



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE - PERSOONSVERTROUWELIJK



Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 44 00
F 088 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon


juridisch adviseur

@rws.nl

Datum 31 januari 2024
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek

Geachte heer ,

In uw brief van 2 november 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) gevraagd om informatie openbaar te maken over de door Rijkswaterstaat aan het Waterschap Hunze en Aa's verleende vergunning van 7 maart 2018 (met kenmerk RWS-2018/7244) voor het lozen via de VKA-leiding. U heeft daarbij verwezen naar specifieke documenten waarin u geïnteresseerd bent, namelijk (concept-)documenten ten aanzien van de op bladzijde 18 van de vergunning genoemde Immissietoets, waaronder:

- a. Informatie over de precieze plek van bemonstering;
- b. Uitslagen van de toetsing van de afzonderlijke stoffen, per stof en cumulatief;
- c. Informatie over de toetsmethodiek;
- d. Informatie over de aard, toestand en functioneren van de aanwezige diffusor.

In deze brief ontvangt u de beslissing op uw Woo-verzoek.

Procedure

Op 6 november 2023 heb ik u een brief gestuurd (met kenmerk RWS-2023/45244), waarin ik de ontvangst van uw verzoek op 3 november 2023 heb bevestigd.

Op 30 november 2023 heb ik u een brief gestuurd (met kenmerk RWS-2023/48269), waarin ik de beslistermijn heb verlengd met twee weken, tot 16 december 2023

Naar aanleiding van deze brief heeft u op 30 november 2023 gebeld met één van mijn medewerkers. In dat gesprek heeft u aangegeven dat u graag een schriftelijke motivering ontvangt waarom de beslistermijn vanwege de gecompliceerdheid van het verzoek wordt verdaagd. Naar aanleiding hiervan heeft u op 30 november 2023 per mail een nadere uitleg gekregen over de redenen van de verdaging.

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

Bijlage(n)

1. Relevante artikelen Woo
2. Inventarislijst
3. Documenten

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

Op 15 december 2023 bent u geïnformeerd over de voortgang van het Woo-verzoek en de uitgevraagde zienswijzen. Er is medegedeeld dat de beslistermijn wordt opgeschort vanwege de uitgevraagde zienswijzen. De opschorting is op 30 december 2023 geëindigd. Er is vervolgens diverse keren per mail en telefoon contact met u geweest om u op de hoogte te houden van de voortgang van het Woo-verzoek. Op 12 januari 2024 is aan u medegedeeld dat u de beslissing en de documenten eind januari 2024 ontvangt.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn in totaal negen documenten aangetroffen. Het gaat daarbij om uitdraaien van de Web-tool immissietoets van de uitgevoerde immissietoetsen voor afzonderlijke stoffen, een document met de beoordeling van de lozing en een overzicht van de uitkomst en toegepaste methodiek. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. De documenten die zijn aangetroffen betreffen de onderdelen 'Uitslagen van de toetsing van de afzonderlijke stoffen, per stof en cumulatief' (onderdeel b) en 'Informatie over de toetsmethodiek' (onderdeel c).

Overigens is er na ontvangst van uw Woo-verzoek contact geweest met het Waterschap Hunze en Aa's om te inventariseren of het Waterschap over nadere documenten beschikt die onder de reikwijdte van het verzoek vallen en waarover ik niet beschik. Uit dit contact is gebleken dat dat niet het geval is. Het verzoek is daarom niet doorgestuurd naar het Waterschap.

Ten aanzien van de gebruikte toetsmethodiek (onderdeel c), merk ik op dat deze toetsmethodiek blijkt uit het document 'Verontreinigende stoffen' en is beschreven in de door Rijkswaterstaat aan het Waterschap Hunze en Aa's verleende vergunning met kenmerk RWS-2018/7244. Volledigheidshalve merk ik daarbij op dat de concentratiegegevens van de getoetste stoffen met de immissietoets door de aanvrager zijn verzameld. Dit betreft in de basis de stoffen waarvoor grenswaarden (lozingseisen) in de Wabo-vergunningen van de aangesloten bedrijven zijn opgenomen. Deze grenswaarden zijn vertaald naar maximaal te lozen concentraties waarmee de immissietoetsen zijn uitgevoerd.

Met betrekking tot de onderdelen a en d van uw verzoek heb ik geen documenten aangetroffen. Ik zal u hierna uitleggen waarom ik niet over deze documenten beschik of behoor te beschikken.

Ten aanzien van de verzochte documenten met informatie over de precieze plek van bemonstering (onderdeel a), merk ik op dat deze locaties zich bevinden op de terreinen van de aangesloten indirect lozende bedrijven. De monsternamen moet op die plek plaatsvinden, gelet op de lozingseisen die in de Wabo-vergunningen zijn opgenomen. De bemonstering wordt gedaan door de Omgevingsdienst Groningen, ten behoeve van controle op het voldoen aan de lozingseisen. Ik beschik niet over documenten waarin informatie is opgenomen over de precieze plek van bemonstering.

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

Ten aanzien van de verzochte documenten met informatie over de aard, toestand en functioneren van de aanwezige diffusor (onderdeel d), merk ik het volgende op. Uit informatie van de vergunninghouder blijkt dat ter plaatse een sterke zeestroming is, waardoor het niet mogelijk is om de staat en werking van de diffusor te onderzoeken. Daarom beschik ik niet over informatie met betrekking tot de aard, toestand en functioneren van de diffusor. Ook in de vergunning is opgenomen dat de werking van de diffusor buiten beschouwing wordt gelaten (zie pagina 18 van de vergunning). De reden daarvoor is dat het water ook zonder diffusor voldoende wordt vermengd en verdund.

U heeft tenslotte verzocht om ook concepten openbaar te maken. Ik beschik niet over concepten die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen. De documenten die openbaar gemaakt worden zijn destijds door het Waterschap Hunze en Aa's tegelijk met de vergunningaanvraag aangeleverd bij Rijkswaterstaat. Ik beschik daarom niet over concepten van deze stukken en evenmin over andere concepten die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen.

Zienswijzen

Aan de betrokken belanghebbenden is gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Deze zienswijzen zijn op 14 december 2023 uitgevraagd. U bent daarvan op 15 december 2023 op de hoogte gesteld.

De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Uitgestelde openbaarmaking

Omdat één van de belanghebbenden in zijn zienswijze heeft aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking van informatie uit het document 'Beoordeling van de lozing' en ik deze zienswijze niet heb gevolgd, wordt dit document op de voet van artikel 4.4 lid 5 Woo verstrekt twee weken nadat de beslissing aan u is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking van dit document opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Besluit


Ik besluit de door u gevraagde informatie, voor zover ik daarover beschik, openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten (met nrs. 1 t/m 8) die openbaar worden, treft u aan met dit besluit. Voor het document met nr. 9 ('Beoordeling van de lozing') geldt op grond van artikel 4.4 lid 5 Woo dat dit document twee weken nadat dit besluit bekendgemaakt is, wordt verstrekt, tenzij een belanghebbende een voorlopige voorziening tegen de verstrekking van informatie heeft gevraagd bij de voorzieningenrechter. In dat geval wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.


Dit besluit en de documenten worden daarnaast gepubliceerd op <https://open.rws.nl/open-overheid/>. Een kopie van dit besluit zal ik tevens aan de belanghebbenden versturen.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen met . Haar contactgegevens staan in de kantlijn van deze brief.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland,


drs. J.H.M. de Ruig

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

Mededeling

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling BJV expertise, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Bijlage 1 Relevante artikelen Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.4 Termijn

[...]

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 Inventarislijst

O = openbaar

UO = uitgestelde openbaarmaking

Nummer	Document	Oordeel
1	Emissietoets Borium	O
2	Emissietoets Calcium	O
3	Emissietoets Chloride	O
4	Emissietoets Fluoride	O
5	Emissietoets Kalium	O
6	Emissietoets N-totaal	O
7	Emissietoets P-totaal	O
8	Verontreinigende stoffen	O
9	Beoordeling van de lozing	O met UO

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

Datum

31 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1560

Bijlage 3 Documenten

Separaat bijgevoegd.