



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE - PERSOONSVERTROUWELIJK



per e-mail:

Datum 5 oktober 2023

Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek inzake Gerrit Krolbrug

Geachte heer ,

In uw brief van 6 juni 2023 heeft u mij met een beroep op de Wet open overheid (hierna: de Woo) gevraagd om informatie openbaar te maken over het aanvaren, tijdelijk vervangen en permanent vervangen van de Gerrit Krolbrug in Groningen. Over dit verzoek hebben u en twee collega's van u op 19 juni 2023 contact gehad met medewerkers van Rijkswaterstaat Noord-Nederland. Tijdens dit gesprek heeft u uw verzoek nader gespecificeerd en heeft u aangegeven dat u in het kader van het door u gedane Woo-verzoek de volgende documenten wenst te ontvangen:

- Documenten waaruit blijkt dat de in mei 2021 aangevaren Gerrit Krolbrug onherstelbaar beschadigd is en niet meer gerepareerd kan worden;
- De stuurgroepverslagen over de Gerrit Krolbrug, waarin inzicht wordt geboden in de besluitvorming ten aanzien van de nieuw te bouwen Gerrit Krolbrug.

In deze brief ontvangt u de beslissing op uw Woo-verzoek.

Procedure

Op 14 juni 2023 heb ik aan u een brief gestuurd (kenmerk RWS-2023/21461), waarin ik de ontvangst van uw verzoek op 6 juni 2023 heb bevestigd.

Op 19 juni 2023 hebben mijn medewerkers met u gesproken over een nadere precisering van uw Woo-verzoek. In dat gesprek heeft u gespecificeerd welke documenten u wenst te ontvangen. Daarnaast is toen besproken dat er na de inventarisatie van de documenten contact met u zal worden opgenomen over de status en termijn van afhandeling van uw verzoek. Van de gemaakte afspraken en hetgeen besproken is, heeft u op 22 juni 2023 per mail een bevestiging ontvangen.

Op 3 juli 2023 heb ik u een brief gestuurd (met kenmerk RWS-2023/24159), waarin ik de termijn om een beslissing te nemen op uw verzoek heb verlengd met twee weken, tot 19 juli 2023.

Op 14 juli 2023 heeft mijn medewerker u een e-mail gestuurd, waarin vermeld staat dat de eerder genoemde beslistermijn niet gehaald wordt en dat er in de

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 44 00
F 088 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

mr.
juridisch adviseur
M
@rws.nl

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

Bijlagen

1. Relevante artikelen Woo
2. Inventarislijst
3. Documenten

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

week van 24 juli 2023 telefonisch contact met u wordt opgenomen om u te informeren over de verdere voortgang en afhandeling van uw Woo-verzoek. Dit telefonisch contact heeft plaatsgevonden op 28 juli 2023. Er is toen aangegeven dat er in de week van 31 juli 2023 zienswijzen uitgevraagd zullen worden en dat het de verwachting is dat u het besluit en de documenten eind september zult ontvangen. Van hetgeen telefonisch met u is besproken, heeft u op 28 juli 2023 per mail een bevestiging ontvangen.

Op 28 september 2023 heeft mijn medewerker u een e-mail gestuurd, waarin is vermeld dat het niet lukt om u de beslissing eind september 2023 toe te sturen, maar dat u het besluit en de documenten op korte termijn zult ontvangen.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie zijn in totaal twaalf documenten aangetroffen: een schaderapport, een addendum op dat schaderapport en tien stuurgroepverslagen over de Gerrit Krolbrug. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Zienswijzen

In het telefonisch contact en de daarop volgende e-mail van 28 juli 2023 heeft mijn medewerker u laten weten dat de betrokken belanghebbenden worden gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Deze zienswijzen zijn op 3 augustus 2023 uitgevraagd.

De meningen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten om een deel van de door u verzochte informatie openbaar te maken. Op de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. De inventarislijst maakt onderdeel uit van dit besluit. Voor de motivering van dit besluit, verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor iedereen.

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden van toepassing is. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder is dan vijf jaar.

Gedeeltelijk buiten reikwijdte

U heeft in uw verzoek aangegeven dat u informatie wilt ontvangen over de Gerrit Krolbrug. In de documenten met nr. 1, 4, 5 en 7 tot en met 11 is, naast informatie over de Gerrit Krolbrug, ook informatie opgenomen over de Busbaanbrug en de Paddepoelsterbrug. Deze informatie valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en wordt daarom niet verstrekt. In de documenten is deze informatie gelakt, onder vermelding van de term 'buiten reikwijdte'.

De financiële belangen van de Staat

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen.

In document nr. 5 is een investeringsbedrag opgenomen. De financiële belangen van de Staat worden geschaad als bekend wordt welk bedrag de Staat bereid is om te betalen voor de nieuw te bouwen Gerrit Krolbrug. De onderhandelingspositie van Rijkswaterstaat kan in de toekomst slechter worden als deze informatie openbaar gemaakt wordt. Aannemers zouden deze informatie bijvoorbeeld in hun voordeel kunnen gebruiken in onderhandelingen. Ik vind in dit geval dat de financiële belangen van de Staat zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Ik heb deze informatie in document nr. 5 daarom gelakt, onder vermelding van de codering 5.1.2.b.

Persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij deze uitzonderingsgrond gaat het om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap kunnen voor het beschermen van de persoonlijke levenssfeer de namen van ambtenaren (tot en met het niveau van de secretaris-generaal) niet worden verstrekt. Deze uitzonderingsgrond geldt volgens vaste rechtspraak niet voor de openbaarmaking van namen van personen die vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de naam van een minister, wethouder of gedeputeerde.

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072


Alle documenten bevatten persoonsgegevens. Voor zover het gaat om persoonsgegevens van personen en medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, worden deze gegevens niet openbaar gemaakt. Ik vind het in dit geval namelijk belangrijk dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt omdat dit hun privacy kan schenden. Waar informatie is gelakt op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, is de codering 5.1.2.e vermeld. De persoonsgegevens van de wethouder en de gedeputeerde worden in dit geval wel openbaar gemaakt, omdat zij vanwege hun functie in de openbaarheid treden.

In uw verzoek heeft u verzocht om de gelakte persoonsnamen te voorzien van een nummer, zodat de betrokkenheid van dezelfde personen in de verschillende documenten inzichtelijk blijft. Vanwege de verlopen beslistermijn en extra werkbelasting van een dergelijke werkwijze, heb ik niet aan dit verzoek kunnen voldoen. De werkwijze die is toegepast is in overeenstemming met de Rijksbrede instructie voor het behandelen van Woo-verzoeken.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, treft u aan met dit besluit. Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op <https://open.rws.nl/open-overheid/> gepubliceerd. Daarnaast zal ik een kopie van dit besluit aan de belanghebbenden versturen.

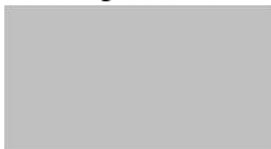
Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met . Haar contactgegevens staan in de kantlijn van deze brief.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland,



Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

Mededeling

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling BJV expertise, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Bijlage 1 Relevante artikelen Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze

opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072

Bijlage 2 Inventarislijst

GO = gedeeltelijk openbaar

Nummer	Document	Oordeel	Woo
1	210521 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
2	210527 Schaderapport Rusthoven	GO	5.1.2.e
3	210617 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e
4	210701 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
5	210824 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.b, 5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
6	210909 Addendum schaderapport Rusthoven	GO	5.1.2.e
7	210924 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
8	211112 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
9	220311 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
10	220711 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
11	230417 Concept verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e en gedeeltelijk buiten reikwijdte
12	230512 Verslag BO drie Groninger bruggen	GO	5.1.2.e

Bijlage 3 Documenten

Separaat bijgevoegd.

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

Datum

5 oktober 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/38072