
UW WATERSCHAP

Adres Steenbokstraat 10
Postbus 4142
7320 AC Apeldoorn
Telefoon (055) 527 29 11
E-Mail info@vallei-veluwe.nl
Website www.vallei-veluwe.nl

Aangetekend

Waterschap Vallei en Veluwe
T.a.v. het college van dijkgraaf
en heemraden
Postbus 4142
7320 AC APELDOORN

Datum	24 juli 2017	Contactpersoon	[REDACTED]
Uw kenmerk		E-mailadres	[REDACTED]@vallei-veluwe.nl
Ons kenmerk	952513/952514	Telefoonnummer	0622801588
Onderwerp	Voornemen last onder dwangsom		

Geacht college,

Wij hebben als bevoegd gezag van Waterschap Vallei en Veluwe kennisgenomen van de rapportage "Effecten van het gebruik van thermisch gereinigde grond als dijkversteving - een effectstudie aan omgevingseffecten en veenafbraak", rapportnummer: RP-16.128.17.32, d.d. 13 juli 2017 opgesteld door Onderzoekcentrum B-Ware B.V. gevestigd te Nijmegen (hierna: B-Ware rapportage).

B-Ware rapportage

Uit het rapport blijkt onder meer dat er sprake is van uitspoeling van verontreinigde stoffen uit de aan de Westdijk te Bunschoten-Spakenburg opgebrachte thermisch gereinigde grond (hierna: TGG). Blijkens de huidige onderzoeksresultaten kan de aanwezigheid en met name de uitspoeling van natrium en sulfaat (en andere elementen) uit de TGG-laag effecten hebben op biogeochemische processen in het grondwater en de onderliggende veenbodem. Potentieel kunnen er effecten zijn op biogeochemische en ecologische processen in het omringende oppervlaktewater.

De hoge sulfaatbelasting kan de ijzer/zwavel/fosfor kringlopen in het oppervlaktewater en de waterbodem sterk beïnvloeden en leiden tot (1) de vorming van het toxisch sulfide, (2) nutriënt-mobilisatie en (3) anaërobie. Deze kunnen alle drie en zeker in combinatie met elkaar leiden tot een sterke verslechtering van de waterkwaliteit, hetgeen negatieve gevolgen heeft voor de biodiversiteit.

Daarnaast kan een combinatie van de sterke ionenbelasting en pH verhoging leiden tot fysiologische stress voor zoetwaterorganismen en leiden tot stikstofmobilisatie en mogelijke ammoniaktoxiciteit.

Uitspoeling van andere componenten, zoals bromide, fluoride en zware metalen als molybdeen, arseen en vanadium vanuit de TGG naar de bodem onder de TGG leidt of kan potentieel leiden tot verspreiding richting het grondwater en oppervlaktewater.

Voornemen tot last onder dwangsom

Met deze brief informeren wij u dat wij voornemens zijn om u op grond van artikel 61 van de Waterschapswet in samenhang met artikel 5:32 e.v. van de Algemene Wet Bestuursrecht, twee lasten onder dwangsom op te leggen wegens uw overtreding van artikel 7 van het Besluit Bodemkwaliteit. U weet of had redelijkerwijs kunnen weten dat door uw handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een oppervlaktewaterlichaam ontstaan of kunnen ontstaan zoals bedoeld in dit artikel. Deze gevolgen heeft u niet voorkomen of beperkt terwijl dit redelijkerwijs van u kan worden gevergd.

1. Verstrekken plan van aanpak:

De last onder dwangsom houdt in dat wij tegen u zullen optreden als u niet vóór 1 oktober 2017 een door ons goed te keuren plan van aanpak met maatregelen overhandigd met daarin aangegeven hoe u de verspreiding van de in de B-Ware rapportage aangegeven uitspoelende componenten naar het oppervlaktewater weg gaat nemen.

Doet u dit niet, dan verbeurt u vanaf 1 oktober 2017 een bedrag van € [redacted],-- voor iedere week dat u niet voldoet aan uw verplichtingen, met een maximum van € [redacted],--.

2. Wegnemen verspreiding naar oppervlaktewater:

De last onder dwangsom houdt in dat wij tegen u zullen optreden als u niet vóór 1 december 2017 maatregelen heeft genomen waarbij wordt voorkomen dat de in de B-Ware rapportage aangegeven uitspoelende componenten naar het oppervlaktewater kunnen verspreiden.

Doet u dit niet, dan verbeurt u vanaf 1 december 2017 een bedrag van € [redacted],-- voor iedere week dat u niet voldoet aan uw verplichtingen, met een maximum van € [redacted]--.

Nadat het maximum bereikt is kunnen wij een nieuw handhavingsbesluit nemen. Het waterschap kan ook strafrechtelijk optreden. Dit betekent dat dan een proces-verbaal wordt opgemaakt. De Officier van Justitie kan besluiten strafvervolgning in te stellen.

U wordt in de gelegenheid gesteld uw zienswijze omtrent ons voornemen in te dienen. Als u vóór het verstrijken van de termijn om uw zienswijze in te dienen de overtreding ongedaan maakt, zullen wij de last onder dwangsom niet opleggen.

Overwegingen

Bij dit voornemen zijn de volgende belangen betrokken:

- het belang van de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater;
- het belang van het voorkomen van ongewenste precedentwerking;
- het belang van de naleving van wettelijke voorschriften;
- het belang van (stringente) handhaving van het Besluit Bodemkwaliteit. Dit belang is door ons onderschreven in de Beleidsnota Handhaving;
- het belang dat derden hebben bij handhavend optreden door het waterschap;
- uw persoonlijk belang bij het laten voortbestaan van de overtreding.

Wij vinden het voornemen een last onder dwangsom op te leggen in dit geval juist omdat bovenstaande algemene belangen zwaarder wegen dan uw belangen, waaronder mogelijk het besparen van moeite en kosten om (potentiële) verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen.

Zienswijze

Indien u het niet eens bent met de inhoud van deze brief, dan kunt u voor 1 september 2017 reageren door middel van het indienen van uw zienswijze.

Dit kan per e-mail op info@vallei-veluwe.nl of door uw zienswijze te sturen aan Waterschap Vallei en Veluwe, Postbus 4142, 7320 AC Apeldoorn, t.a.v. [REDACTED]

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u tevens contact opnemen met de heer [REDACTED] (tel. [REDACTED]).



Bijlage:

- Wettelijke bepalingen

Bijlage: Wettelijke bepalingen

Besluit Bodemkwaliteit

Artikel 7

Degene die bouwstoffen, grond of baggerspecie toepast en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een oppervlaktewaterlichaam ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die zoveel mogelijk voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

Algemene Wet bestuursrecht (Stb. 315, 1992)

Artikel 4:8

1. Voordat een bestuursorgaan een beschikking geeft waartegen een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd naar verwachting bedenkingen zal hebben, stelt het die belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze naar voren te brengen indien:
 - a. de beschikking zou steunen op gegevens over feiten en belangen die de belanghebbende betreffen, en
 - b. die gegevens niet door de belanghebbende zelf ter zake zijn verstrekt.
2. Het eerste lid geldt niet indien de belanghebbende niet heeft voldaan aan een wettelijke verplichting gegevens te verstrekken.

Artikel 5:32

1. Een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, kan in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.
2. Voor een last onder dwangsom wordt niet gekozen, indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen, zich daartegen verzet.

Artikel 5:32a

1. De last onder dwangsom omschrijft de te nemen herstelmaatregelen.
2. Bij een last onder dwangsom die strekt tot het ongedaan maken van een overtreding of het voorkomen van verdere overtreding, wordt een termijn gesteld gedurende welke de overtreder de last kan uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Artikel 5:32b

1. Het bestuursorgaan stelt de dwangsom vast hetzij op een bedrag ineens, hetzij op een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd, dan wel per overtreding van de last.
2. Het bestuursorgaan stelt tevens een bedrag vast waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd.
3. De bedragen staan in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Artikel 5:33

Een verbeurde dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.

Waterschapswet (Stb. 379, 1991)

Artikel 61

Het waterschapsbestuur is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang.

De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang wordt uitgeoefend door het dagelijks bestuur, indien toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van regels welke het waterschapsbestuur uitvoert.

De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang wordt evenwel uitgeoefend door de voorzitter indien deze met gebruikmaking van de in artikel 96 omschreven bevoegdheid maatregelen neemt in gevallen van dringend of dreigend gevaar.

Indien aan de voorzitter bevoegdheden zijn toegekend of overgedragen, bezit hij de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang en de bevoegdheid tot het geven van een machtiging tot het binnentreden van een woning slechts indien ook die bevoegdheid uitdrukkelijk is toegekend of overgedragen.

