



Saneringsbesluit A1 Lochem – Azelo

Besluit





Saneringsbesluit A1 Lochem – Azelo

Besluittekst

Datum	mei 2018
Status	Definitief

Saneringsbesluit A1 Lochem - Azelo

Vastgesteld op:

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat

mw. Drs. C. van Nieuwenhuizen

BESLUIT VASTSTELLEN SANERINGSPLAN

Artikel 1

Gelet op artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer stel ik het saneringsplan van mei 2018 "Saneringsplan A1 Lochem - Azelo" vast.

Artikel 2

Ik kan instemmen met de in het saneringsplan voorgestelde saneringsmaatregelen, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

De uitvoering van de maatregelen zal gelijk oplopen met de uitvoering van de werkzaamheden voor de wegverbreding van de A1 Apeldoorn - Azelo. Aangezien deze werkzaamheden in twee fases worden uitgevoerd, zullen de saneringsmaatregelen in de volgende periodes worden gerealiseerd:

- Tussen de aansluitingen Lochem en Enter tussen 2018 en 2020;
- Tussen de aansluiting Enter en het knooppunt Azelo tussen 2024 en 2028.

Artikel 3

In afwijking van de termijn, genoemd in artikel 11.64, derde lid, van de Wet milieubeheer, voldoet Rijkswaterstaat uiterlijk 31 december 2023 aan de verplichting met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen, bedoeld in artikel 11.64, derde lid, Wet milieubeheer.

BESLUIT VERLAGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 4

Gelet op artikel 11.63, eerste lid, en artikel 11.28 van de Wet milieubeheer besluit ik tot verlaging van geluidproductieplafonds op de referentiepunten, gelegen langs de A1 in het gebied tussen aansluiting Lochem en knooppunt Azelo. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 5

Gelet op artikel 11.63, derde lid, van de Wet milieubeheer wordt de werking van artikel 4 opgeschort tot het einde van de in artikel 2 genoemde termijnen, of tot de dag dat ik heb medegedeeld dat de in bijlage 1 bij dit ontwerpbesluit genoemde maatregelen ten genoegen van het bevoegd gezag zijn getroffen.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijde van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen.

Ingevolge artikel 11.56 moet de beheerder van een weg of spoorweg waarvoor geluidproductieplafonds gelden voor 31 december 2020 de minister verzoeken een saneringsplan vast te stellen. Het derde lid bevat de minimale eisen waaraan het verzoek moet voldoen, welke zijn aangevuld in artikel 39 van het Besluit geluid milieubeheer. Op rond van artikel 11.60, eerste lid, wordt het saneringsplan vastgesteld door de Minister.

Het vast te stellen saneringsplan heeft betrekking op saneringsobjecten. De saneringsobjecten staan omschreven in artikel 11.57, eerste lid van de Wet milieubeheer en omvatten drie categorieën:

1. Woningen en andere geluidsgevoelige objecten die op grond van artikel 88 van de Wet geluidhinder, zoals dat luidde voor 1 januari 2007, of artikel 4.17 van het Besluit geluidhinder tijdig bij de Minister zijn gemeld, voor zover deze nog niet zijn gesaneerd, en de geluidsbelasting bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds vanwege een weg hoger is dan 60 dB (Wet geluidhinder-saneringswoningen).
2. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en standplaatsen voor woonwagens, waarvan de geluidsbelasting vanwege een weg bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan 65 dB (NoMo-woningen).
3. Woningen en in een bestemmingsplan opgenomen ligplaatsen voor woonschepen en standplaatsen voor woonwagens, waarvan de geluidsbelasting vanwege bij algemene maatregel van bestuur genoemde delen van wegen bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds hoger is dan 55 dB (Grote groei gevallen).

In het saneringsplan wordt er ingevolge artikel 11.59 Wet milieubeheer naar gestreefd om met de inzet van doelmatige maatregelen de geluidsbelasting op de gevels van woningen vanwege wegen te beperken tot 60 dB. Bij saneringsobjecten die behoren tot de derde categorie geldt dat ernaar wordt gestreefd om met de inzet van doelmatige maatregelen de geluidsbelasting op de gevels 5 dB te reduceren ten opzichte van de geluidsbelasting bij geheel benut geluidproductieplafond, eventueel dus ook beneden de streefwaarde van 60 dB voor de saneringsobjecten van de eerste en tweede categorie. Een woning of een in een bestemmingsplan opgenomen ligplaats voor een woonschip of standplaats voor een woonwagen kan overigens binnen meer dan één categorie saneringsobjecten vallen. In dat geval is de laagst geldende streefwaarde op grond van de toepasselijke categorieën van toepassing.

Ingevolge artikel 11.61 geeft de Minister aan binnen hoeveel tijd na het onherroepelijk worden van het saneringsplan de saneringsmaatregelen uit het saneringsplan getroffen moeten worden. Als de saneringsmaatregelen leiden tot een verlaging van de geluidsbelasting op de betrokken saneringsobjecten, worden de geluidproductieplafonds ingevolge artikel 11.63, eerste lid, Wet milieubeheer verlaagd overeenkomstig het geluideffect van die maatregelen, zodra deze daadwerkelijk zijn getroffen.

Mochten er na vaststelling van het saneringsplan en eventueel verlaging van de geluidproductieplafonds nog saneringsobjecten zijn die vanwege een weg een hogere geluidsbelasting ondervinden dan 60 dB, en de binnenwaarde wordt overschreden, stelt de beheerder ingevolge artikel 11.64 Wet milieubeheer na het onherroepelijk worden van het saneringsplan en het GPP-verlagingsbesluit een onderzoek in naar de geluidwering van de

gevels van het betreffende object, en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden.

De saneringsobjecten die ook na uitvoering van de saneringsmaatregelen en een verlaging van het geluidproductieplafond belastingen kunnen ondervinden van meer dan de maximale waarde (65 dB als het een weg betreft), worden op grond van artikel 11.65 geregistreerd in het kadaster.

SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Het "Saneringsplan A1 Lochem – Azelo" loopt vooruit op de overige sanering binnen het MJPG, omdat dit tegelijkertijd met het Tracébesluit (TB) A1 Apeldoorn – Azelo is opgepakt. Na wijzigen van de weg en het treffen van bronmaatregelen in het kader van het TB A1 Apeldoorn - Azelo zal een deel van de geluidproductieplafonds niet worden gewijzigd. Deze wegvakken zullen, conform eisen van de Wet milieubeheer, worden afgehandeld middels een autonoom saneringsplan dat tegelijkertijd met het voornoemde Tracébesluit in procedure zal worden gebracht.

De genoemde (autonome) sanering heeft betrekking op de weggedeelten van de A1 tussen de volgende kilometreringen:

- o km. 119,60 en km. 141,04.

Voor de sanering van de A1 is een gedetailleerd akoestisch onderzoek op woningniveau uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat bij 27 saneringsobjecten de wettelijke streefwaarden voor de geluidbelasting op de gevel worden overschreden bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds. Bij deze saneringsobjecten is de sanering ook nog niet eerder afgehandeld. Onderzocht is of de toekomstige geluidbelasting met doelmatige maatregelen kan worden teruggebracht tot de streefwaarden of zoveel mogelijk kan worden beperkt.

De te treffen geluidmaatregelen (zie bijlage 1) zorgen ervoor dat bij 2 van de 27 saneringsobjecten de sanering wordt opgelost. Voor 25 saneringsobjecten resteert een overschrijding van de grenswaarde en is (na het onherroepelijk worden van dit Besluit) een onderzoek nodig naar de binnenwaarde.

Op 15 saneringsobjecten blijft na uitvoering van het saneringsplan een hogere geluidbelasting dan 65 dB heersen bij volledige benutting van het verlaagde geluidproductieplafond. Deze objecten dienen ter registratie aangeboden te worden aan het Kadaster.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch onderzoek Saneringsplan A1 Lochem - Azelo van februari 2018. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op de volgende uitgangspunten:

- *Uitgangspunt 1 (Afbakening onderzoeksgebied)*
Het onderzoeksgebied omvat saneringsobjecten die niet eerder in een saneringsplan zijn opgenomen, dan wel niet zijn opgenomen als gekoppeld te saneren project in het Tracébesluit (TB) A1 Apeldoorn-Azelo. Het betreft saneringsobjecten op grond van artikel 11.57, eerste lid, onderdeel a en b, van de Wet milieubeheer.
- *Uitgangspunt 2 (Toepassing DMC)*
Uit het akoestisch onderzoek volgen doelmatige bronmaatregelen. De bronmaatregelen worden getroffen in het kader van de realisatie van het TB A1 Apeldoorn -Azelo. De geluidproductieplafonds worden verlaagd, met het effect van de in het saneringsplan opgenomen maatregelen.
- *Uitgangspunt 3 (Registerbrongegevens)*
Uitgangspunt van het akoestisch onderzoek zijn de gegevens uit het geluidregister van september 2016. Er hebben ten opzichte van die versie van het geluidregister geen wijzigingen aan de weg plaatsgevonden die hebben geleid tot een wijziging van het geluidregister waarmee in het akoestisch onderzoek rekening mee gehouden dient te worden.

Overweging met betrekking tot gevelmaatregelen

Na het treffen van de maatregelen in het saneringsplan blijven 25 saneringsobjecten over met een geluidbelasting hoger dan 60 dB. Er komen derhalve in het kader van dit saneringsplan, gelet op artikel 11.64 van de Wet milieubeheer, woningen in aanmerking voor gevelisolatieonderzoek.

Beroep instellen tegen dit Saneringsbesluit

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om tegen dit Saneringsbesluit in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ingevolge artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen alleen belanghebbenden die over het Ontwerp-Saneringsbesluit zienswijzen naar voren hebben gebracht, of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarover geen zienswijze naar voren hebben gebracht, beroep instellen.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken, vanaf de dag na die waarop het Saneringsbesluit ter inzage is gelegd. De locaties van de terinzagelegging en de beroepstermijn worden bekend gemaakt via advertenties in de digitale Staatscourant en regionale dag- en weekbladen. Het Saneringsbesluit ligt ter inzage op de volgende plaatsen tijdens reguliere openingstijden:

- Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Eusebiusbuitensingel 66 in Arnhem
- Provinciehuis Gelderland, Markt 11 in Arnhem
- Provinciehuis Overijssel, Luttenbergstraat 2 in Zwolle
- Stadhuis Gemeente Almelo, Haven Zuidzijde 30 in Almelo
- Stadhuis Gemeente Apeldoorn, Marktplein 1 in Apeldoorn tot 2 juli 2018 (i.v.m. verbouwing vanaf 2 juli: Werkplein Activerium, Deventerstraat 46)
- Stadhuis Gemeente Deventer, Grote Kerkhof 1 in Deventer
- Gemeentehuis Borne, Rheineplein 1 in Borne
- Gemeentehuis Hof van Twente, De Hofte 7 in Goor
- Gemeentehuis Lochem, Hanzeweg 8 in Lochem
- Gemeentehuis Rijssen-Holten, Schild 1 in Rijssen
- Gemeentehuis Voorst, H.W. Iordensweg 17 in Twello
- Gemeentehuis Wierden, Pouliestraat 3 in Wierden

De stukken zijn digitaal te vinden op www.platformparticipatie.nl.

Een beroepschrift moet worden ingediend bij:

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het beroepschrift dient ten minste de volgende onderdelen te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- vermelding van de datum en het nummer of het kenmerk van het besluit
- waartegen het beroepschrift zich richt;
- de redenen (gronden) van beroep;
- handtekening (het beroepschrift moet ondertekend zijn);
- zo mogelijk dient tevens een kopie te worden toegevoegd van het besluit waarop het geschil betrekking heeft.

Het is mogelijk om digitaal beroep in te stellen via het Digitaal Loket van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl>). Digitaal beroep instellen is uitsluitend mogelijk voor burgers.

Voorlopige voorziening

Indien een beroepschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het verzoek dient ten minste het volgende te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- vermelding van de datum en het nummer of het kenmerk van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- de redenen (gronden) van beroep;
- handtekening (het verzoek moet ondertekend zijn);
- zo mogelijk dient tevens een kopie te worden toegevoegd van het besluit waarop het geschil betrekking heeft;
- een afschrift van het beroepschrift.

Naar aanleiding van het verzoek kan de Voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voor de behandeling bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van het beroep en voor het verzoek om een voorlopige voorziening is griffiegeld verschuldigd.

Indien het beroep- of verzoekschrift in een vreemde taal is gesteld, en een vertaling voor een goede behandeling van het verzoek noodzakelijk is, dient de indiener van het beroep- of verzoekschrift zorg te dragen voor een vertaling.

Bijlage 1 – Te treffen geluidbeperkende maatregelen

Deze bijlage behoort bij artikel 2 van het ontwerpbesluit vaststellen saneringsplan A1 Deventer - Azelo en verlaging geluidproductieplafonds op referentiepunten.

De in artikel 2 bedoelde maatregelen zijn opgenomen in de onderstaande tabellen.

Tabel 2.1 Voorgestelde bronmaatregelen A1

Locatie	Type maatregel	Km van	Km tot	Lengte (m)
Beusebergerweg, Holten	Vervangen wegdek door tweelaags ZOAB	121,120	121,520	400
Markeloseweg, Holten	Vervangen wegdek door tweelaags ZOAB	124,000	124,400	400
Eisenerbroekweg, Wierden	Vervangen wegdek door tweelaags ZOAB	130,330	132,160	1.830
Kartelaarsdijk, Wierden	Vervangen wegdek door tweelaags ZOAB	134,380	134,880	500

Bijlage 2 – Te wijzigen geluidproductieplafonds

Deze bijlage behoort bij artikel 4 van het besluit vaststellen saneringsplan A1 Lochem - Azelo en verlaging geluidproductieplafonds op referentiepunten.

Op de hieronder vermelde 141 referentiepunten, gelegen langs de A1 in het gebied tussen aansluiting Lochem en het knooppunt Azelo, is ingevolge artikel 11.63 jo. artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Te wijzigen geluidproductieplafonds

Referentiepunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]
48776	238441.64	478469.50	69.2	69.1
48777	238346.67	478438.11	68.7	68.6
48778	238251.74	478406.64	68.8	68.7
48779	238156.86	478375.01	69.0	68.6
48780	238061.88	478343.68	68.7	67.0
48781	237966.77	478312.71	68.7	66.7
48782	237871.73	478281.55	68.5	66.5
48783	237776.63	478250.63	68.1	66.2
48784	237680.36	478223.55	67.8	66.4
48785	237583.60	478198.25	68.3	68.0
48786	237486.93	478172.59	68.7	68.6
48787	237389.60	478149.58	68.7	68.6
48795	236597.46	478043.85	69.1	69.0
48797	236397.49	478039.02	59.4	59.3
48798	236297.48	478038.50	59.4	59.3
48799	236197.47	478038.97	60.6	60.4
48800	236097.58	478043.97	62.4	62.3
48804	235698.31	478068.97	68.6	68.4
48805	235598.44	478074.11	68.1	67.6
48806	235498.51	478078.22	69.6	67.7
48807	235398.54	478081.47	69.9	67.5
48808	235298.54	478081.94	68.7	66.4
48809	235198.73	478084.58	68.2	65.9
48810	235099.09	478093.15	67.8	65.6
48811	235001.49	478114.67	66.3	64.0
48812	234903.97	478135.35	65.2	62.7
48813	234805.36	478121.14	66.1	63.6
48814	234707.09	478102.84	66.3	64.1
48815	234613.34	478068.06	67.9	65.9
48816	234517.65	478039.38	69.1	67.1

Referentiepunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]
48817	234420.19	478016.99	69.8	67.6
48818	234321.72	477999.93	70.0	67.5
48819	234223.21	477982.71	69.8	67.4
48820	234125.16	477963.06	69.5	67.2
48821	234026.66	477945.99	69.1	66.8
48822	233927.52	477932.85	68.6	66.5
48823	233828.05	477922.51	67.9	66.0
48824	233728.15	477918.50	67.5	66.5
48825	233628.16	477920.38	67.3	67.0
48826	233528.26	477924.85	66.7	66.5
48827	233428.79	477935.19	66.4	66.3
48829	233231.04	477964.90	66.9	66.8
48878	228811.91	476225.92	69.4	69.3
48881	228583.44	476031.48	69.3	69.2
48882	228504.06	475970.63	69.1	69.0
48883	228424.93	475909.48	69.3	69.1
48884	228341.96	475853.79	68.7	67.9
48885	228249.91	475816.99	66.3	64.9
48886	228150.17	475811.35	63.4	62.3
48887	228051.89	475796.98	62.1	61.3
48888	227966.77	475744.67	61.5	60.9
48889	227886.22	475685.39	60.7	60.3
48890	227833.59	475609.43	60.2	59.9
48891	227875.79	475523.94	65.9	65.8
48905	226745.15	474716.35	69.1	69.0
48910	226296.69	474497.60	68.9	68.8
48912	226213.10	474465.97	68.8	68.7
48914	226029.63	474407.43	69.7	69.5
48915	225933.17	474381.19	69.3	68.6
48916	225835.76	474358.53	69.7	67.7
48917	225737.62	474339.29	69.6	67.6
48918	225639.27	474321.10	69.7	67.8
48919	225540.69	474304.26	69.7	68.5
48920	225441.88	474288.76	69.6	69.4
48921	225343.07	474273.26	70.1	70.0
48922	225244.45	474256.70	69.6	69.5
49266	224764.45	474043.63	69.2	69.1
49270	225158.92	474110.70	69.4	69.3
49272	225356.26	474143.56	69.0	68.9
49273	225455.02	474159.51	69.4	69.2

Referentiepunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]
49274	225553.78	474175.46	69.4	68.4
49275	225652.45	474191.96	69.3	67.4
49276	225750.82	474210.10	69.4	67.4
49277	225848.98	474229.37	69.4	67.6
49278	225946.66	474250.96	69.6	68.6
49279	226044.22	474272.68	69.2	69.0
49280	226135.00	474300.47	69.0	68.9
49300	227834.60	475188.94	62.3	62.2
49301	227927.61	475222.08	61.5	61.3
49302	228009.55	475279.45	61.6	61.5
49303	228090.79	475337.69	60.7	60.4
49304	228075.49	475424.53	62.8	62.3
49305	228095.48	475506.16	67.3	66.3
49306	228176.67	475564.62	68.0	66.3
49307	228257.84	475623.09	68.3	66.5
49308	228339.00	475681.57	68.5	66.8
49309	228420.02	475740.25	69.0	68.2
49310	228500.26	475799.98	69.1	68.9
49311	228579.33	475861.26	69.0	68.9
49313	228734.03	475988.09	69.2	69.1
49363	233221.99	477836.58	66.9	66.8
49364	233320.59	477819.84	67.2	67.1
49365	233419.55	477805.29	66.4	66.3
49366	233519.05	477795.14	67.3	67.1
49367	233618.94	477789.74	67.1	66.8
49368	233718.94	477787.50	67.3	66.5
49369	233818.89	477790.89	67.3	65.6
49370	233918.54	477799.52	68.0	66.0
49371	234017.76	477812.23	68.8	66.7
49372	234116.71	477826.95	69.2	66.9
49373	234215.31	477843.81	69.6	67.2
49374	234313.59	477862.48	69.9	67.5
49375	234412.18	477878.99	69.8	67.6
49376	234512.21	477879.09	68.6	66.6
49377	234611.81	477870.26	67.2	65.1
49378	234709.82	477850.59	65.8	63.6
49379	234808.96	477850.25	65.2	62.9
49380	234906.65	477871.31	65.6	63.0
49381	235003.93	477894.63	66.2	63.7
49382	235101.42	477917.02	67.1	64.7

Referentiepunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]
49383	235199.63	477935.37	67.7	65.4
49384	235299.26	477944.34	68.5	66.2
49385	235399.19	477944.50	69.6	67.3
49386	235499.22	477943.24	69.6	67.7
49387	235599.24	477941.50	69.6	69.1
49388	235699.17	477937.68	69.5	69.3
49389	235799.04	477931.74	69.7	69.6
49392	236098.52	477912.39	68.6	68.5
49393	236198.45	477908.09	61.9	61.8
49394	236298.47	477906.50	59.5	59.3
49395	236398.50	477907.83	59.0	58.9
49396	236498.52	477909.50	60.8	60.7
49397	236598.50	477912.65	66.4	66.3
49403	237194.19	477981.89	68.4	68.3
49405	237390.86	478018.61	68.6	68.5
49406	237488.59	478039.89	68.4	68.3
49407	237585.51	478064.63	68.3	68.2
49408	237682.43	478089.42	68.0	67.0
49409	237778.72	478116.52	67.8	66.1
49410	237874.09	478146.64	67.9	66.0
49411	237969.08	478178.02	68.2	66.2
49412	238063.91	478209.88	68.6	66.7
49413	238158.90	478241.24	68.6	67.7
49414	238253.89	478272.63	68.6	68.4
49415	238348.90	478303.95	68.7	68.6
49416	238443.73	478335.80	68.0	67.9