deze vergunning kan pas bij besluit worden geëffectueerd.



### **8.9 Afschrift(en) van het besluit**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Van der Feltz Advocaten N.V., Postbus 85615, 2508 CH Den Haag  
([REDACTED])
- Rijksvastgoedbedrijf (RVB), postbus 16700, 2500 BS Den Haag  
([postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl](mailto:postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl));
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT ([ON-BVWP-BevoegdGezag@rws.nl](mailto:ON-BVWP-BevoegdGezag@rws.nl));
- Coördinator operationeel beheer en verkeer, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT ([vergunningverlening-NON@rws.nl](mailto:vergunningverlening-NON@rws.nl));
- Adviseur afdeling vergunningverlening, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT  
([REDACTED])
- Medewerker Informatievoorziening / medewerker gegevensbeheer van het district Oost-Nederland Zuid, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT ([on-areaalgegevens@rws.nl](mailto:on-areaalgegevens@rws.nl));
- Het verkeersloket van het district Oost-Nederland Zuid, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT ([ONZ-verkeersloket@rws.nl](mailto:ONZ-verkeersloket@rws.nl));
- Het procedurebureau van de afdeling Vergunningverlening, Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT ([ON-Vergunningen@rws.nl](mailto:ON-Vergunningen@rws.nl));
- Archief, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.

## Bijlage 1 Begripsbepalingen

- Aanvraag: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- *As built* tekening: Tekening waarop de wijzigingen van het werk ten opzichte van het ontwerp zijn aangegeven.
- AutoCAD (Autodesk *computer-aided design*): programma voor het maken van technische tekeningen.
- Bevoegd gezag: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder haar verantwoordelijkheid uit te oefenen (p.a. Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT).
- Beheerder: het districtshoofd van het district Oost-Nederland Zuid, Van Nieuwenhuizenweg 8, 6874 NE WOLFHEZE.
- BRL 9101: Beoordelingsrichtlijn 9101; richtlijn voor de toepassing van verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering.
- CAD bestand: bestand leesbaar in het programma AutoCAD (AutoCAD Map 3D 2011). Bijvoorbeeld DWG.
- Calamiteit: ongewoon voorval of bijzondere omstandigheid waardoor schade aan het waterstaatswerk is ontstaan of dreigt te ontstaan
- Civieltechnische tekening: tekening op schaal van objecten die vastzitten in de grond. De nauwkeurigheid dient beter te zijn dan 20 cm in X en Y-coördinaten en 10 cm in Z-coördinaat. Voor rioleringen geldt een nauwkeurigheid van 10 cm in X en Y-coördinaten en 15 cm in Z-coördinaat.
- DWG of DRWG: DraWinG, het vectorgeoriënteerde bestandsformaat van AutoCAD-tekeningen. Bestandstype waarin gegevens digitaal aan Rijkswaterstaat aangeleverd kunnen worden.
- Handhaving: *afdeling handhaving*, de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.
- HRL: hoofdrijbaan links.
- HRR: hoofdrijbaan rechts.
- NLCS/TOLGI: Nederlandse CAD Standaard / Tekenvoorschriften Object- en lijninfrastructuur gebonden installaties. Informatie over de NLCS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op [www.rws.nl/datacontracteisen](http://www.rws.nl/datacontracteisen), tabblad "CAD bestanden en -tekeningen Rijkswaterstaat".
- Ontvangstdatum aanvraag: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
- Pdf-formaat (pdf, *portable document format*): bestandstype inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT.
- Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden: richtlijn voor veiligheidskleding, conform de Europese norm EN/471, van Rijkswaterstaat, Adviesdienst Verkeer en Vervoer, oktober 1995.
- RWS-richtlijn 2012: RWS-richtlijn voor verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden op rijkswegen; te vinden via de kennisbank van het CROW (<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>).
- Het verkeersloket: het verkeersloket van het district Oost-Nederland Zuid, Van Nieuwenhuizenweg 8, 6874 NE WOLFHEZE (Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT) ook bereikbaar via het e-mailadres: [ONZ-verkeersloket@rws.nl](mailto:ONZ-verkeersloket@rws.nl).
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.

- Vergunningverlening: afdeling Vergunningverlening, de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT
- Werkzaamheden: het maken, aanleggen, behouden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning te behouden werk.

## **Bijlage 2**

Omschrijving werkzaamheden 236. Varakker shop-small

## **Bijlage 3**

Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-100, revisie 3 d.d. 30-06-2023

## **Bijlage 4**

Tekening: 236. Varakker, situatie-nieuw shop-S-01, nummer 31.236\_FP\_A1\_1-500, revisie 3 d.d. 30-06-2023

## **Bijlage 5**

Plattegrond en aanzichten van de shop.

## **Bijlage 6**

zienswijze