

AANGETEKEND

Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Rijkswaterstaat Corporate Dienst
t.a.v. mr. P.W.M. Lommerse
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

Evides Waterbedrijf

Postbus 4472

3006 AL Rotterdam

www.evides.nl

KvK 24170650

BTW NL0071.97.032.B01

IBAN: NL23 BNGH 0285 0423 94 / BIC: BNGHNL2G

Tevens vooruit per e-mail: peter.lommerse@rws.nl

Uw kenmerk:	OW/ BPR-2023-101082 Evides	Contactpersoon:	Rachel van der Auwera
Ons kenmerk:	PR010325-0001 aanleg waterleiding Schroeweg, Oost-Souburg /	Afdeling:	
Datum:	6 februari 2024	E-mail:	Rachel.van.der.auwera@evides.nl
Bijlagen:	3		
Onderwerp:	Aanvraag om oplegging van een gedoogplicht ter realisering van een drinkwatertransportleiding op basis van artikel 10.13, lid 1, onder b Omgevingswet		

**Aanvraag beschikking tot opleggen gedoogplicht
ex artikel 10.13 lid 1 aanhef en onder b Omgevingswet**

Excellentie,

Graag vraag ik namens de naamloze vennootschap Evides N.V. (hierna: Evides), statutair gevestigd aan de Schaardijk 150 te Rotterdam, uw aandacht voor het navolgende.

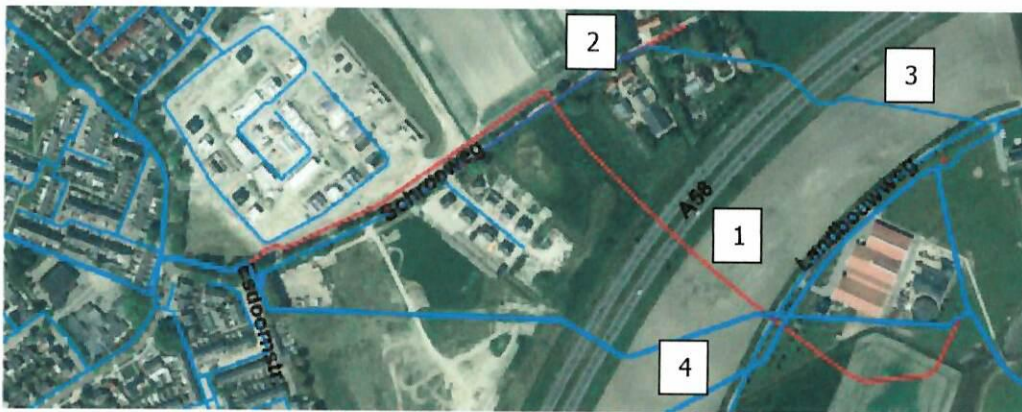
Evides heeft (vooralsnog) geen overeenstemming kunnen bereiken met de rechthebbenden van drie percelen over, kort samengevat, de benodigde werkzaamheden in verband met de aanleg en de instandhouding van een drinkwatertransportleiding. Het gaat om de rechthebbenden van:

- Het perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie Q, nummer 1058; en
- Het perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie Q, nummer 1059;
- Het perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie Q, nummer 1083;
(hierna tezamen: "de percelen", en afzonderlijk: "perceel 1058" resp. "perceel 1059" resp. "perceel 1083").

Via dit schrijven verzoekt Evides u om toepassing te geven aan artikel 10.13, eerste lid onder b van de Omgevingswet. Zij licht dit verzoek nader toe.

Achtergrond, nut en noodzaak

Evides is een drinkwaterbedrijf als bedoeld in de Drinkwaterwet en levert (drink)water in het zuidwesten van Zuid-Holland, Zeeland en op de Brabantse Wal. In april 2022 ontving Evides een verzoek tot aanpassing¹ van de gemeente Vlissingen in verband met het woningbouwproject 'Souburg Noord fase 3'. Vastgesteld is dat de thans ter plaatse aanwezige drinkwaterleiding van Evides geen/nauwelijks zetting meer kan hebben, als gevolg waarvan er geen woningbouw met aanleg van bijbehorende infrastructuur (geluidswerende maatregelen langs de A58) over en nabij de leiding mogelijk is. Om 'Souburg Noord fase 3' te kunnen ontwikkelen is de aanpassing van de huidige drinkwaterleiding van Evides noodzakelijk.



Figuur 1: Projectlocatie leiding 1 t/m 4 (blauw: bestaande leidingen, rood: nieuwe leidingen)

Gelet op voornoemd verzoek, en teneinde de leveringszekerheid van drinkwater aan haar afnemers te kunnen blijven garanderen (art. 32 Drinkwaterwet), heeft Evides gekozen voor de aanleg van een nieuwe stalen drinkwatertransportleiding met een diameter van 600 mm in een nieuw tracé. De beoogde leiding is op bovenstaande figuur als rode leiding 1 ingetekend (hierna: "de Leiding"). De Leiding is geprojecteerd in onder meer de percelen en kwalificeert als infrastructuur nodig voor de productie en distributie van drinkwater als bedoeld in art. 7, eerste lid, onder b, in samenhang met art. 1, eerste lid van de Drinkwaterwet. De Leiding kwalificeert aldus tevens als een werk van algemeen belang als bedoeld in paragraaf 10.3.2 van de Omgevingswet (zie art. 10.13 lid 1 aanhef en onder b).

De aanleg van de Leiding in het tracé van de (eerste) bestaande sleuf, de blauwe leiding 4 in bovenstaande figuur, is niet mogelijk vanwege het grote risico op beschadiging van de bestaande leiding in die sleuf waarmee de leveringszekerheid in gevaar komt. Het is voorts onwenselijk om een drinkwatertransportleiding van een dergelijke omvang in een toekomstige woonwijk aan te leggen, alleen al omdat daar minder fysieke ruimte is waardoor het uitvoeren van onderhoud aan en inspectie van de Leiding bemoeilijkt wordt.

¹ Anders dan de naam suggereert, is Evides verplicht om aan het "verzoek" gevolg te geven (zie art. 15 Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur ("AVOI") van de gemeente Vlissingen.

Daarnaast bestaat er een relatief hoog risico op (lichamelijk) letsel en schade indien er (in een woonwijk/nabij dichte bebouwing) een ontgrondingskuil zou ontstaan als gevolg van een onverhoopte lekkage aan de Leiding. Ook de aanleg van de Leiding in de (tweede) bestaande sleuf, de blauwe leiding 3 in bovenstaande figuur, is niet mogelijk vanwege onder andere een ter plaatse aanwezige bommenrij en krapte in de ondergrond.

Evides is dus genoodzaakt een nieuw tracé voor de Leiding aan te leggen. Bij het zoeken naar de locatie van dit nieuwe leidingtracé was een gegeven dat de Leiding de A58 moest kruisen. Daarbij geldt dat de kruising van een rijkswaterstaatswerk in principe loodrecht op de lengterichting dient te worden uitgevoerd en dat de Leiding bij voorkeur via een horizontaal gestuurde boring (onder de A58) wordt aangelegd. Deze eisen zijn vastgelegd in de "Richtlijn Boortechnieken en open ontgraving voor kabels en leidingen" van Rijkswaterstaat. Om de schade en overlast op de percelen waarin het nieuwe tracé is geprojecteerd tot een minimum te beperken, wordt de gestuurde boring – die ten zuiden van de Schroeweg loopt (zie figuur) – zo lang mogelijk verlengd. Het – verplichte – haakse kruispunt is zo gekozen dat het tracé van de Leiding vrij is van boven- en ondergrondse obstakels en dat er voldoende ruimte is voor de uitlegstrook (het stuk grond achter het uittredepunt van de gestuurde boring waar de leiding wordt "uitgelegd"). Voorts zouden alternatieve tracés onder of nabij een woning, silo of een mestopslag lopen; hetgeen onwenselijk is in het kader van de leveringszekerheids- en waterkwaliteitseisen. Het meest zuidelijke deel van de Leiding, dus aan het eindpunt van de gestuurde boring, wordt aangelegd via een open ontgraving. Ook het deel van de Leiding dat ten noorden van de Schroeweg loopt (zie figuur) wordt aangelegd via een open ontgraving. Gekozen is om het noordelijk deel van het tracé in een bestaande onderhoudsstrook behorende bij een sloot van het Waterschap Scheldestromen te projecteren, zodat overlast en eventuele waardevermindering nihil zijn. Voorts zijn er in die onderhoudsstrook minder boven- en ondergrondse obstakels aanwezig en ligt het tracé gunstig qua aansluiting op het uittredepunt van de horizontaal gestuurde boring. Voor een uitgebreidere toelichting op de keuze voor het nieuwe tracé van de Leiding, verwijst Evides naar **bijlage 2** bij de algemene situatie. De onderhavige aanvraag ziet echter alleen op het opleggen van een gedoogplicht aan de rechthebbenden, eigenaren, van de percelen voor de aanleg en instandhouding van de Leiding. Met de pachters van de percelen is reeds overeenstemming bereikt.

Tijdelijk te gedogen werkzaamheden en permanente belemmering op de percelen

De op de percelen tijdelijk te gedogen werken en/of werkzaamheden in de aanlegfase, alsmede de permanente belemmeringen worden uitgebreid resp. kort beschreven in **bijlage 4** bij de perceelgebonden situatie en de **bijgesloten percelenlijst**. Evides licht een en ander hieronder kort toe.

Tijdelijk

Op perceel 1058 bevindt zich het intredepunt van de horizontaal gestuurde boring en wordt ten behoeve van het (kunnen) uitvoeren van de boring een tijdelijke werkput ontgraven. Ook bevindt zich op perceel 1058 een deel van (het meest zuidelijk deel van) de Leiding dat via een open ontgraving wordt aangelegd. Voor de aanleg van laatstgenoemd deel wordt op perceel 1058 een leidingsleuf gerealiseerd.

Ook op perceel 1059 is een deel van (het meest zuidelijk deel van) de Leiding geprojecteerd dat via een open ontgraving wordt aangelegd. Voor die aanleg wordt op perceel 1059 een leidingsleuf gerealiseerd.

Op perceel 1083 bevindt zich het uitredepunt van de horizontaal gestuurde boring en daarom wordt op het perceel een tijdelijke uitlegstrook ingericht. Op die uitlegstrook wordt de Leiding, althans het deel dat via de gestuurde boring wordt aangelegd, 'uitgelegd' (de boorstreng wordt samengesteld).

Voorts worden de percelen voor de aanleg van de Leiding ingericht als werkterrein / werkstrook inclusief rijstrook.

De verwachte duurtijd van voren omschreven tijdelijke belemmeringen op de percelen is twaalf weken.

Permanent

In de permanent te gedogen situatie is sprake van een ondergrondse waterleiding met een diameter van 600 mm (de Leiding). Dit resulteert in de navolgende permanente belasting:

	Belaste perceelsgedeelte in m²	Breedte belaste strook	Belaste perceelsgedeelte in %
Perceel 1058	158,8 (van 5600)	4 meter – boring, 6 meter – open ontgraving	2,84%
Perceel 1059	585,6 (van 27145)	6 meter	2,17%
Perceel 1083	460,9 (van 34875)	5 meter	1,32%

De permanente belemmering ziet op de beperking om binnen de belaste strook op de percelen geen:

- opstallen, zoals gebouwen, werken, gesloten verhardingen alsmede opslagplaatsen voor goederen, waaronder begrepen afvalstoffen, diepwortelende bomen en beplantingen, aan te brengen of uit te breiden, dan wel ontgravingen te plegen en voorwerpen in de grond te drijven;
- boven- of ondergrondse kabels, buizen of leidingen aan te brengen of drainagewerkzaamheden uit te voeren;
- wijzigingen aan te (doen) brengen in het bodemniveau, normale agrarische bewerkingen daaronder niet begrepen;
- roerende zaken te (doen) plaatsen, tenzij deze onmiddellijk kunnen worden verwijderd;
- het anderszins (doen) uitvoeren van grondwerkzaamheden nabij de Leiding.

De rechthebbende kan Evides verzoeken schriftelijke toestemming te verlenen om bovenvermelde handeling uit te (laten) voeren. Evides zal deze toestemming niet weigeren als hiervoor geen redelijke gronden zijn.

Voorts zal Evides de mogelijkheid moeten hebben om de Leiding te bereiken om daaraan inspecties, onderhouds- en reparatiewerkzaamheden te verrichten.

Evides wijst er in dit kader op dat er voor de rechthebbenden van perceel 1083 ter hoogte van het tracé van de Leiding reeds beperkingen met betrekking tot het gebruik van het perceel gelden. Zoals beschreven bevindt het tracé zich aldaar (ten Noorden van de Schroeweg) in een bestaande onderhoudstrook van het Waterschap Scheldestromen. In die strook gelden bebouwings- en beplantingsbeperkingen, zo volgt uit de Algemene regel beplantingen bij leggerwateren en de Algemene regel bebouwingen bij leggerwateren d.d. 9 mei 2012 van het Waterschap Scheldestromen.

Uit het voorgaande volgt dat sprake is van een geringe breedte van de belaste strook, een verhoudingsgewijs geringe grootte van de permanent te belemmeren oppervlakte van de percelen en het nagenoeg ongewijzigd kunnen voortzetten van het bestaande gebruik (agrarisch) op de percelen. Die omstandigheden maken dat de belangen van de rechthebbenden redelijkerwijs onteigening niet vorderen en het gebruik van de onroerende zaak niet meer wordt belemmerd dan redelijkerwijs nodig is.

Planologie en planning

Het ter plaatse van de percelen 1058 en 1059 vigerende bestemmingsplan is "Vlissingen bestemmingsplan Buitengebied," onherroepelijk sinds 17 december 2009. Het ter plaatse van het perceel 1083 vigerende bestemmingsplan is "Souburg-Noord, fase 2&3",

onherroepelijk sinds 26 januari 2021.² Ingevolge deze bestemmingsplannen geldt op de percelen, en dus ter hoogte van het tracé van de Leiding, de enkelbestemming "Agrarisch met waarden". Voor het aanbrengen van een ondergrondse transportleiding is op grond van de planregels een omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen vereist. De omgevingsvergunning is op 21 december 2023 aangevraagd.

Voor wat betreft perceel 1083 is het tracé van de Leiding opgenomen in het voorontwerp van het bestemmingsplan Souburg-Noord fase 2 & 3, 1^e herziening van 29 augustus 2023. Ter hoogte van het tracé geldt de dubbelbestemming "Leiding – Water – drinkwater".

De op grond van de Keur Waterschap Scheldestromen voor de aanleg en instandhouding van de Leiding (in vorenomschreven onderhoudsstrook van perceel 1083) benodigde vergunningen zijn op 4 januari 2024 verleend.

De benodigde AVOI-vergunning is in oktober 2023 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen verleend.

Voor een nader overzicht van de verleende dan wel aangevraagde vergunning in verband met de Leiding verwijst Evides naar **bijlage 4** van de algemene situatie.

Minnelijk traject

Evides tracht al geruime tijd met de rechthebbenden van de percelen tot minnelijke overeenstemming te komen.

Met de pachters van de percelen is die overeenstemming bereikt en zijn gebruiksovereenkomsten gesloten.

Aan de eigenaren van de percelen zijn herhaaldelijk zakelijk recht overeenkomsten aangeboden, op grond waarvan de rechthebbenden recht zouden hebben op een volledige vergoeding van alle schade die rechtstreeks en noodzakelijk gevolg is van onder meer de aanleg en instandhouding van de Leiding. Voorts is daarbij een meewerkvergoeding (eenmalige afsluitvergoeding en efficiëntiepremie) aangeboden. Daarnaast hebben vanaf maart 2023 persoonlijke gesprekken tussen Evides en de eigenaren plaatsgevonden, waarbij onder meer de te verrichten werkzaamheden op de percelen zijn toegelicht. De eigenaar van percelen 1058 en 1059 gaf telkens aan de meewerkvergoeding te laag te vinden en moeite te hebben met de aanleg van de Leiding in de percelen. De eigenaar van perceel 1083 gaf telkens aan principiële bezwaren tegen de aanleg van de Leiding in het perceel te hebben en een hogere financiële vergoeding te willen ontvangen.

² Op 29 augustus 2023 is een voorontwerp van het bestemmingsplan "Souburg-Noord fase 2 & 3, 1^e herziening" vastgesteld. Daarin zijn geen herzieningen opgenomen van het moederplan die relevant zijn voor de aanleg en/of instandhouding van de Leiding.

Voor een nadere toelichting op het minnelijk traject verwijst Evides naar **bijlage 2** bij de perceelsgebonden situaties.

Evides meent te kunnen concluderen dat voldoende – en voldoende serieuze – minnelijke pogingen om een akkoord met de rechthebbenden op de percelen te bereiken zijn ondernomen, maar deze tot op heden met betrekking tot de eigenaren helaas vruchteloos zijn gebleken.

Verzoek opleggen gedoogplicht

Voor het opleggen van een gedoogplicht bij beschikking moet op grond van art. 10.11 van de Omgevingswet zijn voldaan aan de navolgende vereisten:

- Er wordt een werk van algemeen belang als aangeduid in paragraaf 10.3.2 Omgevingswet tot stand gebracht (aanleggen, in stand houden, wijzigen, verplaatsen of uitvoeren) of opgeruimd;
- Er moet voor bepaalde of onbepaalde tijd gebruik worden gemaakt van een onroerende zaak;
- Met de rechthebbenden op die onroerende zaken is ondanks een redelijke poging daartoe geen schriftelijke overeenstemming bereikt over het gebruik daarvan;
- Het gebruik van de onroerende zaken wordt niet meer belemmerd dan redelijkerwijs nodig is; en
- De belangen van de rechthebbenden vorderen redelijkerwijs geen onteigening.


Gelet op het voorgaande meent Evides dat is voldaan aan al deze vereisten. Teneinde de Leiding in de percelen te kunnen aanleggen en in stand te houden (inclusief: gebruiken, onderhouden, inspecteren en repareren) ziet Evides zich derhalve genoodzaakt om u te verzoeken om toepassing te geven aan artikel 10.13 lid 1 aanhef onder b Omgevingswet en over te gaan tot oplegging van een gedoogplicht bij beschikking aan de rechthebbenden, eigenaren, van de percelen.

Mochten er naar aanleiding van dit verzoek en/of de bijlagen vragen bij u zijn ontstaan, of mochten er nog relevante documenten ontbreken, dan is Evides vanzelfsprekend graag bereid om die vragen te beantwoorden resp. u van die documenten te voorzien.

Met de meeste hoogachting,
Namens Evides N.V.

Datum: 6 februari 2024

Naam:



F.J. Theunissen
Manager Nieuwbouw

Bijlagen

Percelenlijst
Algemene situatie
Perceelgebonden Situatie