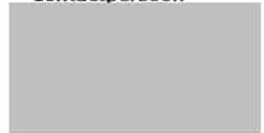



BestuurskernDir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid**Contactpersoon****Datum**

9 december 2022

verslag

| | |
|------------------------|---|
| Betreft | Overleg Juridische Werkgroep |
| Vergaderdatum en -tijd | 8 december 2022 10:00 – 11:30 |
| Vergaderplaats | Webex |
| Deelnemers |  (HBJZ) (DGMo) (DGMo) (DGMo) (RWS) (RWS) (RVB) (EZK) (EZK) |

Op 8 December vond een overleg van de juridische werkgroep verzorgingsplaatsen plaats, waarin werd geïnformeerd over het proces van intreding van de tijdelijke beleidsregel, en een notitie over de keuze veilen of aanbesteden werd besproken.

Update Tijdelijke Beleidsregel

Proces: er ligt een tweede drukproefaanvraag bij de SDU, de visie stukken gaan richting het RFL, en het zal komende week getekend worden. Vrijdag 9 December komt de aanvraag terug bij RWS, waarna het naar de DG gaat. De beleidsregel zal 19 December bekend worden gemaakt, en treedt de dag erna in werking. RWS gaat dan contact zoeken met de aanvragers om hen verder te informeren, en publiceert een lijst van verzorgingsplaatsen en looptijden.

Stand van zaken: sinds het vorige overleg van de juridische werkgroep zijn er twee grote wijzigingen aangebracht aan de beleidsregel. Ten eerste is geconcludeerd dat de pro forma categorie niet echt nodig is, want er is in veel situaties nog niets van gekomen of de partijen wachten af op reconstructie. Ten tweede is geconcludeerd dat er niet genoeg objectieve gegevens of onderzoek is geweest voor de onderbouwing van het minimumduur van 5 jaar. Daarom, in plaats van te motiveren aan de hand van de dienstenrichtlijn, is het idee om te

argumenteren aan de hand van de realisatietermijn en het voorkomen van rommelige situaties op verzorgingsplaatsen.

- EZK: wat wordt precies bedoeld met de term 'rommelig', en is dat voldoende steekhoudend als onderbouwing?
 - RWS: de term rommelig doelt meer op een fysieke situatie, als er bij wijze van spreken om de een of twee jaar een nieuwe vergunning wordt verleend kan dit leiden tot een onduidelijk beeld van de verzorgingsplaats.
 - DGMO: dit betekent ook dat de verzorgingsplaats telkens verbouwingen ondergaat, wat betekent dat de grond vaak open zal worden getrokken.
 - RWS: daarnaast streven we naar een uniform wegbeeld waarin de weggebruikers weten waar ze naartoe moeten. Als er voor de korte termijn steeds verzorgingsplaatsen worden veranderd, krijg je zoekgedrag. Verzorgingsplaatsen moeten herkenbaar blijven. Wel is belangrijk om te weten dat de situatie nu is dat vergunningen voor een korte duur alleen worden verleend bij een basisvoorziening, waar weggebruikers al gewend zijn heen te rijden.
 - HBJZ: en we kijken in onze besluitvorming met oog naar het nieuwe beleid, en we willen in de transitie daarnaartoe geen rommelige situaties.
 - DGMO: ik denk dat dit argument goed uit te leggen is door de Minister in de Kamer, maar ik vraag me af of RWS het zo zou kunnen stellen om vergunningaanvragen te weigeren.
 - RWS: wij verwachten wel dat er nog aanvullend onderzoek komt met businesscases.
 - HBJZ: in het jaarplan dat wordt opgezet zit in het werkpakket onder andere nog openstaande economische vragen en onderzoeken.

- EZK: wat spreken we af met betrekking tot woordvoering?
 - DGMO: dit kunnen we het beste centraal bij lenW laten, we gaan hierover in gesprek.

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Datum
9 december 2022

Notitie Keuze Veilen of Aanbesteden

In een eerder overleg heeft de juridische werkgroep een notitie veilen of aanbesteden besproken, HBJZ is momenteel bezig met een vervolg. Qua inhoud komen er drie elementen aan bod; het gebruik van de grond en de economische waarde van de grond, het behouden van werken op de verzorgingsplaatsen volgens de WBR als vergunningsbasis, en de realisatie op de uitvoeringsplichting. Het idee is dat dit pakket wordt aanbesteed.

- HBJZ: hoe werkt het in de praktijk (volgens de benzinewet) met het gebiedscriterium en exploitanten op motorbrandstofverkooppunten die onder-aanbesteden aan een andere partij?
 - Dit wordt intern binnen RVB besproken, en beantwoord.

- HBJZ: is in de benzinewet gesteld dat degene die de huurovereenkomst tekent ook degene die de aanbesteding (voor daadwerkelijke uitwerking) sluit?
 - RWS: de vergunning wordt verleend aan de huurder.
 - HBJZ: belangrijk om te weten hoe het precies zit, want dan kunnen we kijken of de eerste stap is om te kijken aan wie de grond wordt uitgegeven, of aan wie de vergunning wordt verleend. En komt er dan bijvoorbeeld nog een contract met de onder-aanbesteder over het gebruik van de grond.
 - Hier is ook belangrijk om te kijken wanneer de dienstenrichtlijn wel of niet van toepassing is. Is de dienstenrichtlijn van toepassing via de privaatrechtelijke weg?
 - EZK: idee om twee rijtjes te maken. Het eerste rijtje zijn bepaalde minimum eisen waaraan iedereen zich moet houden, dit moet in de huurovereenkomst. Het tweede rijtje bestaat uit extra zaken die je op basis van de aanbesteding maakt, dit hoeft niet in de vergunning zelf te staan, maar bijvoorbeeld een aanbestedingsdocument. De eerste vraag is dan, welke partij moet zich aan het eerste rijtje houden?
 - HBJZ: we kunnen ervoor kiezen alleen met de 'winnaar' van de veiling een overeenkomst te sluiten, of te zeggen dat alleen die in aanmerking komen voor een vergunning. Stel we stellen dat vergunningen voor snelladen alleen aan de huurders van de verzorgingsplaatsen worden verleend, zouden we dat het beste ook kunnen doortrekken tot het publiekrechtelijke regime.

- HBJZ: wat gebeurt er als een partij een verzorgingsplaats niet heeft gewonnen op de veiling, maar daar toch een vergunning voor aanvraagt, is dit ergens uitgesloten of is het een ongeschreven aspect?
 - RWS: dit is nog nooit voorgekomen. In de benzinewet staat ook dat de winnende partij binnen drie maanden moet zorgen dat de vergunningsaanvraag klaar ligt, dus op basis daarvan zou het niet moeten kunnen.
 - HBJZ: de benzinewet zegt alleen niets expliciet over de vergunningsregeling.

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Datum
9 december 2022

Volgend proces: de notitie zal worden uitgeschreven en als stuk worden behandeld in het volgende juridische overleg. Daarnaast komt er ook nog een

economisch onderzoek over, en we ontvangen nog een reactie van de Kamer. Een uitvoeringstoets zal later in het wetgevingstraject worden uitgevoerd.

- HBJZ: ik stel voor dat we volgend overleg met een juridische lens kijken naar de notitie, daarna naar het economische aspect en de impact op RWS en RVB.
- RWS: zie graag een termijn tegemoet wanneer de uitvoeringstoets zal worden uitgevoerd, RWS moet daar het een en ander voor organiseren.
 - DGMO: we zullen beginnen met het wetgevingstraject, en dan delen we grove schattingen voor de termijnen. Maar ons beeld is ook dat we voortdurend toetsen met elkaar over besluitvorming, en het komt ook nog terug in het jaarplan.

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Datum

9 december 2022