



Besluit

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	4 juli 2013
Nummer	IENM/BSK-2013/136263
Betreft	Besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge artikel 11.47 Wm

Datum
4 juli 2013

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

Besluit

Gelet op artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs gedeelten van trajecten opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg.

Op basis van een correctie van de onjuiste brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de geluidproductieplafonds na correctie is opgenomen in bijlage 3 bij het Hoofdrapport Akoestisch onderzoek op referentiepunten: Besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds in het kader van herstel van onjuistheden in het geluidregister – registratienummer: MD-AF20131060/LOK – van juni 2013, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

Algemeen

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Het samenstellen van het geluidregister was zeer complex. Het was voor het eerst dat een dergelijk grote, samenhangende, gedetailleerde en ingewikkelde gegevensverzameling voor geluidberekeningen voor het hele netwerk is samengesteld. Bij de invoering van de plafondsysteematiek werd verwacht dat vanwege de grote hoeveelheid gegevens die bij de invoering geregistreerd moest worden, er onjuistheden in het geluidregister zouden kunnen sluipen. In de praktijk is gebleken dat er bij de registratie van de (bron)gegevens in het geluidregister inderdaad onjuistheden geslopen zijn. In augustus 2012 is een beperkt aantal geluidproductieplafonds reeds aangepast met toepassing van artikel 11.47 Wm. Deze procedure is toen doorlopen voor de op dat moment bekende onjuistheden en enkel op de wegvakken waar per 1 september 2012 de maximumsnelheid is gewijzigd.

Daarbij is in de toelichting van dat besluit reeds aangekondigd dat een soortgelijke correctie van andere (bron)gegevens en op andere wegvakken noodzakelijk is.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Wettelijk kader

Om de systematiek van geluidproductieplafonds uit hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer direct te kunnen laten functioneren, zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet geluidproductieplafonds bepaald voor bestaande en geprojecteerde wegen. Deze geluidproductieplafonds zijn op 1 juli 2012 van rechtswege vastgesteld op grond van artikel 11.45 Wm. De (bron)gegevens in het register kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds. Indien de wijziging louter de correctie betreft van een onjuiste verwerking van (invoer)gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure te doorlopen.

Datum
4 juli 2013

Conform artikel 11.47 Wm is op onderhavig besluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (11.32 Wm) van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. Daarnaast blijft ook artikel 11.30 en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moet worden. Voorafgaand aan de vaststelling van dit besluit is niet gebleken van nieuwe geprojecteerde geluidsgevoelige objecten op de onderhavige trajecten.

Het belang van een gecorrigeerd register

Het voor rijkswegen geldende normenkader voor geluid is materieel vastgelegd in het geluidregister. Dit normenkader is vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de rijksweg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat het in het geluidregister opgenomen normenkader op basis van de juiste (bron)gegevens is vastgelegd. Een reden is dat dit normenkader dient als (juridisch) vertrekpunt om te bepalen of de beheerder van de rijksweg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs rijkswegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Correctie brongegevens

Gebleken is dat een aantal invoergegevens niet correct is verwerkt in het geluidregister. Dit is voor het eerst geconstateerd bij het akoestisch onderzoek op referentiepunten in het kader van de wijziging van de maximumsnelheid op delen van het rijkswegennet. Destijds zijn de toen bekende onjuistheden gecorrigeerd (Besluit kenmerk IENM/BSK-2012/167182) voor de betreffende wegvakken en is reeds aangekondigd dat deze onjuistheden ook op de overige wegvakken van het rijkswegennet zouden worden hersteld. Naar aanleiding van de geconstateerde onjuistheden is nader onderzoek ingesteld naar de juistheid van de overige (bron)gegevens in het geluidregister. Uit dit onderzoek is gebleken dat het geluidregister meerdere onjuistheden bevat. Deze onjuistheden zijn onder te verdelen in drie categorieën:

- *Onjuiste verwerking van besluitinformatie*
voor wegvakken van de besluitinformatie worden de registergegevens ontleend aan de akoestische rekenmodellen behorende bij de besluiten. De fouten bij deze wegvakken bestaan uit een onjuiste begrenzing van het besluit of het inhoudelijk onjuist overnemen van de gegevens van het besluit;
- *Onjuistheden in de verkeersgegevens van 2008*
het gaat hier om inconsistenties in de verkeerscijfers van 2008 in de wegvakken van de basisinformatie, die ontstaan zijn door onjuiste metingen van tellussen;
- *Technische onjuistheden in onderliggende data*
het gaat hier om technische fouten zoals het ontbreken van hooggegevens en onjuiste snelheden in bochten.

Voor een uitvoerige beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar de bij het besluit behorende akoestische onderzoeken.

Geluidproductieplafonds

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens worden geluidproductieplafonds herberekend. De resultaten van deze herberekening zijn opgenomen in de bijlage behorende bij dit besluit.

Door dit besluit wijzigt de hoogte van het geluidproductieplafond op 36% van de circa 60.000 referentiepunten. Sommige geluidproductieplafonds worden hoger en andere lager. Circa 26% van de geluidproductieplafonds heeft slechts een afwijking van 0,5 dB of minder ten opzichte van het geluidproductieplafond voor correctie van de onvolkomenheden. Daarboven is voor 4% van de geluidproductieplafonds is de afwijking niet groter dan 1 dB. Voor 6% van de geluidproductieplafonds geldt dat de afwijking groter is dan 1 dB.

Bekendmaking

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant van 9 juli 2013, en enkele landelijke dagbladen.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Datum
4 juli 2013

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Datum
4 juli 2013

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gecorrigeerde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

Vastgesteld op:

4 juli 2013

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze:
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,


mw. drs. M.G. van Empel

Mededelingen

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Bezwaar

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Datum
4 juli 2013

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt, dus uiterlijk op 21 augustus 2013. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

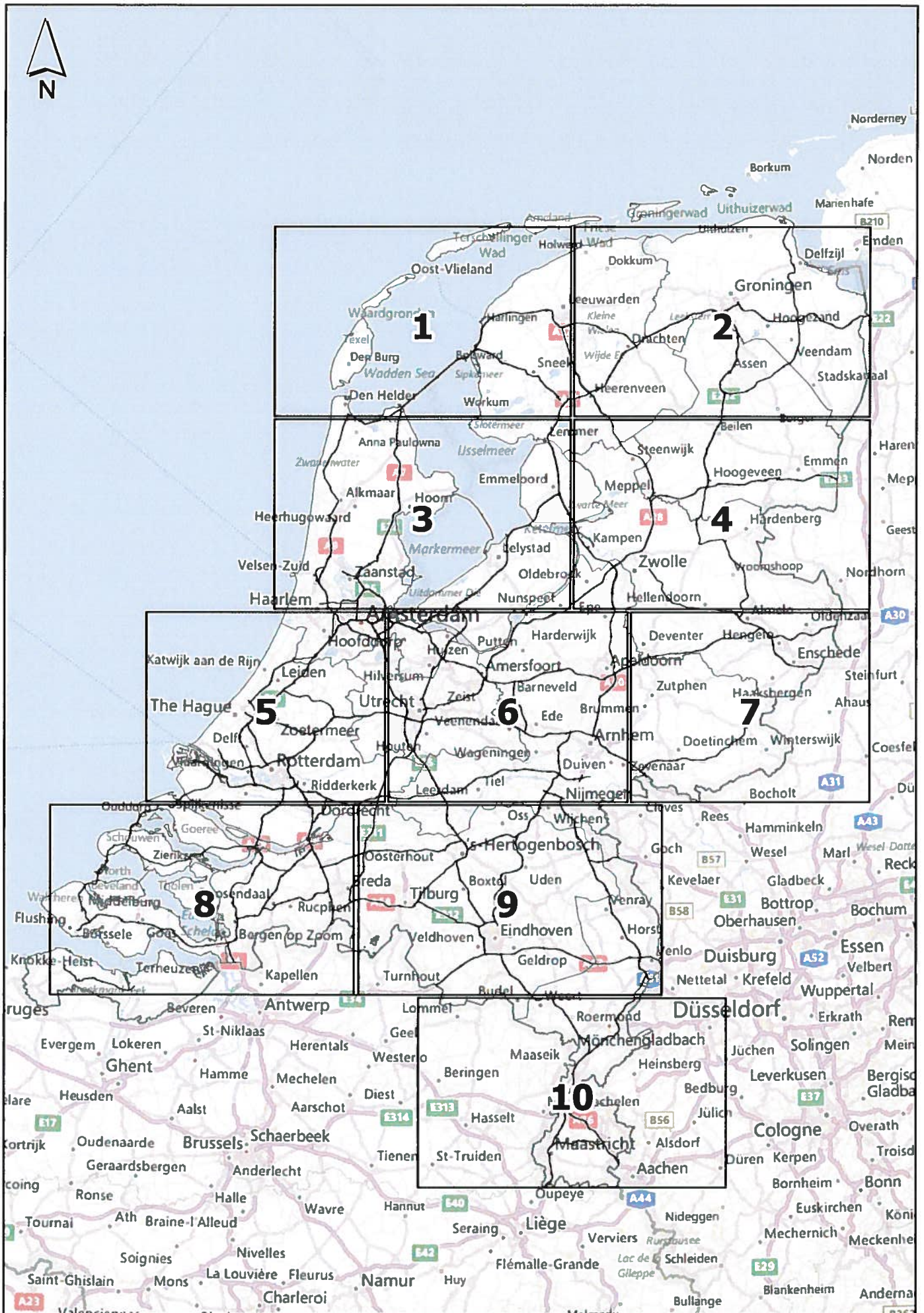
Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen ter inzage bij het informatiecentrum van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Plesmanweg 1-6, 2597 JG Den Haag. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.centrumpp.nl.

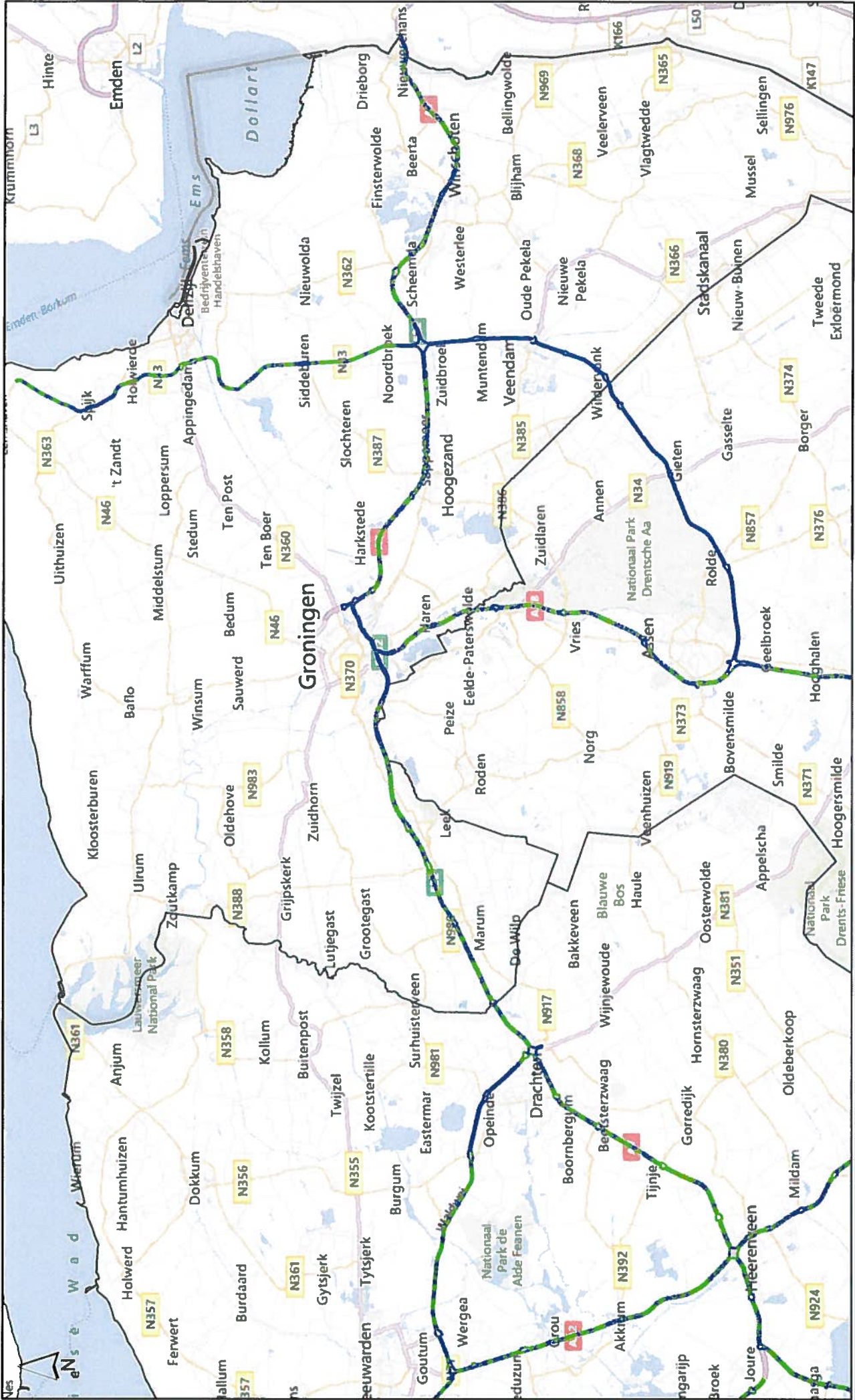


Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds - bladindeling



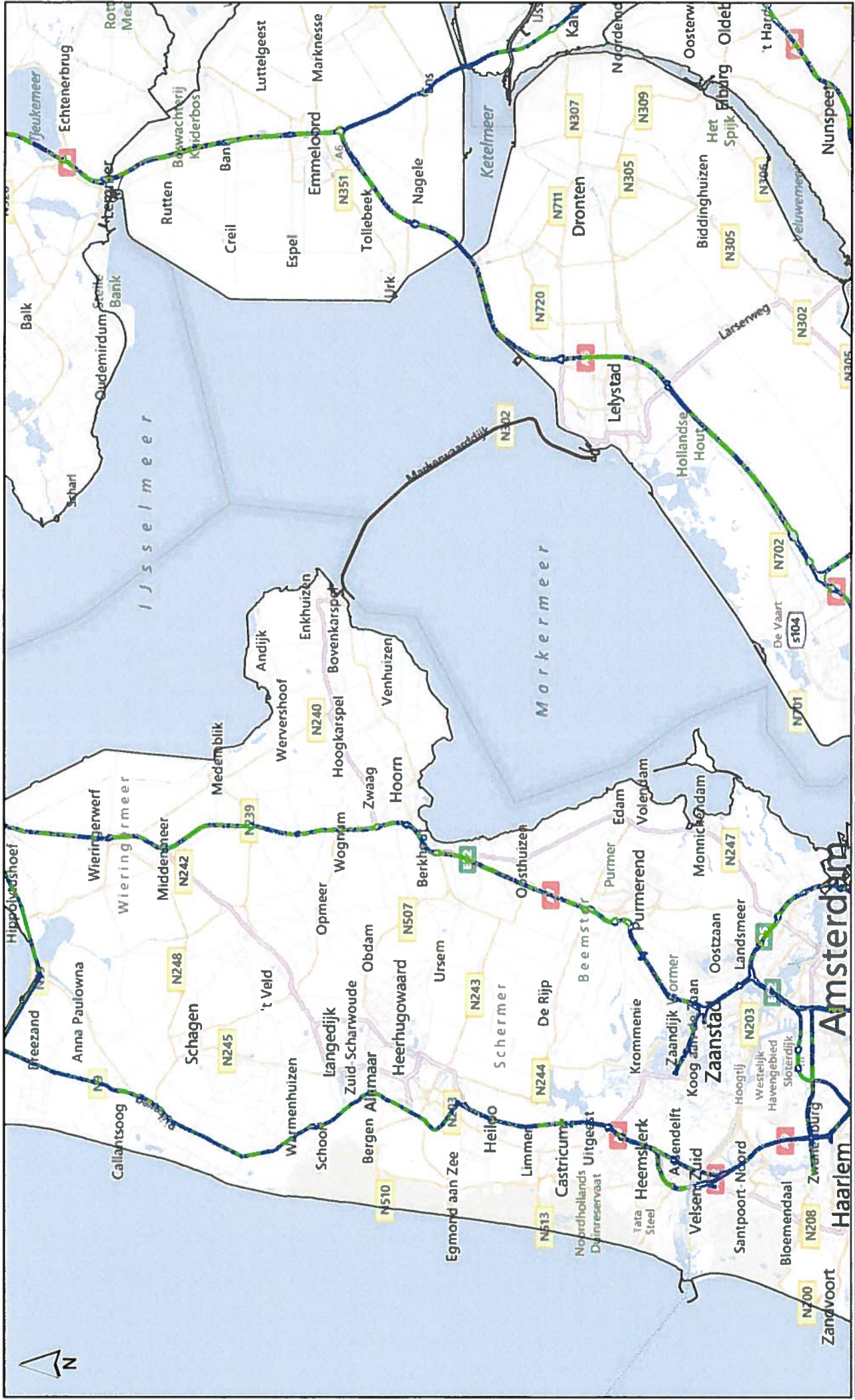
Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 1

● Te wijzigen geluidproductieplafond
 ● Ongewijzigd



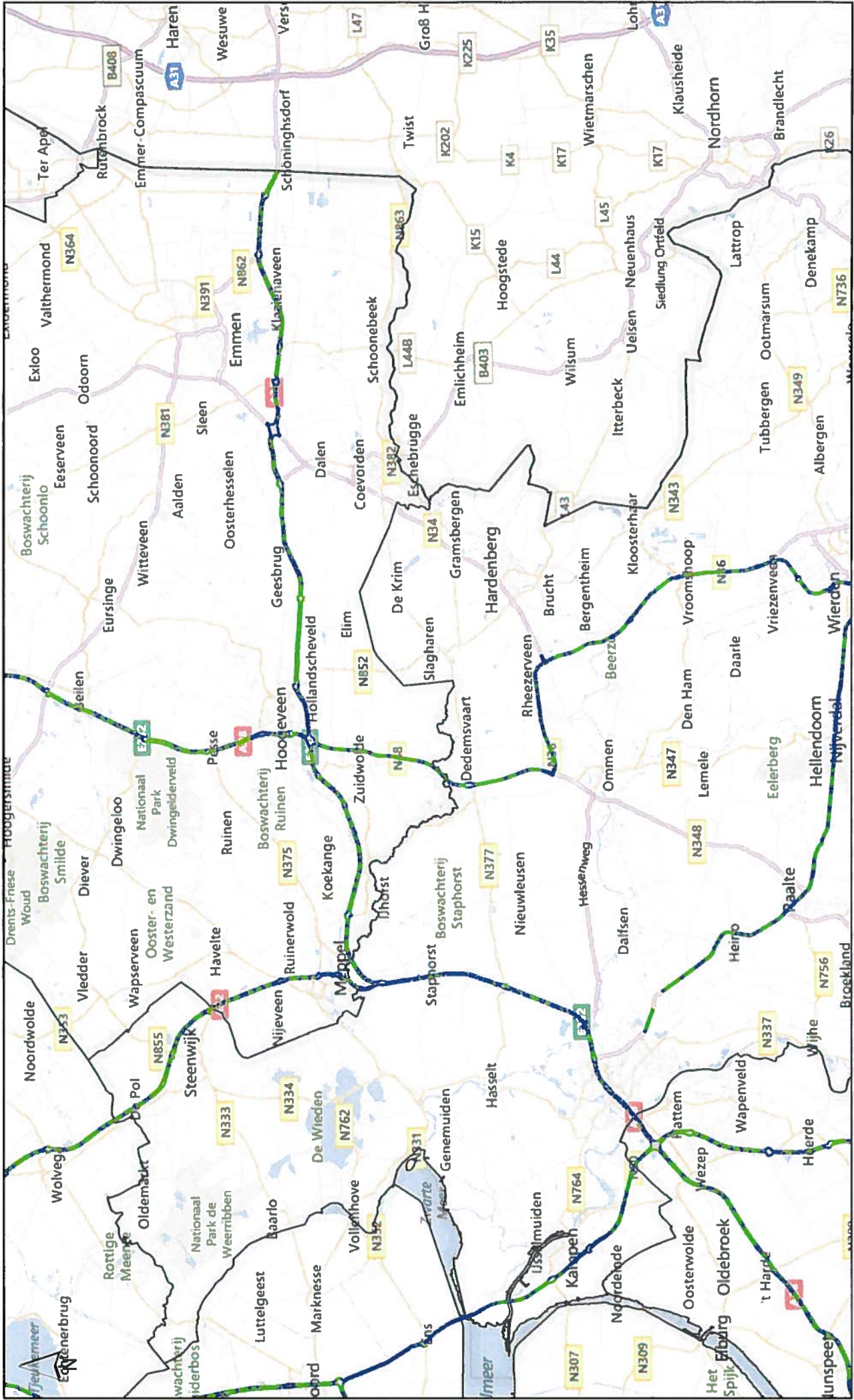
• Te wijzigen geluidproductieplafond
 • Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 2



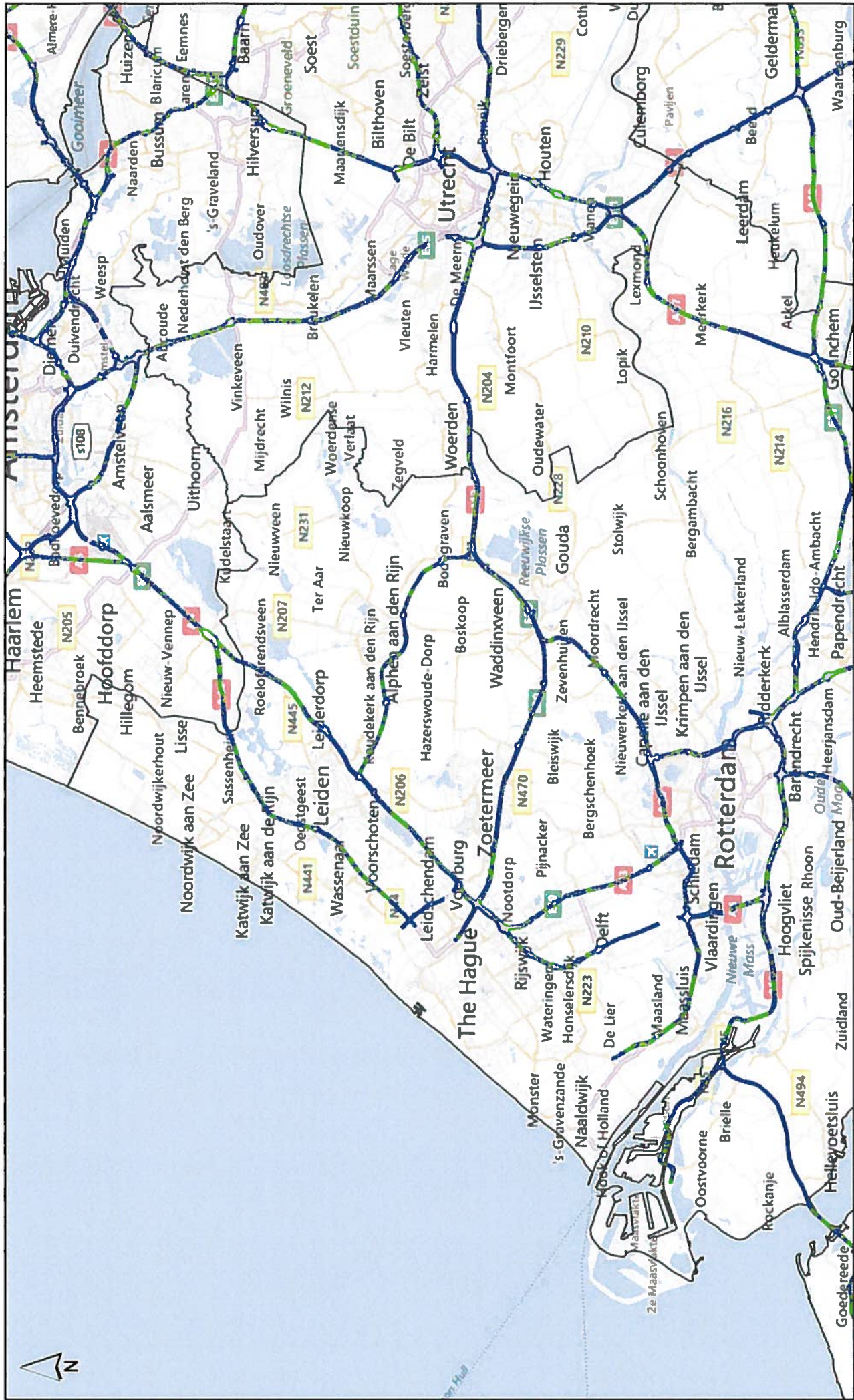
- Te wijzigen geluidproductieplafond
- Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 3



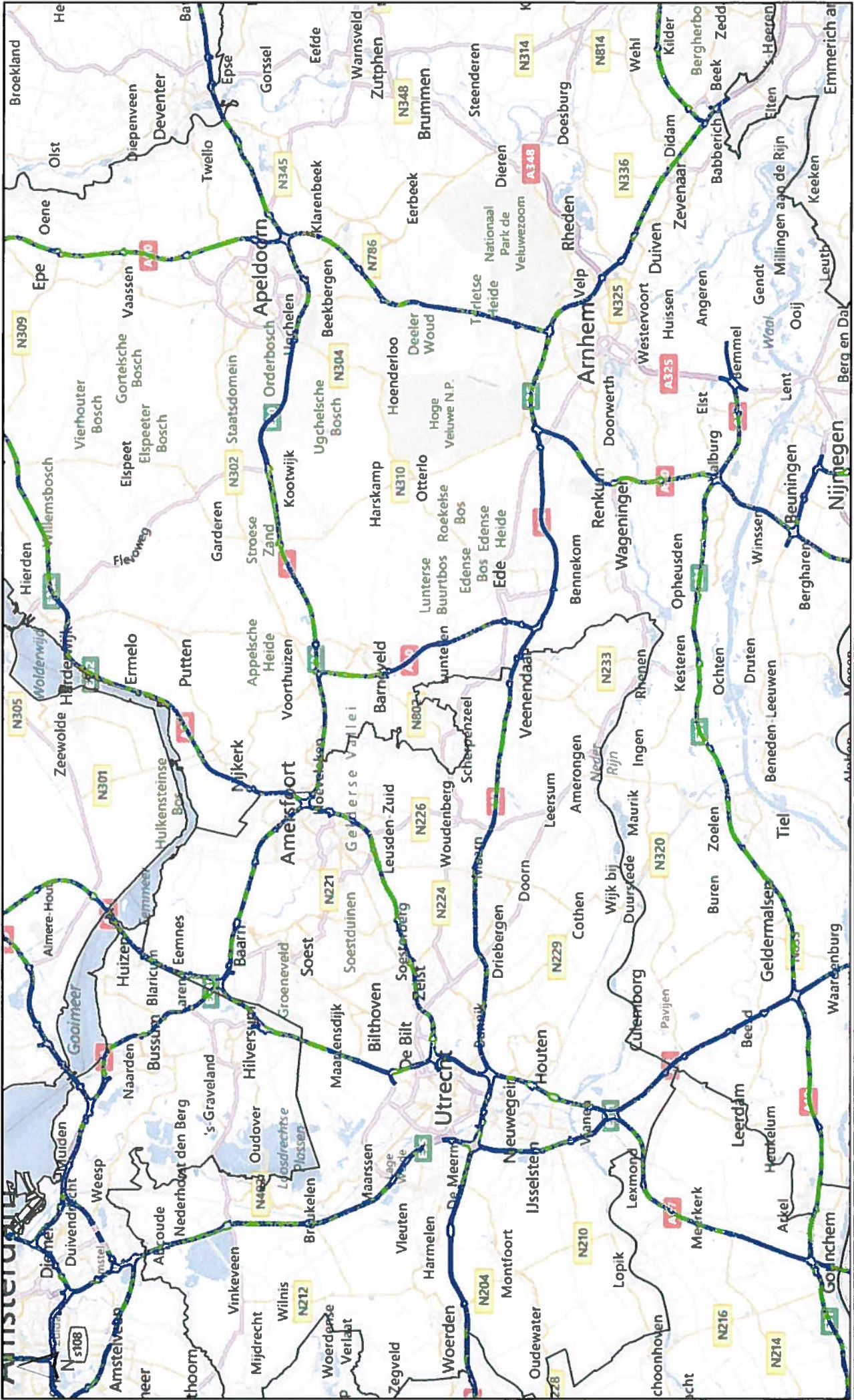
• Te wijzigen geluidproductieplafond
 • Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 4



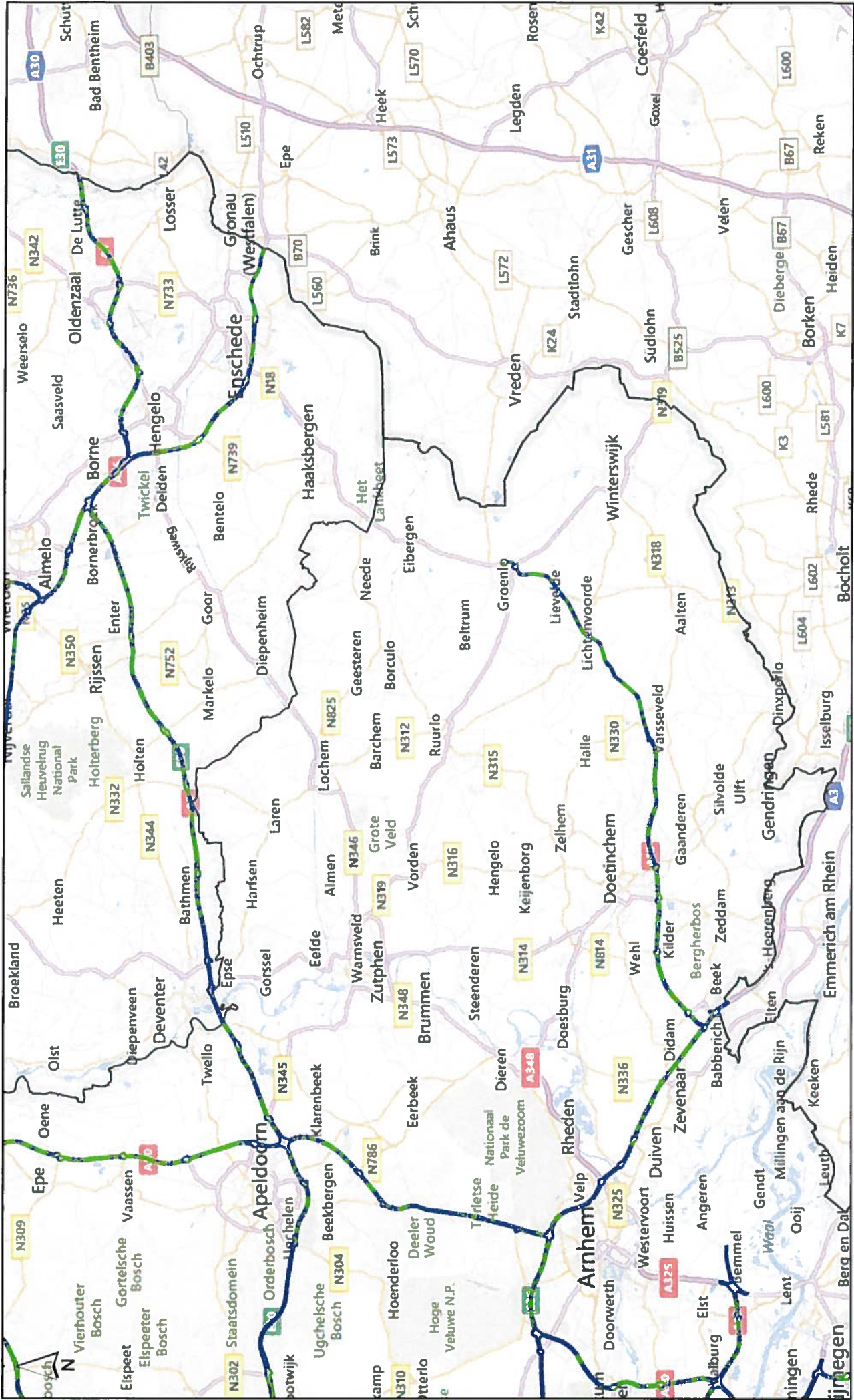
• Te wijzigen geluidproductieplafond
 • Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 5



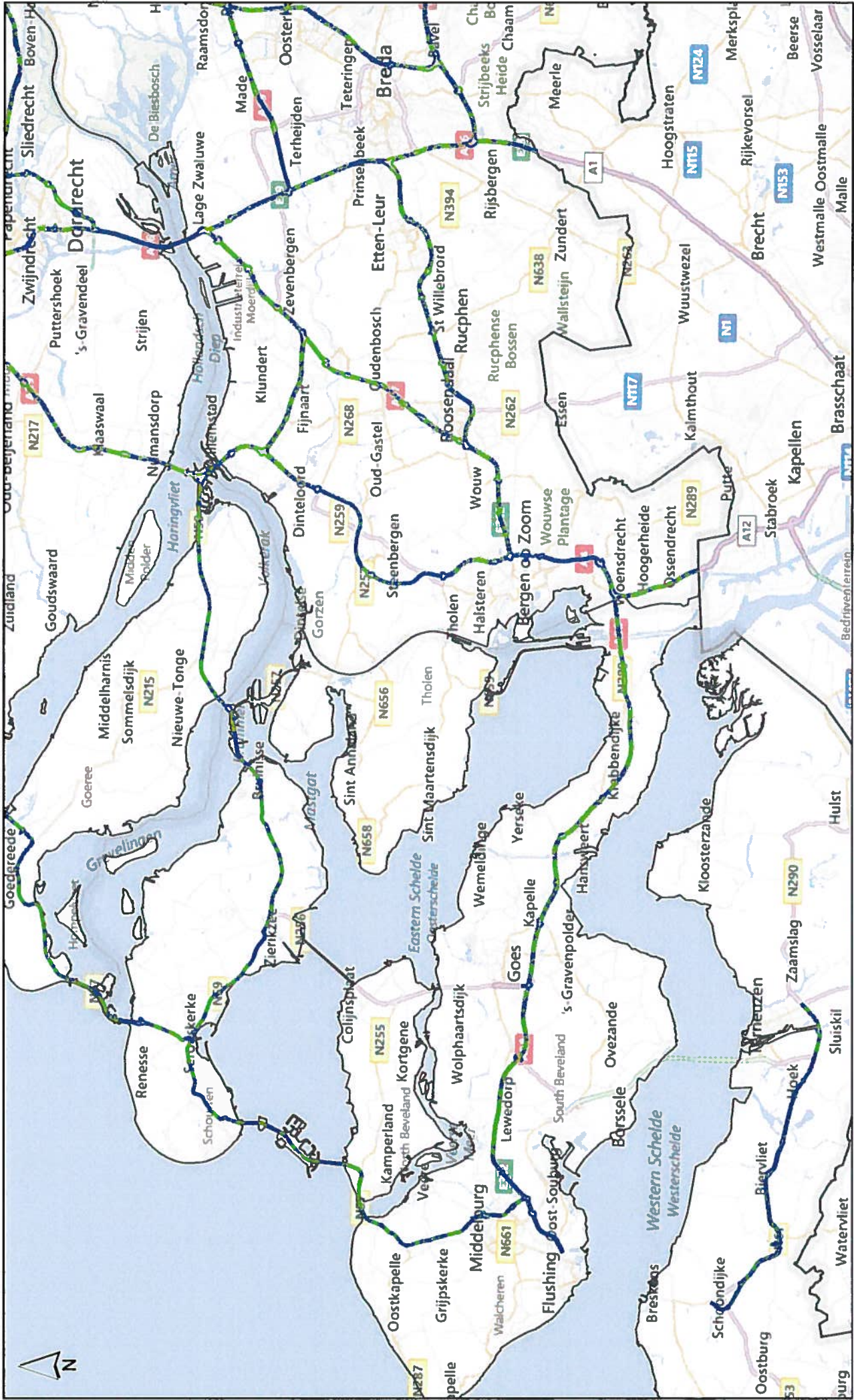
• Te wijzigen geluidproductieplafond
• Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 6



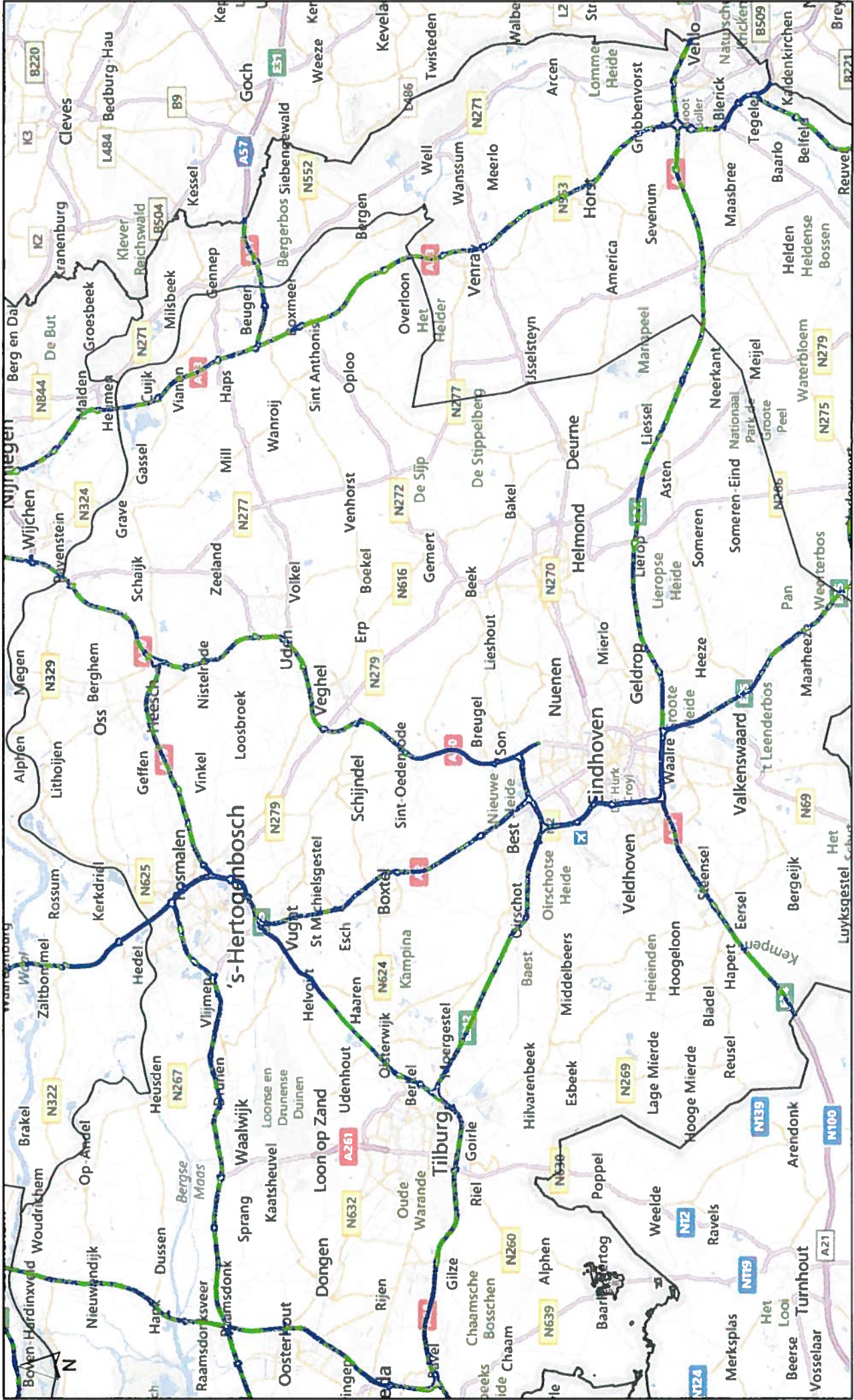
• Te wijzigen geluidproductieplafond
• Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 7



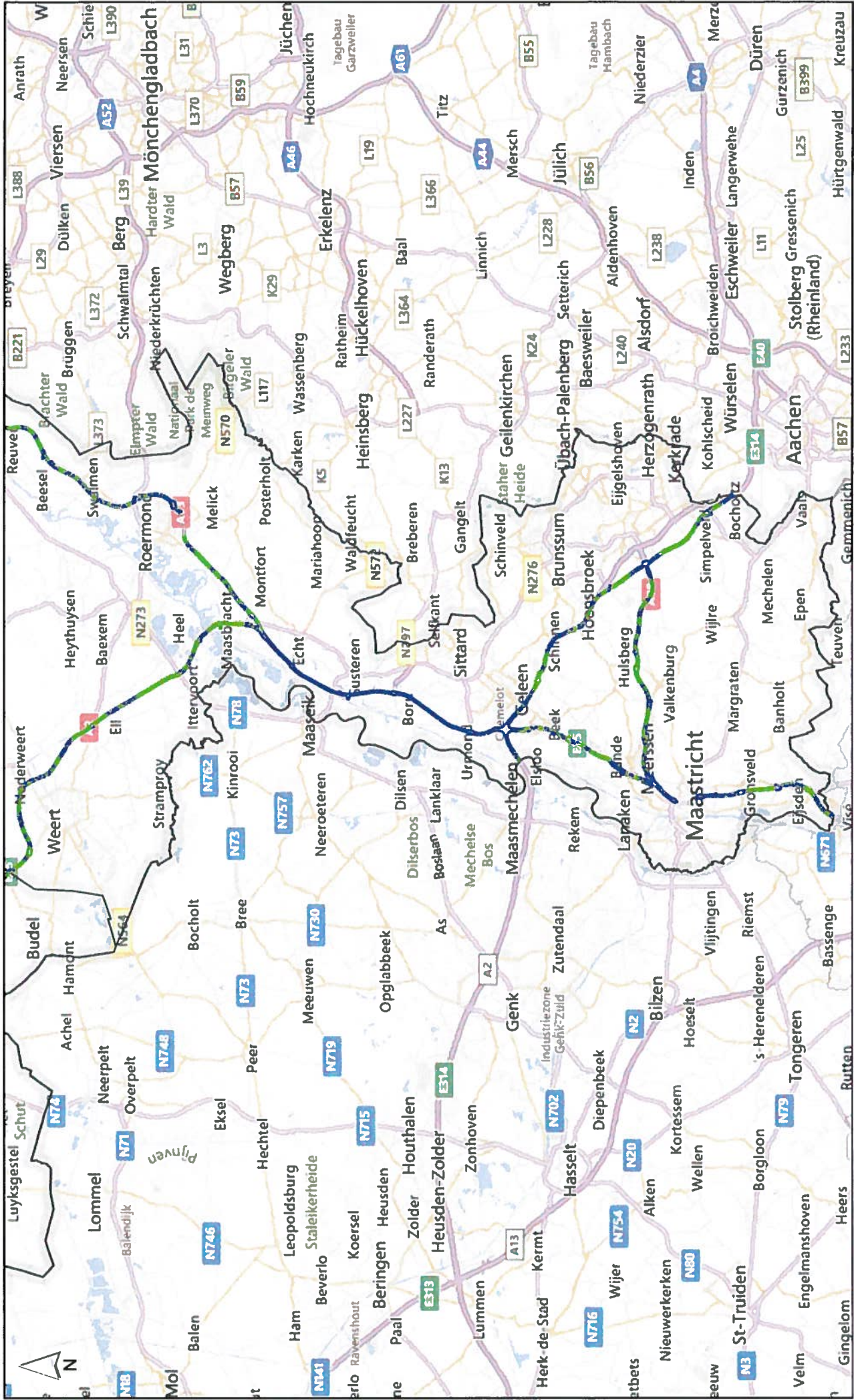
● Te wijzigen geluidproductieplafond
 ● Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 8



Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 9

- Te wijzigen geluidproductieplafond
- Ongewijzigd



● Te wijzigen geluidproductieplafond
 ● Ongewijzigd

Bijlage 1 - Ligging te wijzigen geluidproductieplafonds, blad 10