



minister

Bestuurskern
Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Wegverkeersbeleid
Den Haag**Contactpersoon**

advies MR / OR / VP

MR

Datum
22 november 2022**Kenmerk**

Inleiding

Op 12 juli jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over het traject 'verzorgingsplaatsen van de toekomst'. In de brief zijn de centrale beleidskeuzes geschetst en de eerste onderzoeksresultaten gedeeld. U heeft de Kamer toegezegd om in de tweede helft van dit jaar de conceptvisie met daarin de beleidskeuzes te sturen. Met uw instemming is de visie, met de centrale beleidskeuzes, behandeld in de CFL van 29 november jl. De stukken zijn op enkele punten gewijzigd n.a.v. de CFL en besproken in de RFL van 13 december a.s. N.a.v. de tijdelijke beleidsregel, die op 16 december is vastgesteld, is de kamerbrief op een enkel punt gewijzigd. De brief, inclusief wijziging, is geagendeerd op de MR van 23 december.

Samenvatting van het voorstel

- U hebt in de MR van 23 december de Kamerbrief, de 'visie op de verzorgingsplaats' en onderliggende stukken die naar de Kamer gaan geagendeerd.
- De stukken zijn op 29 november jl. in de CFL behandeld. De opmerkingen van FIN, BZK, J&V, EZK en AZ zijn verwerkt. Naar aanleiding van de RFL van 13 december zijn geen wijzigingen doorgevoerd.
- U stelt de MR voor om de Kamerbrief verzorgingsplaats van de toekomst, met onderliggende stukken, voor het kerstreces naar de Kamer te versturen. Gelijktijdig wordt de tijdelijke beleidsmaatregel in de Staatscourant gepubliceerd.

De beleidsvisie

- De beleidsvisie omvat verschillende inhoudelijke keuzes voor de invulling van een nieuw beleid op de verzorgingsplaatsen.
- Een eerste belangrijke keuze is het voornemen per verzorgingsplaats verschillende kavels in de markt te zetten. Dit betekent dat de verschillende diensten op de verzorgingsplaats niet worden gebundeld onder één (hoofd-)aanbieder, maar door verschillende partijen.

- De belangrijkste keuze beschreven in de beleidsvisie is het voornemen concurrentie te organiseren op *netwerkniveau*. Dit betekent dat aanbieders niet concurreren op een verzorgingsplaats, maar *tussen* verzorgingsplaatsen. Dit houdt in dat de exploitatie van de diensten tanken en laden een exclusief recht wordt; per verzorgingsplaats is er slechts één aanbieder per dienst.

De tijdelijke beleidsmaatregel

- Verwacht wordt dat stakeholders, vooruitlopend op het invoeren van het hierboven beschreven exclusieve laadrecht, nog een groot aantal vergunningen voor laadpalen aanvragen ('handdoekje leggen'). Dit is niet wenselijk want het vertraagd de uitrol van het nieuwe beleid en de energietransitie. Mede door de vele rechtszaken die over een weer worden aangespannen. Daarom wordt voorgesteld om gelijktijdig met het publiceren van de beleidsvisie de werkwijze voor vergunningsverlening aan te passen. Dit houdt in dat er, vanaf de publicatie van de beleidsvisie, de looptijd van nieuwe vergunningaanvragen worden gelijkgetrokken met de looptijd van de basisvergunning e-laden.
- Anders dan eerder in de kamerbrief stond, geldt de tijdelijke beleidsregel voor alle nog niet verleende vergunningen. Dus ook voor de vergunningen die al aangevraagd zijn.
- Dit draagt bij aan de implementatiesnelheid van het nieuwe beleid en zorgt voor duidelijkheid bij marktpartijen.

CFL en RFL behandeling visie 'verzorgingsplaats van de toekomst'

Het voorstel is positief ontvangen in de CFL van 29 november 2022. In de tabel hieronder is de inbreng van de commissieleden samengevat en is weergegeven hoe daar gevolg aan gegeven is.

5.2.1

Politieke context

De Kamer is op 12 juli jl. geïnformeerd over het traject 'verzorgingsplaatsen van de toekomst'. Naar aanleiding van deze Kamerbrief zijn er vragen gesteld door verschillende Kamerfracties: de VVD, D66, het CDA, GroenLinks en de BBB. De gestelde vragen gingen onder meer over de marktordening op verzorgingsplaatsen, de invulling van de transitie op verzorgingsplaatsen (afbouw benzinestation en realisatie laadpalen) en de netcapaciteit. Deze vragen zijn inmiddels beantwoord.¹ Op 16 november jl. zijn ook vervolgvragen gesteld, door de VVD, CDA en BBB. De vragen zien met name op de marktpositie van Fastned (zie: RONDZENMAP-2022/15146).

¹ Kamerstuk 31305-361

I

[Redacted text block]

5.1.2.i

[Redacted text block]

Advies

Instemmen.

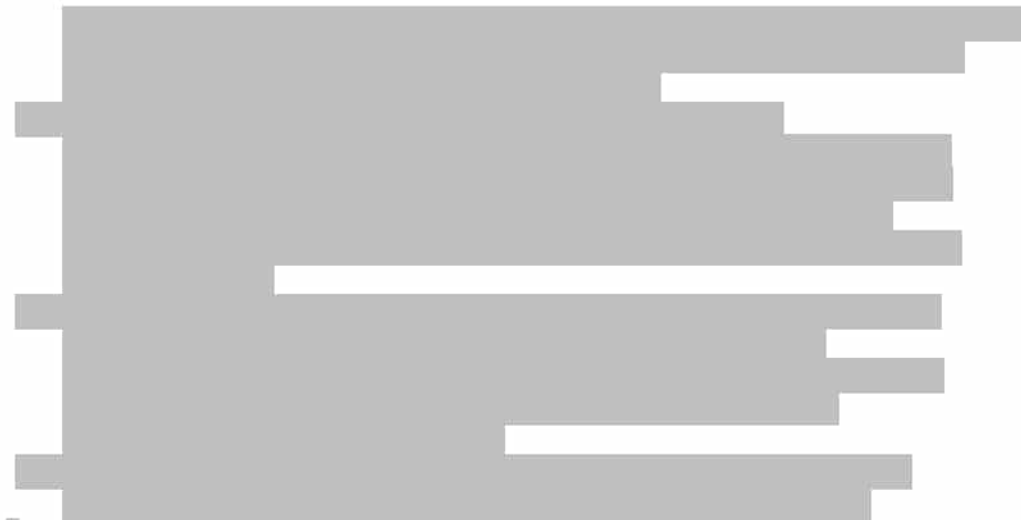
Argumentatie

- De stukken zijn ingebracht door IenW, u heeft uw akkoord gegeven op de inhoudelijke keuzes en het proces van afstemming via de onderraden.
- De Kamer dient voor het kerstreces geïnformeerd te worden, dit conform de toezegging gedaan in de Kamerbrief van 12 juli.
- De opmerkingen van de CFL zijn verwerkt. De wijziging in de Kamerbrief betreft de huidige vergunningsverleningspraktijk van RWS en is in lijn met de uitgangspunten van de visie verzorgingsplaatsen.

Spreektekst

- 1 [Redacted text block]

5.2.1



Kader

Het traject verzorgingsplaatsen van de toekomst, waar de beleidsvisie uit voortgekomen is, raakt aan de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr), de Benzinewet, de Dienstenwet en (op termijn) de Omgevingswet.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

Onderstaand zijn per stakeholdersgroep de belangrijkste standpunten beschreven. Naar verwachting stuit de visie met name bij de eerst genoemde stakeholders op enige weerstand. Met hen is op 23 december 2022, na de Ministerraad, een gesprek gepland.

VEMOBIN, BETA, VPR

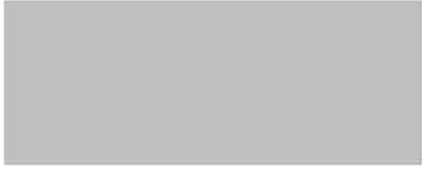
De Vereniging Energie voor Mobiliteit en Industrie "VEMOBIN", de Vereniging van Particuliere Vergunninghouders langs Rijkswegen "VPR" en de Belangenvereniging Tankstations "BETA" zien een bundeling van alle voorzieningen in een enkele concessie per verzorgingsplaats (alles in één hand) als de optimale manier om op een verzorgingsplaats de transitie naar een zero-emissie aanbod te kunnen maken. Dit standpunt is niet in lijn met de beleidsvisie, waarin wordt voorgesteld verschillende kavels te hanteren. De branchepartijen zijn wel voorstander van een gebiedscriterium voor de voorziening e-laden. Het op enige wijze toepassen van biedbeperkingen bij uitgifte in het nieuwe beleid zal bij partijen naar verwachting op verzet stuiten.

Nederlandse Vereniging voor Duurzame Energie (NVDE)

De NVDE is tegen het bundelen van diensten (alles in één hand) werpt volgens hen juist een toetredingsdrempel op voor nieuwe partijen die geen fossiele brandstoffen willen verkopen. Dit is in lijn met de beleidsvisie. De NVDE is een voorstander van de invoering van een gebiedscriterium voor e-laden, zoals nu ook geldt voor het aanbieden van fossiele brandstoffen, voor nieuw uit te geven rechten.

Federatie wegverzorgende horeca (FWH)

Wegrestaurants mogen onder het huidige beleid laadpalen als aanvullende voorziening aanvragen. Zij zien dit recht graag gecontinueerd onder het nieuwe beleid. Indien dit niet het geval is, geven zij aan dat de restaurants voor al hun verloren contractjaren gecompenseerd dienen te worden.



Toelichting
n.v.t.