



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE



Rijkswaterstaat West-Nederland Noord

Surinamepad 90
2035 VS Haarlem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 45 00
F 088 797 45 01
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

mr. [redacted] Woo
coördinator

M 06 [redacted]
[redacted]@rws.nl

Datum 26 januari 2024
Onderwerp Woo-besluit inzake Woo-verzoek Project Zwakke Schakels/onderhoudscontract

Geachte heer [redacted],

In uw bericht van 13 oktober 2023, door mij ontvangen op 17 oktober 2023 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (Woo), Rijkswaterstaat verzocht om openbaarmaking van het onderhoudscontract dat door Rijkswaterstaat is aangegaan met aannemerscombinatie Boskalis-Van Oord in het kader van het project "Zwakke schakels Noord-Holland."

Met deze brief beslis ik op uw Woo-verzoek.

Besluit

Ik besluit de gevraagde informatie deels openbaar te maken, met uitzondering van – op grond van de Aanbestedingswet - Bijlage C Beheer-en Instandhoudingsplan (document nr. 3 op de inventarislijst), en - op grond van de Wet Open Overheid (Woo) - de in de onderhoudsovereenkomst genoemde bedragen en percentages, alsmede de tot personen herleidbare gegevens. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Verloop van de procedure

Op 23 oktober 2023 heb ik u laten weten dat ik uw verzoek in goede orde heb ontvangen. Op 8 november 2023 heb ik de beslistermijn met twee weken verlengd. Op 13 november 2023 heeft u gesproken met de Woo-coördinator en de betrokken adviseur Kust en heeft u toelichting gekregen op de situatie bij de Hondsbossche Duinen en het Woo-proces.

Op 22 november 2023 heeft u, in afwachting van het Woo-besluit, de volgende samenwerkingsovereenkomsten ontvangen die ten grondslag hebben gelegen aan de aanbesteding van de onderhoudsovereenkomst:

1. Project Veiligheid en Inpassing, Zwakke Schakels Noord-Holland tussen HHNK en RWS
2. Project Veiligheid + Inpassing, Zwakke Schakels Noord-Holland, overkoepelend deel tussen HHNK, RWS en PNH
3. Onderhoudsfase Inpassing Zwakke Schakels tussen HHNK en RWS
4. Onderhoudsfase Hondsbossche Duinen tussen HHNK en RWS

Datum

26 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1369

Bijlage(n)

2

Datum

26 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1369

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Omdat u openbaarmaking van een contract met een onderneming verzoekt waarvoor een aanbesteding heeft plaatsgevonden, kunnen artikel 2.57 en 2:138 van de Aanbestedingswet 2012 van toepassing zijn die voorrang hebben op de Woo. Voor zover er op grond van de Aanbestedingswet geen weigeringsgronden bestaan, zijn subsidiair de uitzonderingsgronden in de Woo (artikelen 5.1 en 5.2) van toepassing. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is of wanneer die onder de Aanbestedingswet valt. Alle relevante artikelen heb ik in bijlage 1 bij deze brief opgenomen.

Inventarisatie

Bij de inventarisatie zijn vier documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief.

Zienswijze

De betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken.

De Aanbestedingswet 2012 heeft, zoals onder het kopje 'Wettelijk kader' aangegeven, voorrang op de Woo. Informatie die niet verstrekt mag worden op grond van de Aanbestedingswet 2012 maakt dan ook geen onderdeel uit van dit Woo-besluit.

Op grond van artikel 2:57 lid 1 en 2 van de Aanbestedingswet en artikel 8:8 van de Woo maak ik Bijlage C Beheer- en Instandhoudingsplan niet openbaar teneinde de rechtmatige commerciële belangen van aannemerscombinatie Boskalis-Van Oord niet te schaden. In Bijlage C Beheer- en Instandhoudingsplan (BIP) wordt gedetailleerd de wijze van uitvoering van de opdracht beschreven voor de Instandhoudingscyclus Kustversterking en Instandhoudingscyclus Overig Onderhoud gedurende de looptijd van de Onderhoudsovereenkomst, te weten de onderhoudsstrategie, methodieken, werkzaamheden, interventiecriteria, suppletievolumes en programmering.

De daarin beschreven methodieken zijn door Boskalis en Van Oord specifiek omschreven voor het project Zwakke Schakels. De samenhang en nadere uitwerking van deze elementen maakt dat Boskalis en Van Oord in het BIP op integrale wijze uitdrukking hebben gegeven aan hun visie op en hun manier van

Datum
26 januari 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/1369

werken bij de uitvoering van de opdracht. Daarmee heeft de beschrijving commerciële waarde die de betrokken overheidsopdracht ontstijgt, omdat de aannemerscombinatie Boskalis-Van Oord zich er bij de gunning mee heeft onderscheiden. Ook is deze uitwerking van Boskalis -Van Oord bruikbaar voor hen om zich er bij toekomstige aanbestedingen mee te kunnen onderscheiden. Integrale openbaarmaking (aan eenieder) van de BIP zou daarom rechtmatige commerciële belangen van of de eerlijke mededinging met Boskalis -Van Oord kunnen schaden. Deze informatie wordt dan ook niet verstrekt.

De Woo is wel van toepassing op de overige gezochte informatie. Deze informatie is openbaar, tenzij de informatie onder een van de Woo-weigeringsgronden valt.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de documenten staan gegevens die herleidbaar zijn tot personen, zoals onder meer namen en functienamen. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Dat is bij bepaalde passages in document nr. 1 op de inventarislijst, het onderhoudscontract met Boskalis - Van Oord, het geval. Daarom maak ik deze informatie niet openbaar.

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden. Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden na ten minste vijf werkdagen op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de in de kantlijn van deze brief genoemde contactpersoon. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

Signed by: **Directeur Bedrijfsvoering Rijkswaterstaat West-Nederland Noord**
Signed at: 2024-01-26 15:45:41 +01:00
Reason: Ik keur dit document goed

Datum

26 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1369

Bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling BJV expertise, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

BIJLAGE I

Artikel 2.57 Aanbestedingswet 2012

1 Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst informatie die hem door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt niet openbaar.

2 Onverminderd het in deze wet bepaalde maakt een aanbestedende dienst geen informatie openbaar uit aanbestedingsstukken of andere documenten die de dienst heeft opgesteld in verband met een aanbestedingsprocedure, indien die informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen.

Artikel 2.138 Aanbestedingswet 2012

De aanbestedende dienst maakt bepaalde gegevens betreffende de gunning van een overheidsopdracht niet bekend, indien openbaarmaking van die gegevens:

- a. in strijd zou zijn met enig wettelijk voorschrift;
- b. in strijd zou zijn met het openbaar belang;
- c. de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zou kunnen schaden;
- d. afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging tussen ondernemers.

Artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet open overheid

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Datum

26 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1369

- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

Datum

26 januari 2024

Ons kenmerk

RWS-2024/1369

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.