

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en
Dierenwelzijn
Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag
Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag
Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag
Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez
Behandeld door
Uitvoering Visserijregelingen
T
F 0*;
vr@minez.nl

Datum 27 juni 2014
Betreft aanbieden vergunningen voor de schubvis visserij op het IJsselmeer
2014/2015 (docnr: 65039)

Ons kenmerk
DGA-DAD / 14109333
Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand treft u een nieuwe publiekrechtelijke vergunning (**65039**) aan waarin de rechten voor staande netten en/of de zegen aan u worden toegekend voor de periode van 1 juli 2014 tot en met 31 mei 2015. Met deze vergunning mag 15 % van het aantal bij u in bezit zijnde staande netten worden gebruikt.

Hieronder zal ik motiveren hoe ik tot deze beslissing ben gekomen. Allereerst zal ik het geldende wettelijk kader schetsen. Vervolgens zal ik aangeven hoe ik daaraan invulling heb gegeven.

Bijlage(n)
1

Wettelijk kader

Op grond van artikel 16 van de Visserijwet 1963 kunnen regels worden gesteld over het vissen in de binnenwateren, waartoe het IJsselmeer wordt gerekend. Die regels kunnen worden gesteld in het belang van de visserij, waaronder de doelmatigheid van de visserij wordt begrepen, of ter voorkoming van schade voor de volksgezondheid bij consumptie van in die wateren voorkomende vis. Het tweede lid van dat artikel bepaalt dat bij het stellen van regels mede rekening wordt gehouden met de belangen van de natuurbescherming. Artikel 16 van de Visserijwet 1963 is de basis voor de artikelen 8 van het Reglement voor binnenvisserij 1985, en paragraaf 4.15 van de Uitvoeringsregeling visserij, waarin de vergunningverlening wordt geregeld.

Artikel 8 van het Reglement voor binnenvisserij 1985 regelt dat het vissen in het IJsselmeer verboden is zonder een vergunning. Paragraaf 4.15 van de Uitvoeringsregeling visserij reguleert de verlening van die vergunningen. Gelet op artikel 16 van de Visserijwet 1963 betreft het regels in het belang van de visserij. Dat blijkt ook uit de toelichting bij de betreffende artikelen⁴⁷.

Artikel 73 regelt dat aan een visser, die op 1 juni 1996, toen het vergunningensysteem werd ingesteld, visrecht had op het IJsselmeer, een vergunning wordt verleend met inachtneming van de historische rechten die de betreffende visser voor die datum had. Uit de toelichting bij dat artikel blijkt dat

⁴⁷ Staatscourant 1996, nr. 101.



beoogd is hiermee de initiële vergunningverlening te reguleren. Daarna vindt regulering van de visserijcapaciteit in eerste instantie plaats via het visplan, bedoeld in artikel 67, eerste lid, onderdeel c. Indien een dergelijk visplan niet wordt goedgekeurd, worden ingevolge artikel 77 nieuwe vergunningen uitgegeven. Die nieuwe vergunningen worden ingevolge het tweede lid van dat artikel verleend met inachtneming van de historische visrechten.

Bij brief van 28 mei 2014 met kenmerk DGA-DAD / 14079683 heb ik het door de Coöperatieve Producentenorganisatie Nederlandse Vissersbond-IJsselmeer U.A. ingediende visplan afgewezen. In die brief heb ik aangekondigd dat na afwijzing van het visplan nieuwe vergunningen, die ik ingevolge artikel 77, eerste lid moet afgeven, zal uitgeven.

Maatregelen, beheer

Gelet op de bovengenoemde artikelen vindt vergunningverlening plaats in het belang van de visserij. Zoals u bekend is, is de visstand in het IJsselmeer in de laatste jaren ernstig verslechterd. De hoeveelheid vis, die voor visserij beschikbaar is, is dan ook beperkt. Dit blijkt ook uit het rapport van Imares ('Vangstadadviezen voor snoekbaars, baars, blankvoorn, en brasem in het IJsselmeer en Markermeer', 12 september 2013). Ik zie derhalve een noodzaak tot beperking van de bevissing van schubvis met het oog op een duurzame toekomst voor de visserijondernemers zelf. De opbrengst uit de schubvis-visserij is immers de afgelopen jaren aanzienlijk gedaald van ca. € 1,8 mln in 2009 naar ca. € 0,4 mln in 2012 (LEI-cijfers).

Tegen deze achtergrond, acht ik aanvullende herstelmaatregelen nodig. Deze vergunning ziet slechts op de verdeling van het gebruik van vistuigen waarmee op schubvis wordt gevisd. In deze vergunning is derhalve een gedeelte van de maatregelen opgenomen, die ik neem ten behoeve van herstel van de bevisbare visbestanden. Andere maatregelen zijn vervat in de Uitvoeringsregeling visserij, die daartoe wordt aangepast. In het hierna volgende zet ik het totale pakket uiteen, en geef ik aan welke van deze maatregelen in deze vergunning zijn opgenomen.

Getrapte aanpak

Voorop staat voor mij het uitgangspunt van bescherming van de voor de visserij belangrijke bestanden en het sociaal- en bedrijfseconomische uitgangspunt dat de visserijsector 'niet op slot kan gaan'.

Ik heb bij de te nemen maatregelen derhalve gezocht naar een substantiële vermindering van de visserijdruk. Een volledige beëindiging van de visserij is overigens ook niet wat het voorstel van Imares is uit de wetenschappelijke modelscenario's die zij hebben toegepast ('Vangstadadviezen voor snoekbaars, baars, blankvoorn, en brasem in het IJsselmeer en Markermeer', 12 september 2013).

In het licht van bovenstaande kies ik voor een 'getrapte aanpak' in 2 stappen. Voor de korte termijn, dit is al met ingang van 1 juli a.s. wordt tot 1 juni 2015 de visserijdruk beperkt op basis van de bij het ministerie van Economische Zaken ter beschikking staande middelen en data, daarmee qua reguleringssystematiek in lijn met de adviezen waarlangs Imares voorstelt de visserij te beperken. Dit betreft een generieke korting op de visserijmogelijkheden die alle vissers in gelijke mate zal betreffen, meer specifiek: een generieke reductie van het toegestane aantal netten van het type staand want en een verkorting van de toegestane periode of een verbod op de andere schubvistuigen. Onder het kopje 'uitwerking maatregelen korte termijn' wordt dit verder uitgewerkt.

Het is evenwel geen wenselijke situatie voor de lange termijn.

Zeer waarschijnlijk is dat de komende jaren nog steeds beperkingen ten opzichte van het huidige niveau nodig zijn. In het komend jaar werkt het ministerie van Economische Zaken met alle betrokken partijen een nieuw beheersysteem uit. Daarbij wordt een regulerend systeem beoogd dat mede wordt gebaseerd op het historisch gebruik van de individuele vissers zodat het beperkende effect van de maatregelen op een eerlijke wijze over de vissers wordt verdeeld.

Deze nieuwe systematiek zal in moeten gaan per 1 juni 2015.

De totaal toegestane visserijmogelijkheden zullen jaarlijks mede bepaald worden op basis van jaarlijkse wetenschappelijke monitoring en hieruit volgende advisering.

Uitwerking maatregelen korte termijn

De bovenstaande visserijmaatregelen hebben als uitgangspunt de basisvariant uit de Imares-berekeningen uit het decemberrapport (10 december 2013, 'Inspannings- en monitoringsadviezen voor snoekbaars, baars, blankvoorn, en brasem in het IJsselmeer en Markermeer'). De keuze hiertoe is gebaseerd op het nog (zeer) beperkt openhouden van visserij, maar wel vanuit de beleidslijn dat de bestanden niet verder achteruit mogen gaan. Dus een 'moratorium' of de facto moratorium als gevolg van een stringente combinatie van een aantal maatregelen is uitdrukkelijk niet wat wordt beoogd voor de eerste stap, dit eerste jaar.

Dit impliceert dat het doel van 'herstel' van de bestanden dit eerste jaar (vergunningen-periode) nog niet als uitgangspunt wordt genomen. 'Stand still', dan wel voorkomen van verdere achteruitgang is het uitgangspunt. Nogmaals, een volledige beëindiging van de visserij is ook niet wat het resultaat van de visserijstudies op basis van de ICES-modellen voor data-poor stocks, is. Er blijft een beperkte visserij mogelijk. Uitgaande van de vangsten over het jaar 2012 moet de visserij- of vangstdruk worden gereduceerd voor de baars tot 69 %, de snoekbaars tot 37 %, de brasem tot 12 % en voor de blankvoorn tot 53 %. Aldus het hierboven reeds aangehaalde rapport van Imares uit september 2013.

Volgend uit bovenstaande cijfers heeft Imares in het licht van de beschikbare data adviezen gegeven voor de inspannings-vermindering van de diverse tuigen waarmee op deze soorten wordt gevist. Imares heeft hierbij een 'basis-variant' aangegeven waarmee voorkomen wordt dat de bestanden nog verder achteruit gaan, ingevoerd zou moeten worden. Hier doet zich evenwel de complicatie voor dat sommige vistuigen (in het bijzonder 'staand want') meerdere vissoorten vangen, dus ook aan meerdere reductie-regiems onderworpen zouden dienen te zijn.

Voor wat betreft snoekbaars en baars, die met het staand want gevangen worden, is de meest kritische soort (snoekbaars) maatgevend geweest in de reductiefactor. Dit houdt in een reductie met 85% van de staande netten die in de voorgaande jaren is ingezet. Deze maatregel heeft ook een positief effect op de brasem, maar gezien de hogere vangstreductiefactor voor de brasem is het waarschijnlijk dat dit niet voldoende is. Mede daarom en tevens ter bescherming van de blankvoorn stelt Imares ook specifiek op die soorten gerichte maatregelen voor in de andere vistuigen waarmee deze soorten gevangen worden. Hier is in het bijzonder de brasem maatgevend, en wel door de maatregelen in de 'aangepaste grote fuik', en de zegenvisserij in havenkommen in de winter: deze worden verboden. Daarnaast wordt voor de zegenvisserij op het open water aangegeven dat deze mogelijkheid wordt gereduceerd tot één week/jaar (deze betref de periode van 1 november tot 15 maart). Nader overleg zal nog plaatsvinden over hoe deze periode voor de zegenvisserij nader zal worden vormgegeven.

Deze maatregelen zijn geadviseerd in het decemberrapport van Imares. Van een aangepaste maaswijdte-voorschrift in het staand want, zoals tevens door Imares wordt geadviseerd, wordt afgezien aangezien het aannemelijk is gebleken (verslagen werkgroep II, Masterplan), dat dit zou leiden tot aanzienlijke nalevingskosten en een nagenoeg volledig verlies aan vangsten in het eerste jaar. En dit laatste is nadrukkelijk niet beoogd, noch in het licht van het eerste rapport van Imares, noch door mij. Zoals in het voorgaande is aangegeven streef ik naar het mogelijk houden van beperkte visserij op het IJsselmeer, waarbij het bestand niet verder achteruit gaat.

Samenvatting maatregelen korte termijn

- Ter bescherming van de snoekbaars, baars en brasem wordt er een reductie van 85 % toegepast op de in 2013 in eigendom zijnde staande netten.
- Ter bescherming van de blankvoorn en brasem wordt de vrijstelling voor de grote fuik met ruiven ingetrokken.
- Tevens wordt ter bescherming van de blankvoorn en de brasem de visserij met de zegen in de havenkommen in de winterperiode verboden.
- En tot slot, ook ter bescherming van de blankvoorn en de brasem wordt de periode waarin met de zegen mag worden gevist op open water beperkt tot 1 week.

Voorts wordt het aan elkaar knopen van zegennetten verboden. De zegen heeft een maximumlengte van 600 meter, maar in de praktijk worden zegennetten aan elkaar geknoopt waardoor een extreem groot oppervlak kan worden bevestigd. Dit is niet bedoeld en zal dan ook niet meer worden toegestaan.

Beperkingen van de visserijmogelijkheden door middel van deze vergunning

Met bijgaande vergunning wordt ter bescherming van de snoekbaars, de baars, en de brasem die gevangen worden met het vistuig staand want de reductie van 85 % op dit type vistuig geregeld.

Ik realiseer mij dat bovenstaande voor de visserijsector ingrijpend is, maar in het licht van de bescherming van de voor de visserij belangrijke bestanden en daarmee in het belang van de vissers, vertrouw ik er op dat met deze set van maatregelen en het verdere meerjarige traject een duurzaam bestandbeheer realiseerbaar is.

In het licht van het voorgaande heb ik het volgende besloten.

U mag in de periode van 1 juli 2014 tot en met 31 mei 2015 vissen met [REDACTED] staande netten.

5.1.1.c

Ik ben op de volgende wijze tot die beslissing gekomen. U had in het seizoen 2013 rechten op [REDACTED] staande netten en de daarbij behorende zwarte merken met de volgende nummers: [REDACTED]. Over dat aantal heb ik een reductie van 85 % toegepast.

5.1.1.c

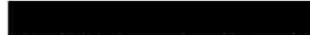
In bijgaande vergunning is in de bijlage de opgenomen de nummers van de zwarte merken waarmee u de visserij uit mag oefenen. Indien u met andere nummers wilt vissen, dan is dat mogelijk nadat u aan mij daartoe een schriftelijk verzoek hebt ingediend en u van mij een aangepaste bijlage bij uw vergunning hebt ontvangen. Tot die tijd is visserij uitsluitend toegestaan met de in de bijlage genoemde nummers. U kunt dit verzoek via de email aan mij verzenden (vr@minez.nl) of via de post met bijgevoegde antwoordenvolp.

Rechtsmiddelen

Indien u het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief bezwaar maken bij de Staatssecretaris van Economische Zaken. Ook een andere belanghebbende kan tegen dit besluit in bezwaar gaan. Ik verzoek u een afschrift van deze brief bij het bezwaarschrift te voegen.

Het bezwaarschrift kunt u sturen naar het Ministerie van Economische Zaken, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, Team Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze;


Hoofd Uitvoering Visserijregelingen



vergunning

IJsselmeervisserij met zegen en staand want

documentnummer: 65039

gelet op artikel 8, eerste lid, en artikel 12 van het Reglement voor de binnervisserij 1985 en de artikelen 73, 74 en 77 van de Uitvoeringsregeling visserij;

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

overwegende dat:

- sinds 1975 in het IJsselmeer een substantiële daling is opgetreden van de vangsten van aal, snoekbaars en baars, bij een gelijktijdig niet duurzame visserij-intensiteit;
- in het kader van de onderhavige vergunningverlening 1 juni 1996 is vastgesteld als uitgangspunt ten behoeve van de vaststelling van historische rechten;
- het beheer van de visserij op het IJsselmeer op termijn zal worden gedecentraliseerd naar een Visstandsbeheercommissie (VBC);
- in de staatswateren visserij alleen mogelijk is op basis van een door de visrechthebbenden in samenwerking met de waterbeheerder opgesteld en door het ministerie van Economische Zaken goedgekeurd visplan;
- dat bij brief van 29 juli 2013 met kenmerk DGA-DAD / 13128908 is aangegeven dat het bovengenoemd visplan voorlopig voldoet aan gestelde criteria en geen nadere aanpassing behoeft;
- Nederland een aalbeheerplan heeft opgesteld, dat op 21 oktober 2009 is goedgekeurd door de Europese Commissie en dat in dit beheerplan onder andere is opgenomen dat aalvisserij van 1 september tot 1 december verboden is;
- dat dit verbod is opgenomen in artikel 32a en 32b van de Uitvoeringsregeling visserij;
- dat het schubvis bestand drastisch is verslechterd;
- hierdoor substantiële maatregelen nodig zijn.

Besluit:

aan:

naam

adres

postcode en woonplaats

5.1.1.c

voor het vissersvaartuig met het letterteken en nummer

voor de periode van **1 juli 2014** tot en met **31 mei 2015** vergunning te verlenen voor het vissen in het IJsselmeer met **staande netten** en tevens de **zegen**, met inachtneming van het volgende.

Aalfuiken worden onderscheiden naar grote fuiken en schietfuiken. Onder een grote fuik wordt verstaan een aalfuik die met behulp van stokken of palen wordt uitgezet en verbonden is aan een schutwant, al of niet onderdeel uitmakend van een fuikenregel. Onder een schietfuik wordt verstaan twee aalfuiken die door een vleugel met elkaar zijn verbonden. Beide aalfuiken worden paarsgewijs uitgezet, zonder gebruik te maken van een stok of paal en op geen enkele wijze met de oever verbonden.

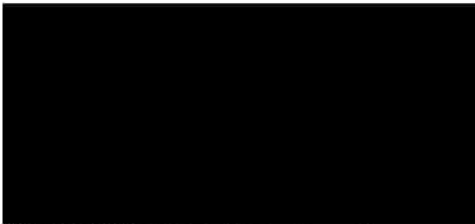
**Zegen**

Ten aanzien van het vissen met de zegen zijn de volgende voorschriften en beperkingen aan deze vergunning verbonden.

- 1 De lengte van de zegen gemeten over de bovenpees mag maximaal 600 meter bedragen. De lengte van de twee aan de zegen bevestigde lijnen mag niet langer zijn dan de lengte van de bovenpees, met een maximum van 600 meter per lijn.
- 2 De zegen mag niet over een grotere afstand door het water worden voortbewogen dan de lengte van deze zegenlijn bedraagt. Het voortbewegen en binnenhalen van de zegen moet met een voor anker liggend vissersvaartuig plaatsvinden.
- 3 Snoekbaars en baars alsmede blankvoorn, indien deze laatste vissoort een lengte heeft van minder dan 15 cm, moet onmiddellijk nadat deze is gevangen worden teruggezet in het IJsselmeer. De vergunninghouder mag deze vis aan boord niet voorhanden hebben gedurende het vissen met de zegen en in de periode waarin de zegen aan boord is.
- 4 De gevangen blankvoorn mag alleen bestemd zijn voor uitzet in andere wateren.

Den Haag, 27 juni 2014

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



Hoofd Uitvoering Visserijregelingen



Bijlage

bij publiekrechtelijke IJsselmeervergunning met documentnummer **65039**

De vergunninghouder:



5.1.1.c

is gerechtigd om in de periode van 1 juli 2014 tot en met 31 mei 2015 te vissen met staande netten volgens onderstaande aantallen en met onderstaande merknnummers:



Afgiftedatum: 27 juni 2014

