



Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

**AANTEKENEN**

Allen & Overy

Postbus 75440  
1070AK Amsterdam  
Nederland

Ministerie van Infrastructuur  
en Milieu  
Plesmanweg 1  
2597 JG Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag  
T 070 456 00 00  
www.minienm.nl

Contactpersoon

T

Ons kenmerk  
RWS-2015/19616/151719

Bijlage(n)

1

**11 MEI 2015**

Datum

Onderwerp Beslissing op uw Wob-verzoek d.d. 16 maart 2015

Geachte

Op 16 maart 2015 heeft u namens FastNed B.V. een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

U vraagt om openbaarmaking van alle documenten over de wijziging van 20 november 2013 (Stcrt. 2013, nr. 32624) van de Kennisgeving Voorzieningen op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen van 22 maart 2004 (Stcrt. 2004, nr. 156, blz. 19) (nr. 56) ten aanzien van aanvullende voorzieningen. U heeft daarbij aangegeven dat het verzoek in ieder geval betrekking heeft op alle beleidsdocumenten, gespreksverslagen van vergaderingen, externe adviezen en rapportages van deskundigen. Het verzoek heeft daarbij, conform uw mail van 7 april 2015, geen betrekking op de correspondentie ter zake van en aan uw cliënte.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 17 maart 2015. Bij brief van 9 april 2015 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot en met 11 mei 2015 vanwege de complexiteit van het dossier, gelegen in het zich mogelijk verspreid liggen van de informatie binnen de diverse afdelingen van het dienstonderdeel.

**Wettelijk kader**

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie, neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Uitgangspunt van de Wob is dat informatie openbaar is in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van deze wet. Deze bepalingen voorzien in een aantal uitzonderingen en beperkingen.

Het bestuursorgaan kan of moet de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten, indien zich één (of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoen.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 25 documenten aangetroffen die betrekking hebben op de wijziging van de door u genoemde Kennisgeving. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die deel uitmaakt van dit besluit. U treft de inventarislijst aan als bijlage bij dit besluit. Door u als voorbeeld genoemde gespreksverslagen van vergaderingen, externe adviezen en rapportages van deskundigen zijn niet aangetroffen.

Ons kenmerk  
RWS-2015/19616/151719

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren, met uitzondering van de in de documenten opgenomen persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen.

### **Overwegingen**

#### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding is, weegt naar mijn oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie. Ik verwijs naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 juli 2007 (LJN: BA9807), van 19 december 2012 (LJN: BY6746) en van 12 juni 2013 (zaaknr. 201112236/1/A3).

Uit alle documenten die geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt zijn daarom deze gegevens onleesbaar gemaakt om de hiervoor aangegeven redenen. U treft daar geen specificatie per document over aan.

#### **Persoonlijke beleidsopvattingen uit intern beraad (artikel 11)**

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is "een opvatting, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Als documenten van intern beraad worden blijkens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie o.a. aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De documenten, zoals genoemd in de inventarislijst, zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevat(ten) persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft mails die tussen ambtenaren zijn gewisseld in het kader van de totstandkoming van de wijziging van de Kennisgeving, waarbij concepten van die Kennisgeving zijn gewisseld en waarop commentaar is gevraagd en gegeven. Voor zover in de documenten persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zijn deze gelakt.

Diverse mails kennen als bijlage conceptversies van de Kennisgeving. Voor zover in deze concepten wordt afgeweken van de in de Staatscourant gepubliceerde kennisgeving, moeten deze afwijkingen worden gezien als persoonlijke beleidsopvattingen van de betrokken ambtenaren. Het betreffen dan immers al dan niet opgevolgde ambtelijke adviezen. Voor zover de concepten in lijn zijn met de in de Staatscourant gepubliceerde kennisgeving, geldt dat de betreffende informatie, door de publicatie, reeds openbaar is. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare informatie. Ik had deze documenten dan ook in hun geheel niet kunnen verstrekken. In samenhang met de begeleidende e-mails geven ze echter enig inzicht in het proces van totstandkoming van de Kennisgeving en de daarbij betrokken partijen. Om die reden heb ik de documenten – weliswaar in gelakte vorm – bijgevoegd. Document 13 betreft enkel een concept van de Kennisgeving, zonder begeleidend schrijven. Het document is daarom niet bijgevoegd.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten, zoals genoemd in de inventarislijst, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Ons kenmerk  
RWS-2015/19616/151719

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE SECRETARIS-~~GENERAAL~~,



#### **Mededeling**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Milieu, t.a.v. Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Bestuurlijk-Juridische Zaken en Vastgoed, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (inclusief datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van redenen waarom men zich met de beslissing niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

**BIJLAGE: Inventarislijst Wob-verzoek Fastned d.d. 16 maart 2015**

 Ons kenmerk  
 RWS-2015/19616/151719

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Wob*	Afzender **	Ontvanger **
1	1 <sup>e</sup> Concept, verzoek om commentaar	2013-07-30	Gedeeltelijk openbaren	11	CD/BJV	CD/BJV
2	reactie n.a.v. 1	2013-07-30	"	11	CD/BJV	CD/BJV
3	Concept, verzoek om commentaar	2013-07-30	"	11	CD/BJV	BS/WVL
4	Concept, verzoek om commentaar	2013-07-31	"	11	CD/BJV	RD's
5	Reactie n.a.v. 3	2013-07-31	"	11	BS	CD/BJV
6	Reactie n.a.v. 4	2013-08-01	"	11	RWS-NN	CD/BJV, RD's
7	Reactie n.a.v. 4	2013-08-01	"	11	RWS-ZN	CD/BJV, RD's
8	Reactie n.a.v. 4	2013-08-01	"	11	RWS-ZD	CD/BJV, RD's
9	Reactie n.a.v. 6, 7, 8	2013-08-02	"	11	CD/BJV	CD, RD's
10	Reactie n.a.v. 4	2013-08-05	"	11	CD/BJV	CD/BJV
11	Reactie n.a.v. 7	2013-08-05	"	11	CD/BJV	CD/BJV
12	Reactie op commentaar	2013-08-05	"	11	CD/BJV	RWS-ZN
13	Concept	2013-10-??	Niet openbaren	11	CD/BJV	
14	Reactie op nieuw concept	2013-10-07	Gedeeltelijk openbaren	11	CD/BJV	CD/BJV
15	Concept, verzoek om reactie	2013-11-01	"	11	CD/BJV	LA, BS, RVOB
16	Aangepast Concept, verzoek om overleg	2013-11-06	"	11	CD/BJV	CD/BJV
17	Concept, verzoek om reactie	2013-11-07	"	11	CD/BJV	BS, RVOB
18	Commentaar	2013-11-08	"	11	RVOB	CD/BJV
19	Toezenden concept	2013-11-14	"	11	CD/BJV	LA, BS
20	Verzoek regelen publicatie	2013-11-15	"	11	CD/BJV	CD/BJV
21	Def. concept Kennisgeving	2013-11-15	"	11	CD/BJV	LA
22	Proefdruk Kennisgeving	2013-11-18	"	11	CD/BJV	CD/BJV
23	Proefdruk Kennisgeving, opmerkingen	2013-11-18	"	11	CD/BJV	CD/BJV
24	Correctieformulier proefdruk	2013-11-18	"	11	CD/BJV	CD/BJV
25	Toezenden Kennisgeving (Strct.)	2013-11-20	"		CD/BJV	LA, CD/BJV, BS

\* Naast de hier genoemde weigeringsgrond is op de documenten de weigeringsgrond van artikel 10, lid 1 onder e Wob toegepast. Dit is niet gespecificeerd in deze lijst.

\*\* CD/BJV: Corporate Dienst, Bestuurlijk Juridische zaken en Vastgoed

LA: Landsadvocaat

BS: Bestuursstaf

RVOB: Rijksvastgoed en ontwikkelingsbedrijf (thans: RVB)

RD's: Regionale organisatieonderdelen van Rijkswaterstaat

RWS-NN, -ZN, -ZD: Regionale organisatieonderdelen van Rijkswaterstaat in Noord Nederland, Zuid Nederland, Zee en Delta