



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE UTRECHT

RWS I NFORMATIE



Rijkswaterstaat Corporate  
Dienst

Griffioenlaan 2  
3526 LA UTRECHT  
Postbus 2232  
3500 GE UTRECHT  
T 088 7971111  
kcc@rws.nl  
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon



Ons kenmerk  
RWS-2022/76

Bijlagen:  
- relevante artikelen Wob;  
- inventarislijst

Datum 10 januari 2022  
Onderwerp beslissing op uw Wob-verzoek over Fastned

Geachte 

In uw brief en e-mail van 10 juni 2021 heeft u namens de Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie (VNPI) met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om het openbaar maken van documenten over het kortgezegd de communicatie tussen de Staat/Ministeries en Fastned over de periode vanaf januari 2010 tot en met heden. In overleg met u is het verzoek gesplitst in twee periodes deel 1 zit op de periode tot 1 juli 2012 en deel 2 over de periode 1 juli 2012 tot 10 juni 2021.

Met deze brief beslis ik op het eerste deel van uw verzoek.

#### Besluit

Ik heb besloten deel 1 van uw verzoek gedeeltelijk te honoreren door de documenten zoals weergegeven op de inventarislijsten geheel of gedeeltelijk openbaar te maken. Alleen tot de persoon herleidbare gegevens zijn geweigerd. Voor de motivering verwijst ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

#### Procedure

Op 21 juni 2021 heb ik de ontvangst van het Wob-verzoek per e-mail aan u bevestigd.

Bij e-mailbericht van 29 juni 2021 heb ik de beslistermijn verlengd met vier weken tot en met 5 augustus 2021.

Via e-mail en telefonisch heb ik in juli met u overlegd over een specificatie van uw verzoek. Daarbij is overeengekomen dat het verzoek in twee delen wordt afgehandeld:

Deel 1. Communicatie tussen de Staat en (vertegenwoordigers van) Fastned (voorheen Breesaap) tussen januari 2010 en 1 juli 2012;

Deel 2. Communicatie tussen de Staat en (vertegenwoordigers van) Fastned (voorheen Breesaap) vanaf 1 juli 2021 tot 10 juni 2021;

U heeft daarbij aangegeven dat het verzoek niet ziet op stukken die zien op

Datum  
10 januari 2022

Ons kenmerk  
RWS-2022/76

gevoerde en lopende procedures (zowel civiel als bestuursrechtelijk).  
Gespreksverslagen van gesprekken met Fastned en of stukken met betrekking tot interne besluitvorming/terugkoppeling wenst cliënte wel te ontvangen.  
Daarnaast heeft u aangegeven dat u wel stukken wil ontvangen met betrekking tot lopende aanvragen (en daarop volgende vergunningen) van Fastned (zowel voor basisvoorzieningen en als aanvullende voorzieningen).  
Uitgezonderd zijn vergunningen die inmiddels onherroepelijk zijn.

Op 22 juli 2021 heb ik u drie Wob-besluiten toegezonden (twee uit 2012 en één uit 2014) met de bij die besluiten openbaar gemaakte stukken die (deels) binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Op 5 augustus 2021 heb ik u bericht dat het Wob-verzoek niet binnen de beslistermijn kan worden genomen doordat de zoekslag veel tijd in beslag neemt doordat deze ver in de tijd terug gaat en onder veel dienstonderdelen en personen valt en de organisatie, taakverdeling en personele bezetting in die tijd gewijzigd is. Ik heb u toegezegd u maandelijks op de hoogte te houden van de voortgang. Dit heb ik op 7 september, 7 oktober, 8 november, 9, 10 en 24 december 2021 gedaan.

Op 10 december 2021 is een derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze te geven op de openbaarmaking van documenten die hem betreffen. De derde belanghebbende heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking.

#### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

#### Reeds openbare documenten

De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Ik heb u op 22 juli 2021 drie in het verleden genomen Wob-besluiten toegezonden waarvan de bij die besluiten openbaar gemaakte documenten deels binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Omdat deze reeds openbaar zijn is de Wob op deze documenten dus niet van toepassing, maar zijn deze volledigheidshalve wel aan u toegezonden. Deze documenten zijn niet nogmaals op de inventarislijst bij dit besluit vermeld.

Daarnaast zijn bij de inventarisatie naast deze reeds openbare documenten nog enkele andere documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen maar die tevens reeds openbaar zijn. Deze documenten staan wel vermeld op de inventarislijst met de vermelding reeds openbaar. Volledigheidshalve worden deze ook aan u verstrekt.

#### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 25 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen op de inventarislijst die deel uitmaken van dit besluit. In de inventarislijst is aangegeven of een document al dan niet openbaar wordt gemaakt en welke weigeringsgrond in welk document is toegepast. Omdat in de documenten alleen namen en tot de persoon herleidbare gegevens zijn geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid en onder e, van de Wob is in de documenten niet overal per onderdeel aangegeven dat deze weigeringsgrond is toegepast.

## Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Het gaat hier immers niet om het opgeven van een naam aan een individuele burger, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

In bijna alle documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Bij de informatie, opgenomen in de documenten in de inventarislijst, weegt naar mijn oordeel de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Ten overvloede merk ik op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie.

**Wijze van openbaarmaking**

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen u worden toegezonden via We-transfer.

**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.  
Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Corporate Dienst a.i.

Titi van der Poel

**Mededeling**

Indien u vragen heeft over het besluit of de documenten, kunt u contact opnemen met de in de kantlijn genoemde persoon.

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, t.a.v. Rijkswaterstaat Corporate Dienst, Afdeling BJV Expertise, cluster Awb, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang

Rijkswaterstaat Corporate  
Dienst

van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Datum  
10 januari 2022

Ons kenmerk  
RWS-2022/76

## Bijlage 2 – Inventarislijst

Datum  
10 januari 2022Ons kenmerk  
RWS-2022/76

|      | Titel van het document   | dd-mm-jjjj | o=openbaar<br>go=gedeeltelijk<br>openbaar<br>no=niet<br>openbaar<br>ro=reeds<br>openbaar<br>(vindplaats) | 10-2-e persoonlijke<br>levensfeer |
|------|--|------------|--|-----------------------------------|
| 1.0  | 20110620 EV Fastned Rijkswaterstaat presentatie                                    | 20-06-11   | o  |                                   |
| 2.0  | 20110622 notulen snellaadnetwerk Breesaap 1  | 22-06-11   | go   | X                                 |
| 3.0  | 20120131 Brief Fastned   | 31-01-12   | go   | X                                 |
| 4.0  | 20120321 Fastned Rijkswaterstaat presentatie                                       | 21-03-12   | go   | X                                 |
| 5.0  | 20120419 Invulling Wbr vergunning  | 19-04-12   | ro   |                                   |
| 6.0  | 20120521 el laadpunt brief mbt loting Breesaap                                     | 21-05-12   | go   | X                                 |
| 7.0  | 20120530 bijlage lotinguitslag oplaadpalen   | 30-05-12   | go   | X                                 |
| 8.0  | <u>20120628 FW Wobverzoek van FastNED</u>  | 28-06-12   | go   | X                                 |
| 8.1  | 1. <i>Kennisgeving Stcrt. 2004, nr. 56 verzorgingsplaatsen</i>                     | 22-03-04   | ro   |                                   |
| 8.2  | 2. <i>kennisgeving stcrt. 27.04.2011-nr. 7144</i>                                  | 27-04-11   | ro   |                                   |
| 8.3  | 3. <i>kennisgeving Stcrt. 2011, nr. 23149</i>                                      | 20-12-11   | ro   |                                   |
| 8.4  | 4. <i>Richtlijn Verzorgingsplaatsen 2010</i>                                       | 2-12-09    | o  |                                   |
| 8.5  | 5. <i>uitvoeringskader uit 2004</i>  | Jaar '04   | o  |                                   |
| 8.6  | 6. <i>19740821 Molenheide - Wegrestaurant - vergunning en wijziging vergunning</i> | 19-07-74   | o  |                                   |
| 8.7  | 7. <i>19771109 - Molenheide - Wegrestaurant - erfpachtakte</i>                     | 9-11-77    | go   | X                                 |
| 8.8  | 8. <i>1990 - Molenheide - Wegrestaurant - tekening verzorgingsplaats</i>           | Jaar '90   | o  |                                   |
| 8.9  | 9. <i>19900824 - Molenheide - Shell - vergunning</i>                               | 24-08-90   | go   | X                                 |
| 8.10 | 10. <i>19920320 - Molenheide - Shell - tekening inrichting Shell</i>               | 20-03-92   | go   | X                                 |
| 8.11 | 11. <i>19920320 - Molenheide - Shell - tekening verzorgingsplaats</i>              | 20-03-92   | go   | X                                 |
| 8.12 | 12. <i>19961010 - Raakeind - Esso - vergunning</i>                                 | 10-10-96   | go   | X                                 |
| 8.13 | 13. <i>20010910 - Molenheide - Wegrestaurant - vergunning</i>                      | 10-09-01   | go   | X                                 |
| 8.14 | 14. <i>huurcontract essotankstation Raakeind</i>                                   | Onbekend   | go   | X                                 |
| 8.15 | 15. <i>huurcontract Shelltankstation Molenheide</i>                                | 12-09-00   | go   | X                                 |
| 8.16 | 16. <i>tekening raakeind en molenheide</i>   | Onbekend   | o  |                                   |
| 9.0  | 20120628 RE Wobverzoek FastNed   | 28-06-12   | go   | x                                 |