

RWS BEDRIJFSINFORMATIE



Rijkswaterstaat Grote
Projecten en Onderhoud

Griffioenlaan 2
3500 LA Utrecht
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T (088) 797 21 11
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon



minuut

Woo-verzoek inzake Reevediep

GETYPT DOOR / PARAAF



VERVOLG OP

VERGELEKEN DOOR / PARAAF



RAPPELDATUM

VERZONDEN DOOR / PARAAF

VERZENDDATUM
6 september 2023

ONDERTEKENING DOOR / PARAAF



VERZENDWIJZE
Digitaal, per e-mail:



MEDEWERKING VAN / PARAAF



NA VERZENDING RETOUR AAN

AFSCHRIFT AAN

ADRES

Datum

6 september 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/35368


Bijlage

Woo-artikelen
Inventarislijst



Retouradres Postbus 2232 3500 GE Utrecht



Per e-mail: 

Datum 6 september 2023
Onderwerp Woo-besluit inzake Reevediep

Geachte 

In uw brief van 23 mei jl. heeft u met een beroep op de Wet Open Overheid (hierna: de Woo) verzocht om documenten die betrekking hebben op de partijen grond die zijn gestort/gebruikt voor het project Reevediep. Het gaat om de volgende documenten van de periode 2014 tot en met 2019:

- Een lijst van alle partijen grond die zijn gestort in het gehele project Reevediep (inclusief de dijken) met ten minste de volgende informatie: Bbk-melding nummers, datum meldingen, adres-, plaats- en land herkomst, bedrijf dat de grond/bagger levert, opmerkingen handhavers, de handhavingdossiers van de meldingen in bovenstaande lijst inclusief meldingsnummers en Milieu Hygiënische verklaringen en volume en klasse grond, slib en bagger;
- Alle correspondentie betreffende dit onderwerp met voormalig Minister Cora van Nieuwenhuizen, het Ministerie van IenW, ILT, Staatsbosbeheer, Gemeente Kampen, Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta), Provincie Overijssel en Boskalis.

Met deze brief beslis ik op uw Woo-verzoek.

Besluit

Ik heb besloten uw Woo-verzoek gedeeltelijk te honoreren; alle geïnventariseerde documenten worden openbaar gemaakt, behalve de persoonsgegevens. Op de inventarislijst is dit per document aangegeven alsmede welke documenten gedeeltelijk openbaar worden gemaakt of reeds openbaar zijn. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Verloop van de procedure

De ontvangst van uw Woo-verzoek is op 30 mei jl. per e-mail bevestigd. In dit bericht is de beslistermijn tevens met twee weken verdaagd.

Op 13 juli jl. bent u per e-mail geïnformeerd dat er meer tijd nodig is voor de afhandeling van uw Woo-verzoek. Ook stond in dit bericht dat uw verzoek ziet op een project dat is afgerond en dat het hierdoor moeilijk was om de verzochte

Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud

Griffioenlaan 2
3500 LA Utrecht
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T (088) 797 21 11
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon



Ons kenmerk
RWS-2023/35368

Bijlage
Woo-artikelen
Inventarislijst

documenten te vinden. Daarnaast lukte het niet om binnen de termijn te beslissen door de vakantieperiode en een capaciteitsprobleem.

Datum
6 september 2023

Ons kenmerk
RWS-2023/35368

Op 7 augustus jl. heeft u een mail ontvangen met een update over de verdere afhandeling van het verzoek. Aangegeven is toen dat de documenten inmiddels geïnventariseerd waren. Op diezelfde dag heeft u telefonisch contact gehad met één van mijn medewerkers hieromtrent. Hierin gaf u mondeling aan dat uw primaire interessegebied dijkvakken Z1 t/m Z3 is. Wij hebben echter volledigheidshalve ook de bij Rijkswaterstaat beschikbare informatie over andere dijkvakken toegevoegd aan de stukken.

Bijlage
Woo-artikelen
Inventarislijst

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Het Reevediep is een nieuwe waterverbinding tussen de IJssel en het Drontermeer. De bouw van deze hoogwatergeul werd uitgevoerd in opdracht van de Provincie Overijssel en Rijkswaterstaat. De Reevediepdijken zijn als project op 23 april 2019 overgedragen aan de eindbeheerder WDODelta.

Op basis van de inventarisatie voor uw verzoek zijn in totaal 63 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genummerd van 1 t/m 63 en zijn opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Voor wat betreft het eerste deel van het Woo-verzoek, de Bbk-meldingen, nummers en handavingsdossiers; RWS heeft de Bbk-meldingen (en aanverwante documenten) die betrekking hebben op dijkvakken Z1 t/m Z3. Deze vindt u bijgevoegd. Handavingsdossiers zijn niet aangetroffen bij Rijkswaterstaat. Voor het tweede deel van uw verzoek, dat gaat over communicatie met andere partijen, heb ik gezocht in het overdrachtsdossier, wat is opgesteld bij overdracht van het project aan de eindbeheerder. Hieruit heb ik met name gebiedstekeningen en rapporten van de aannemerscombinatie gevonden. Deze zijn bijgevoegd. Een overzicht vindt u in de inventarisatielijst. Er is geen communicatie tussen RWS en andere organisaties aangetroffen.

Daar waar u in uw verzoek verwijst naar correspondentie met Boskalis, hebben wij dit opgevat als correspondentie met de aannemerscombinatie Isala Delta, bestaande uit Boskalis en Van Hattum en Blankevoort.

Ik geef u hierbij graag iets meer aanvullende informatie naar aanleiding van de inhoud van uw verzoek.

Het project IJsseldelta heeft uitgezocht welke partijen grond zijn toegepast in de aangrenzende dijkvakken.

- Voor het aanleggen van de dijksecties die grenzen aan het terrein van het desbetreffende veebedrijf is ongeveer 320.000 m3 grond nodig geweest waarvoor zes meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit zijn gedaan.
- De dijken zijn aangemeld als grootschalige bodemtoepassing (GBT). In een GBT mag, ingevolge het Bbk, grond tot en met klasse Industrie

Datum
6 september 2023

Ons kenmerk
RWS-2023/35368

Bijlage
Woo-artikelen
Inventarislijst

worden toegepast, mits dit afgedekt wordt met een laag van minimaal een halve meter grond.

- Er is geen thermisch gereinigde grond gebruikt.
- 98,7% van de toegepaste grond in de dijksecties die grenzen aan het terrein van het desbetreffende veebedrijf bestaat uit klasse Achtergrondwaarde (AW). Klasse AW mag altijd worden toegepast en is de schoonste klasse die in Nederland aan grond wordt toegekend. Het overgrote deel is afkomstig van het graven van de vaargeul het Reevediep en maaiveldverlagingen binnen het Reevediep. Daarnaast is zand toegepast uit de vaargeul van het Reevesluiscomplex en uit een zandwinconcessie in het Vossemeer.
- 1,3% van de toegepaste grond bestaat uit klasse Industrie. Dit bestaat uit drie partijen:
 - Partij Grondbank Kampen (Bbk melding 425645): Op basis van de analyseresultaten voldoet de partij aan klasse Wonen, echter op basis van de voorinformatie krijgt de partij klasse Industrie als eindoordeel.¹
 - Partij Chroomweg Wolvega (Bbk melding 426660): Op basis van de analyseresultaten krijgt de partij klasse Industrie als eindoordeel, met PCB als klassebepalende parameter. Deze partij, bestaande uit twee deelpartijen, is toegepast als kernmateriaal.
 - Partij Biddinghuizen (Bbk melding 43420): De partij bevat geen verhoogde gehalten. Echter, op basis van de ontbrekende voorinformatie, is deze beoordeeld als klasse industrie. De partij is toegepast als bermmateriaal, waarover een afdeklaag is aangebracht.

In alle partijen is de partij afgedekt met een laag van minimaal 0,5 meter en is derhalve conform Bbk gehandeld.

Zienswijzen

Belanghebbenden, de aannemerscombinatie Isala Delta, Gemeente Kampen en WDODelta zijn gevraagd om hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Tevens is er afstemming geweest met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Er waren geen bedenkingen tegen de wijze waarop de documenten openbaar worden gemaakt.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

De Woo gaat uit van een recht op openbaarheid van publieke informatie (art. 1.1 Woo). Eenieder kan een verzoek tot openbaarmaking van publieke informatie doen bij een bestuursorgaan zonder daarbij een belang te stellen (artikel 4.1 Woo). De aan een verzoeker verstrekte informatie wordt openbaar

¹ Dit omdat de kwaliteit van de partij na het onderzoek en ondanks dat de analyses eventueel anders uitwijzen nooit gunstiger mag worden gekwalificeerd dan de kwaliteit van de individuele partijen voorafgaand aan de samenvoeging.

voor eenieder.

Openbaarheid is het uitgangspunt bij de beoordeling van een informatieverzoek, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In bijna alle documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang dat gediend is met de bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Door de toegenomen transparantie over overheidshandelen wordt deze uitzonderingsgrond nu anders toegepast. In sommige dossiers kan er een reden zijn om in het kader van democratische bestuursvoering persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo gebeurt openbaarmaking van dergelijke persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd. Dit wordt gedaan om de privacy van de betrokken ambtenaren te beschermen. Daarom wordt de functienaam van een ambtenaar evenmin openbaar gemaakt. Dit is ook het geval als geen toepassing wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. Zo wordt voorkomen dat als verschillende Woo-besluiten naast elkaar worden gelegd, de herkomst van de persoonlijke beleidsopvatting alsnog kan worden herleid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

In de documenten zelf is de weigering van openbaarmaking van namen en tot de persoon herleidbare gegevens op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo niet overal per onderdeel aangegeven omdat uit de context blijkt dat het om dergelijke gegevens gaat. Dat deze weigeringsgrond is toegepast, blijkt ook uit de inventarislijst.

Wijze van openbaarmaking

In uw verzoek vraagt u om de documenten per post te mogen ontvangen. De tekeningen zijn in een zodanig formaat dat zij niet uitgeprint kunnen worden zonder hun leesbaarheid te verliezen. Daarom zal ik de te openbare documenten digitaal aan u verstrekken.

Plaatsing op internet

Datum

6 september 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/35368

Bijlage

Woo-artikelen
Inventarislijst

Dit besluit en de documenten, die door middel hiervan geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik (geanonimiseerd) aan derde belanghebbenden.

Voor vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met de in de kantlijn genoemde contactpersoon.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,



Datum
6 september 2023

Ons kenmerk
RWS-2023/35368

Bijlage
Woo-artikelen
Inventarislijst

Mededeling

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, t.a.v. Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling CD BJV Expertise, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Datum

6 september 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/35368

Bijlage

Woo-artikelen
Inventarislijst

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kan verenigen.

Bijlage 1 -Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs-en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegegeed;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt; e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs-en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. (...)

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

(...)

Artikel 5.2

Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- **a.**de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- **b.**de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- **c.**de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- **d.**de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- **e.**de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- **f.**de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- **g.**de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- **h.**de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- **i.**het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Datum

6 september 2023

Ons kenmerk

RWS-2023/35368

Bijlage

Woo-artikelen
Inventarislijst

Bijlage 2 Inventarislijst (In een aparte bijlage)

GO = gedeeltelijk openbaar te maken

O = openbaar

NO = niet openbaar