



beschikking

**Rijkswaterstaat Zee en
Delta**

Poelendaeesingel 18
4335 JA Middelburg
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 46 00
F 011 862 29 99
www.rijkswaterstaat.nl

Datum	17 april 2024
Nummer	RWS-2024/16624
Onderwerp	Maatwerkvoorschriften op grond van artikel 6.7, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving naar aanleiding van de melding, met zaaknummer RWSZ2024-00004117, van 14 februari 2024, voor Dow Benelux B.V. voor het lozen van afvalwater afkomstig van graven in de bodem van de Westerschelde.

Datum

17 april 2024

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Overwegingen
5. Conclusie
6. Ondertekening
7. Mededelingen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft een melding ontvangen van Dow Benelux B.V. aan de Herbert H. Dowweg 5 te Hoek.

De melding betreft het lozen van afvalwater bij graven zoals bedoeld in paragraaf 6.2.7.5 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De melding is ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00004117 dd. 14 februari 2024.

Uit de melding blijkt dat het bronneringswater PFAS bevat. Daarom is het noodzakelijk om op grond van artikel 6.7, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving, maatwerkvoorschriften te stellen.

Naast PFAS zitten er nog andere stoffen in waarvoor reeds op 22 september 2014 maatwerk is opgesteld onder nummer RWS-2014/42393.

2. Besluit

Gelet op de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 6.7, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor de periode zoals vermeld in de melding, de hieronder bij hoofdstuk 3 vermelde maatwerkvoorschriften te stellen aan de lozing van grondwater bij graven, verder grondwater genoemd.

3. Voorschriften

Voorschrift 1 Zuiveringstechnieken

Voordat het grondwater via de Biox op de Westerschelde wordt geloosd, wordt het grondwater doelmatig behandeld met toepassing van drie actief koolfilters zoals beschreven in het document "Melding bronnering superheater" dd. 12 februari 2023.

Voorschrift 2 Monitoring

1. Dow Benelux B.V. moet de kwaliteit en kwantiteit van het grondwater conform de onderstaande tabel monitoren. Wijzigingen behoeven voor uitvoering de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Meetpunten	Monsterna me	Parameter	Analysenorm	Frequentie
Inlaat koolfilter 1	-	Debiet	-	continu
Influent bronneringswater Effluent koolfilter 1 Effluent koolfilter 2 Effluent koolfilter 3	Duplo steek monsters*	PFAS	NEN-ISO 21675	2X per week
-	-	Verwijderings- rendement PFAS	Berekening	wekelijks

**Duplo monsternaam, 1 monster zal worden geanalyseerd. De duplo zal worden geanalyseerd bij afwijkingen.*

2. De gegevens zoals bedoeld in lid 1 van dit voorschrift en een afschrift van het logboek van de installatie moeten ten minste maandelijks in elektronische vorm worden gerapporteerd via handhavingzeeland@rws.nl.

Voorschrift 3
Periode/planning

1. Tenminste 72 uur voor aanvang van de lozingen, meldt Dow Benelux B.V. dit aan de afdeling handhaving via handhavingzeeland@rws.nl.
2. Uiterlijk 48 uur na beëindiging van de lozingen, meldt Dow Benelux B.V. dit aan de afdeling handhaving via handhavingzeeland@rws.nl.
3. Wanneer de planning van de werkzaamheden, en de daarbij behorende lozing wijzigt, meldt Dow Benelux B.V. dit zo spoedig mogelijk aan de afdeling handhaving via handhavingzeeland@rws.nl.

4. Overwegingen

4.1 Besluit activiteiten leefomgeving

Op 1 januari 2024 is het Besluit activiteiten leefomgeving in werking getreden, verder aangehaald als het "Bal". In het Bal zijn voor verschillende activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. Met het Bal wordt de vergunningplicht op grond van de Omgevingswet voor een groot aantal lozingen opgeheven.

De lozingsactiviteit "Lozingen bij graven en saneringen", zoals beschreven in paragraaf 6.2.7.5 van het Bal, is van toepassing op deze melding. Daarnaast is het noodzakelijk om op grond van artikel 6.7, eerste lid, van het Bal Maatwerk op te nemen voor deze lozingsactiviteit.

4.2 Bedrijfsactiviteiten

Dow Benelux B.V. is een grootschalig geïntegreerd petrochemisch fabriekscomplex waarin een verscheidenheid aan chemische producten wordt geproduceerd. De producten vallen onder de organische basischemie en de polymeerchemie. Het fabriekscomplex bestaat uit verschillende productie-eenheden en ondersteunende afdelingen.

De meldingen hebben betrekking op het project "Superheater Ethyleen 1" waarbij graafwerkzaamheden worden uitgevoerd.

Eén van de superheaters op de ethyleen 1 fabriek zal worden vervangen. Voor de constructie van de nieuwe superheater zijn graafwerkzaamheden nodig. Er zal circa 8 weken worden gebronneerd met een debiet van 1 m³/uur tot een totaal van circa 504 m³.

4.3 Toelichting maatwerkvoorschriften aan de hand van zorgplicht

Ingevolge artikel 6.6 van het Bal is degene die een lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 6.2 van het Bal, verplicht:

- a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Voor lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam houdt deze plicht in ieder geval in dat:

- a. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- b. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- c. geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- d. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet;
- e. lozingen op een oppervlaktewaterlichaam doelmatig kunnen worden bemonsterd;
- f. metingen representatief zijn; en
- g. meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd.

Ter aanvulling op deze zorgplicht kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 6.7, eerste lid, maatwerkvoorschriften stellen.

In deze situatie wordt het noodzakelijk geacht maatwerkvoorschriften voor te schrijven. Met maatwerkvoorschriften wordt voorkomen dat schade aan het milieu wordt toegebracht door het lozen van PFAS en overige verontreinigde stoffen afkomstig van historische verontreinigingen. Deze voorschriften gelden naast de bepalingen uit het Bal, zoals (o.a.) beschreven in paragraaf 6.2.7.5. Lozingen bij graven en saneringen.

4.4 Omschrijving lozing en beoordeling

De melding betreft de lozing van bronneringswater dat wordt geleid door 3 in serie geplaatste actief koolfilters (Mobicon 2000) van 2 m³ per filter, op de Biox. Voor dit project zal een nieuwe installatie worden geplaatst.

Uit bodemonderzoeken blijkt dat ter plaatse van de graafwerkzaamheden PFAS in het grondwater zit. Het actief kool zal nagenoeg alle verontreinigingen verwijderen.

Deze maatwerkvoorschriften zijn nodig omdat het Bal geen algemene regels bevat voor het verwijderen van PFAS uit het bronneringswater.

De 3 in serie geplaatste actief koolfilters in combinatie met de Biox wordt voor deze situatie beoordeeld als Beste Beschikbare Techniek (BBT).

Ad-hoc beste beschikbare techniek PFAS

Op basis van eerdere, vergelijkbare situaties, wordt uitgegaan van een PFAS-verwijdering van minimaal 99%.

De verwijdering van PFAS met actief koolfilters en de bijbehorende prestatie is na overleg met specialisten van de landelijke dienst Water, Verkeer en Leefomgeving (WVL) van Rijkswaterstaat Ad-hoc vastgesteld als Beste Beschikbare Techniek (BBT) voor een vergelijkbare afvalwatermatrix.

Analyses

Er zal een PFAS-analyse worden uitgevoerd met de laagst mogelijke rapportagegrens, die haalbaar is voor de afvalwatermatrix. In deze PFAS-analyse zullen onder andere PFBA, PFPeA, PFHxA, PFHpA, PFNA, PFDA, PFBS, PFPeS, PFHxs, PFHPS, 4:2FTS, 6:2FTS, PFOSA, som PFAO en som PFOS worden gemeten. Deze PFAS zijn mogelijk aanwezig in het influent van het actief koolfilter.

Uitvoering

De uitvoering staat beschreven in het document "Melding bronnering superheater".

Het bronneringswater zal door 3 in serie geplaatste actief koolfilters (Mobicon 2000) van 2 m³ per filter worden geleid. De verwijdering (van o.a. PFAS) zal gebeuren in de filters op positie 1 en 2. Het filter op positie 3 is een redundant filter dat doorslag van het filter op positie 2 zal verwijderen. Indien uit de analyseresultaten blijkt dat wisseling van een koolfilter dient plaats te vinden, zal filter 2 op positie 1 worden geplaatst, filter 3 op positie 2 en op positie 3 zal een nieuw filter worden geplaatst.

Dow Benelux B.V. dient conform voorschrift 2 monitoring uit te voeren. Afwijking hiervan heeft voorafgaande schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder.

Om eventuele uitbijters (als gevolg van meetfouten, of foutieve monsternamen) in de trend te kunnen identificeren, worden duplo bemonsteringen uitgevoerd. Als er afwijkingen in de trend zijn, zal de duplo ook worden geanalyseerd.

Het gereinigde water zal via de Biox op de Westerschelde worden geloosd.

Aanvullend is er een logboek aanwezig waarin de start en het einde van de bronnering worden geregistreerd alsmede bijzonderheden en tijdstip, debiet en codering van monsternamen bij de grondwaterzuiveringsinstallatie.

Tenminste 72 uur voor aanvang van de lozing, en uiterlijk 48 uur na beëindiging van de lozing zal dit worden gemeld aan de afdeling handhaving via handhavingzeeland@rws.nl.

4.5 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Beleid ten aanzien van zeer zorgwekkende stoffen

PFAS zijn persistente stoffen. Ze breken niet af in de natuur. Van een aantal PFAS is vastgesteld dat deze vallen onder het ZZS-beleid. Kijk voor meer informatie over de aanpak van ZZS (in afvalwater):

<https://iplo.nl/thema/zeer-zorgwekkende-stoffen-zzs/aanpak-zzs/>

4.6 Procedure

De voorbereiding van deze beschikking heeft volgens het gestelde in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Op grond van artikel 10.20, lid 2 van het Omgevingsbesluit wordt een kennisgeving van dit besluit geplaatst in de Staatscourant.

5. Conclusie

De in het besluit opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

6. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

E. Erdtsieck BBA

7. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de begeleidende brief bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres Rijkswaterstaat Zee en Delta, ter attentie van afdeling Werkenpakket, postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.