



# beschikking

---

Datum	15 april 2024
Nummer	RWS-2024/16244 I
Onderwerp	Besluit op aanvraag om wijziging van de vergunning als bedoeld in artikel 6.26, tweede lid Waterwet.
Zaaknummer	RWSZ2023-00019824

---

## Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Aanvraag
4. Toetsing aanvraag
5. Procedure
6. Conclusie
7. Ondertekening
8. Mededelingen

### 1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat beschikt op grond van de volgende overwegingen op een aanvraag om wijziging van de vergunning zoals bedoeld in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet. De aanvraag is ingediend door Adviesbureau Milieudata, namens Neste Terminal Rotterdam B.V. (verder te noemen NTR), gevestigd aan de Zevenmanshaven Oost 147 te Vlaardingen.

De aanvraag is ontvangen op 22 december 2023 en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2023-00019824.

### 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

De wijziging, zoals deze in paragraaf 3.2 van dit besluit is beschreven, voldoet aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen. De wijziging kan als zodanig worden vergund.



**Datum**  
15 april 2024

**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

### **3. Aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de Watervergunning van 3 februari 2015 met kenmerk RWS-2015/4448 I, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 11 mei 2020, kenmerk RWS-2020/29433 I.

#### **3.1 Bedrijfsituatie**

Op het huidige terrein van NTR staan 4 tankputten, tankput 1 (tanks 84 t/m 89), tankput 2 (tanks 201 t/m 204, 221, 222 en 230 t/m 233), tankput 3 (tanks 301 t/m 315) en tankput 4 (tanks 401 en 402).

Tankput 4 met bijbehorende tanks is onlangs overgenomen van het buurbedrijf Aliphos en inmiddels vergund met een milieuneutrale wijziging.

Tankput 5 is een tankput (bestaande uit drie separate putten) welke nog niet is gerealiseerd en waarvan de aanvraag voor een Wabo vergunning momenteel in behandeling is bij de DCMR. In totaal zullen er 22 tanks met bijbehorende voorzieningen zoals laad- losplaatsen bij worden geplaatst.

De totale tankopslag van NTR zal na de realisatie van de laatste fase 242.924 m<sup>3</sup> bedragen.

De activiteiten van NTR zijn gericht op de op- en overslag van gebruikte kookolie (Used Cooking Oil (UCO)), dierlijke en plantaardige vetten in bovengrondse opslagtanks welke in tankputten staan. Op het huidige terrein staan momenteel 33 opslagtanks (binnen tankputten 1 t/m 4). Aan- en afvoer van producten vindt plaats per lichter, zeeschepen en tankauto's.

NTR voert de volgende activiteiten uit:

- Bulkopslag;
- Homogeniseren van producten;
- Verwarmen van tanks;
- Reiniging van tanks en installatie onderdelen;
- Tankauto verlading (aan- en afvoer);
- Scheepsverlading (aan- en afvoer);
- Leidingtransport (van en naar laad-/lossteiger);
- Monsternamen;
- Wateraflaten van tankauto's t.p.v. cleaning area.

Uit bovenstaande activiteiten komen de volgende afvalwaterstromen vrij in het oppervlaktewaterlichaam van de Nieuwe Maas:

- Mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van de losplaatsen voor tankauto's en tankputten;
- Spoelwater afkomstig van spoelactiviteiten tanks en reiniging van wegdek laad- en losplaats;
- Schoon hemelwater;
- Ketelspuiwater.



**Datum**  
15 april 2024  
**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

### **3.2 Gewenste wijzigingen**

In de aanvraag wordt het nieuwe terrein aangeduid met fase IV (bestaande tankput 4) en fase V (3 nieuw te realiseren tankputten binnen tankput 5). De wijziging betreft de uitbreiding van de opslagcapaciteit op het terrein van NTR (tankputten 4 en 5). De twee tanks in tankput 4 zijn nog niet in bedrijf genomen vanwege het ontbreken van het vereiste leidingwerk van en naar de tankput inclusief de nieuw te plaatsen olie/waterafscheiders. Tankput 5 is een tankput (bestaande uit drie separate putten 5a, 5b en 5c) welke nog niet is gerealiseerd. De bouw zal gefaseerd plaats gaan vinden.

Het vrijkomende water na de olie/waterafscheiders zal worden geloosd via de bestaande lozingspunten 1 en 2. De slibvangers en de olie/waterafscheiders worden frequent leeggezogen met behulp van een vacuümwagen.

Hiervoor wordt nu een watervergunning aangevraagd.

Hemelwater afkomstig van wegen en daken van gebouwen wordt rechtstreeks zonder zuiveringstechnische voorzieningen via de lozingspunten 1 en 2 geloosd op het oppervlaktewater.

De toegenomen verharding binnen dit terrein leidt tot een nieuwe waterstroom van mogelijk verontreinigd hemelwater. Op basis van de aangeleverde berekening zal jaarlijks 26.400 m<sup>3</sup> (opp. 33.000 m<sup>2</sup> \* 0,8 m<sup>3</sup> jaarlijkse regenval) hemelwater geloosd worden op het oppervlaktewater. De nieuwe waterstroom heeft echter geen invloed op de lozingseisen. De lozingseisen zoals deze zijn opgenomen in de Watervergunning van 3 februari 2015 met kenmerk RWS-2015/4448 I, blijven van kracht.

### **4. Toetsing aanvraag**

#### *Risico's van onvoorziene lozingen*

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn. Het doel van de richtlijn is, net als de twee eerdere Seveso richtlijnen, de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.



**Datum**  
15 april 2024

**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

In het kader van de Waterwet betekent dit dat analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen". Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma Proteus. Deze applicatie is publiekelijk beschikbaar via de Helpdesk Water (website: <https://www.helpdeskwater.nl/>)

Het samenstel aan gegevens over de risico's van onvoorziene lozingen, bestaande uit de beschrijving van de stand der veiligheidstechniek, de selectie van stoffen en activiteiten en de risico inschatting ten opzichte van het referentiekader, wordt de milieurisicoanalyse genoemd. Ook niet Brzo plichtige bedrijven dienen een milieurisicoanalyse op te stellen, voor zover zij op basis van de selectie-methodiek, een relevant risico vormen.

#### **4.1 Beste Beschikbare technieken**

NTR is een inrichting die niet valt onder de Seveso-plicht.

Op basis van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en in de bijlage daarvan benoemde Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten) is NTR verplicht tot het opstellen van een Milieu Risico Analyse (MRA). Daarom heeft NTR als onderdeel van de aanvraag een MRA ingediend, gericht op het inzichtelijk maken van de aanwezige stoffen en installaties, alsmede de afstroomrisico's en de technische en organisatorische maatregelen om dit afstroomrisico te beheersen.

Dit ter voorkoming van verontreiniging van het oppervlaktewater bij incidenten.

Uit de uitgevoerde, geactualiseerde milieurisicoanalyse (MRA) van NTR blijkt dat de te plaatsen tanks en losplaatsen voldoen aan de eisen van de Stand der veiligheidstechniek (SVT) en aan de Beste beschikbare technieken (BBT). Uit de MRA met geactualiseerde Proteus modellering blijkt dat de risico's acceptabel zijn.



**Datum**  
15 april 2024

**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

De activiteiten die plaatsvinden bij NTR kunnen leiden tot mogelijke lekkage van vet of oliën. Deze stoffen kunnen vervolgens met het hemelwater afstromen naar het oppervlaktewater. Voor tankputten 1,2 en 3 is reeds een slibvangput met olieafscheider geplaatst die voldoet aan de eisen voor de beste beschikbare technieken. De capaciteit van dit systeem is niet berekend op het gelijktijdig verwerken van het hemelwater van de tankputten 1,2,3, bestaande (nog aan te sluiten) tankput 4 en de nieuw te realiseren tankput 5. Dit wordt verholpen door het plaatsen van nieuwe olieafscidders en een verpompsysteem dat de afvoer van de verschillende terreinen naar de slibvangput en olieafscheider reguleert.

#### **4.2 Gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem**

Ten behoeve van de beoordeling van deze wijziging, is NTR verplicht om een milieurisicoanalyse (MRA) uit te voeren. Het rapport omvat de maatregelen die NTR onderneemt voor het garanderen van de veiligheid op het terrein en hoe de gestelde lozingseisen worden nageleefd. De wijzigingen aan het bedrijf mogen pas worden gerealiseerd wanneer zij aan alle gestelde eisen kunnen voldoen.

Dierlijk vet en Used Cooking Oil (UCO) dat wordt opgeslagen op het terrein van NTR kan mogelijk in het oppervlaktewater terecht komen. NTR heeft zuiveringsvoorzieningen aangebracht en er zijn lozingseisen opgesteld, deze zijn gegeven in de vergunning van 2015, kenmerk RWS-2015/4448 I. De effecten op het oppervlaktewater die het dierlijk vet en Used Cooking Oil (UCO) kunnen veroorzaken, zijn drijfslagvorming en een verhoogd chemisch zuurstofverbruik. De componenten hebben een lage ecotoxiciteit ( $EC_{50} = 1.000 \text{ mg/l}$ ) en vormen daardoor geen direct gevaar voor de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater. NTR heeft meetstations bij de lozingspunten, die het geloosde afvalwater monitoren en bij een gemeten verontreiniging de lozing stoppen. De voorgestelde uitbreiding van de activiteiten maakt eveneens gebruik van dit systeem, waardoor de verwachte gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem minimaal zijn. De afwatering van de tankputten gebeurt middels het afwisselend verpompen van opgevangen afvalwater van de tankputten.

#### **5. Procedure**

Op grond van artikel 6.26, tweede lid heeft de voorbereiding van deze vergunning volgens het gestelde in artikelen 3.8 en 3.9, eerste lid, onderdeel a en tweede tot en met vierde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Aangezien de aanvraag tot wijziging van de vergunning voor het lozen van stoffen niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, is volgens artikel 6.26 lid 2 Waterwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Deze vergunning treedt in werking na de bekendmaking.

**Datum**

15 april 2024

**Nummer**

RWS-2024/16244 I

**6. Conclusie**

De ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens voldoen aan de in artikel 6.26, tweede lid van de Waterwet gestelde eisen.

De beoogde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen dan volgens de geldende vergunning al zijn toegestaan.

**7. Ondertekening**

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid,





**Datum**  
15 april 2024

**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

## **8. Mededelingen**

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet?  
Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

### **Bent u het niet eens met dit besluit?**

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken?  
Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

### **Hoe maakt u bezwaar?**

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, Afdeling Werkenpakket, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.



**Datum**  
15 april 2024

**Nummer**  
RWS-2024/16244 I

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is.

Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.