



beschikking

Datum 30 januari 2023

Nummer RWS-2023/2022 I

Onderwerp Besluit op aanvraag van Merwetank B.V.
om een vergunning zoals bedoeld in artikel 6.2,
eerste lid Waterwet.
RWSZ2022-00007275

Zaaknummer

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Aanvraag
5. Toetsing van de aanvraag
6. Procedure
7. Conclusie
8. Ondertekening
9. Mededelingen
10. Bijlagen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 10 mei 2022 een aanvraag ontvangen van Merwetank B.V. (hierna: Merwetank) om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Milieu-adviesbureau Opifex B.V.

De aanvraag betreft het op de Beneden Merwede lozen van stoffen, afkomstig van de inrichting van Merwetank, gelegen aan Grevelingenweg 1 te Dordrecht.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00007275.

De aanvraag is op 10 november 2022 aangevuld met een herziene versie van de rioleringstekening.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning zoals bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, van de Waterwet te verlenen aan Merwetank B.V. voor het lozen van potentieel verontreinigd hemelwater, afkomstig van de inrichting gelegen aan Grevelingweg 1 te Dordrecht, op de Beneden Merwede;
- II. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar Bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Voorschrift 1 *Afvalwaterstromen*

1. Op de Beneden Merwede mag uitsluitend de hieronder genoemde afvalwaterstroom worden gebracht, via het aangegeven meet- en lozingspunt.

Soort afvalwaterstroom	Meetpunt	Lozingspunt
Het effluent van de zuiveringstechnische voorzieningen beschreven in paragraaf 4.2.3 van deze beschikking, waarin alleen het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorzieningen van de tankput mag worden behandeld.	1	1

2. Met de in het eerste lid genoemde afvalwaterstroom mogen uitsluitend stofemissies ten gevolge van morsverliezen van de hieronder genoemde stoffen in de Beneden Merwede worden gebracht:
 - Plantaardige oliën en vetten (zoals palmolie, kokosolie, sojaolie, raapolie, zonnebloemolie en karité-olie);
 - Glyceriden;
 - Natuurlijke latex (*cis* 1,4-polyisopreen);
 - Tarwegistconcentraat;
 - AdBlue (een oplossing van ureum in water).
3. De locatie van meetpunt 1 en lozingspunt 1 is aangegeven op de rioleringsstekening welke is opgenomen in Bijlage 3 van deze beschikking.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Voorschrift 2 Lozingseisen

1. De in voorschrift 1, lid 1, omschreven afvalwaterstroom mag uitsluitend op de Beneden Merwede worden geloosd indien de volgende per parameter aangegeven lozingseisen ter plekke van meetpunt 1 niet worden overschreden.

Parameter	Maximale concentratie in een steekmonster
Minerale olie	5 mg/L
Totaal organische koolstof (TOC)	10 mg/L
Totaal stikstof	5 mg/L
Onopgeloste bestanddelen	5 mg/L

2. De in het eerste lid opgenomen lozingseisen betreffen theoretische lozingseisen.
3. De waarden van de in het eerste lid genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de in Bijlage 2 genoemde analysevoorschriften.

Voorschrift 3 Meten en registreren

1. Indien een toezichthouder daarom verzoekt, moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringsresultaten en analysegegevens.
2. De in voorschrift 1, lid 1 beschreven afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan bemonstering ter verzameling van steekmonsters. Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
3. De in voorschrift 1, lid 1 beschreven afvalwaterstroom moet te allen tijde kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een doelmatige voorziening (bijv. een controleput) worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden. Indien dit niet mogelijk is, dient het te lozen afvalwater te worden bemonsterd op de plaats waar daadwerkelijk de lozing plaatsvindt.
4. De vergunninghouder moet de kwaliteit van het afvalwater bewaken conform de analysevoorschriften welke zijn opgenomen in bijlage 2 van deze beschikking.
5. Beoogde wijzigingen aangaande bemonsteringsfrequenties, analysemethoden of het ontwerp, de constructie of de locatie van meet- en bemonsteringsvoorzieningen, behoeven voor uitvoering de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 4 Doelmatig beheer van zuiveringstechnische voorzieningen

De zuiveringstechnische voorzieningen en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Voorschrift 5 *Maatregelen bij een ongewoon voorval binnen de inrichting*

1. De vergunninghouder dient ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater ontstaan of dreigen te ontstaan, zo veel mogelijk te voorkomen.
2. Indien zich in de inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd om nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder meldt een ongewoon voorval zoals bedoeld in het eerste lid, zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder.
4. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of die worden overwogen om gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
5. Zo spoedig mogelijk na een ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 6 *Voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden*

1. Bij voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden (niet zijnde ongewone voorvallen) die gevolgen kunnen hebben op de kwaliteit van het te lozen afvalwater, moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het ontvangend oppervlaktewater te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.
2. Van dergelijke voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden moet de vergunninghouder de waterbeheerder vooraf tijdig in kennis stellen.
3. Bij een melding zoals bedoeld in het tweede lid verstrekt de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens met betrekking tot:
 - a. de betreffende situatie, de aanvang en de tijdsduur;
 - b. de gevolgen van de situatie op de kwaliteit van het vrijkomende afvalwater;
 - c. de voorzorgsmaatregelen die worden genomen om nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen dan wel te beperken;
 - d. de alternatieven die zijn overwogen om nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen dan wel te beperken;
 - e. de gevolgen van de onder a. bedoelde situatie op de kwaliteit van het te lozen afvalwater.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022.1

4. De in het derde lid genoemde maatregelen behoeven voor aanvang van de uitvoering de schriftelijke goedkeuring van de waterbeheerder. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 7
Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee wat de contactgegevens zijn (naam, correspondentieadres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door de vergunninghouder als contactperso(o)n(en) is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen aangaande (de gegevens van) contactperso(o)n(en) moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

4. Aanvraag

4.1 Bedrijfsituatie

Merwetank is een bedrijf dat zich richt op de op- en overslag van vloeistoffen, inclusief meng- en afvalfaciliteiten. Merwetank heeft een locatie gekocht aan de Grevelingenweg 1 te Dordrecht, alwaar een nieuw tankopslagbedrijf wordt opgericht. Voor deze nieuwe inrichting is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op 2 februari 2022 een omgevingsvergunning milieu (kenmerk D-21-2196536) verleend voor (onder meer) "het oprichten van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo) voor de opslag van ongevaarlijke vloeistoffen, waaronder plantaardige oliën, AdBlue en latex in 23 verticale bovengrondse opslagtanks met een inhoud van maximaal 1350 m³ per tank". Binnen deze inrichting zal de opslag van plantaardige oliën en vetten (zoals palmolie, kokosolie, sojaolie, raapolie, zonnebloemolie en karité-olie), glyceriden, natuurlijke latex, tarwegistconcentraat en AdBlue (een oplossing van ureum in water) gaan plaatsvinden in bovengrondse opslagtanks. Het bijbehorende gebouw is faciliterend voor de hoofdactiviteit, en beschikt over inpandige weegbruggen waar tankwagens kunnen worden gewogen, beladen en gelost. Tot slot zal de inrichting door middel van het laden en lossen van schepen faciliteren in intermodaal vervoer; via de inrichting zullen voornoemde vloeistoffen van weg naar water en vice versa kunnen worden vervoerd.

De inrichting van Merwetank betreft een type C inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Activiteitenbesluit). Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334)").



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022.1

4.2 Handelingen waarvoor een vergunning wordt aangevraagd

Binnen de inrichting van Merwetank bevinden zich in een tankput uitpanndige, bovengrondse opslagtanks waarin bodembedreigende stoffen zullen worden opgeslagen. Teneinde een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren zijn deze opslagtanks geplaatst op een vloeistofkerende betonvloer, oftewel een bodembeschermende voorziening zoals bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Ten gevolge van mors- en lekverliezen van bodembedreigende stoffen kan deze bodembeschermende voorziening en derhalve hemelwater dat hier overheen stroomt, verontreinigd raken. Het resulterende potentieel verontreinigd hemelwater zal daarom door een olie-afscheider worden geleid voorafgaand aan de beoogde lozing op oppervlaktewater. Deze afscheider is geplaatst om eventueel in het hemelwater aanwezige oliën en vetten, alsook sediment en drijvende componenten, van het hemelwater te kunnen scheiden. Het lozen van (hemel)water dat afstroomt van een bodembeschermende voorziening waarop bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd is geen activiteit die beschreven is in het Activiteitenbesluit, en is zodoende een activiteit waarvoor een vergunning zoals bedoeld in artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet benodigd is. Er kan immers, ondanks de toepassing van voornoemde zuiveringstechnische voorziening, sprake zijn van het brengen van stoffen in oppervlaktewater. Zodoende heeft Merwetank een vergunning zoals bedoeld in artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet aangevraagd voor het lozen van hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening waarop bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd.

4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

Het lozen vindt plaats op de Beneden Merwede. De Beneden Merwede maakt onderdeel uit van het KRW-waterlichaam 'Boven- en Beneden Merwede' (code NL94_3) zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn Water (KRW). Dit waterlichaam behoort tot de zoete getijdewateren op zand/klei in de categorie R8 (uitlopers rivier). In het algemeen zijn deze categorie wateren rivieren of kreken waar onder invloed van eb en vloed twee keer per dag de stromingsrichting wisselt en waar sprake is van hoge stroomsnelheden. Wel valt het zoete water buiten de invloed van zout water. Op plaatsen met hoge stroomsnelheden ontwikkelen zich kreken en oeverwallen en op plaatsen met lage stroomsnelheden ontstaan zandplaten, slikken en gorzen.

De Boven- en Beneden Merwede wordt aangemerkt als een 'sterk veranderd' waterlichaam. Dat wil zeggen dat door menselijke ingrepen de hydromorfologie van het waterlichaam van karakter is veranderd. Voor de sterk veranderde en kunstmatig aangelegde wateren wordt geaccepteerd dat er menselijke beïnvloeding plaatsvindt en dat daardoor de Goede Ecologische Toestand (GET) niet meer te bereiken is zonder significante schade aan gebruiksfuncties. Volgens de KRW is het doel voor deze wateren het behalen dan wel behouden van het Goed Ecologisch Potentieel (GEP), oftewel de ecologische toestand die maximaal kan worden bereikt met gelijkblijvende (menselijke) verstoring van de hydromorfologie.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Functies van het watersysteem

Het Nationaal Water Programma 2022 – 2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Een groot deel van het beheer is gericht op de instandhouding van de basisfuncties en de bijbehorende infrastructuur. Uitgangspunt is daarbij te voldoen aan de wettelijk vastgestelde eisen en doelstellingen. Als de basisfuncties op orde zijn, ontstaan ook gunstige condities voor de gebruiksfuncties. Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater is bijvoorbeeld een voorwaarde voor de winning van drinkwater en voor zwemmen. De aanwezigheid van voldoende water is belangrijk voor de scheepvaart en de natuur.

Aan het waterlichaam 'Boven- en Beneden Merwede' zijn, naast de functies die mogelijk vallen onder de beschermde gebieden, de volgende gebruiksfuncties toegekend:

- Koel- en proceswater;
- Energieproductie;
- Waterrecreatie;
- Visserij;
- Kabels en leidingen.

Rijkswaterstaat ondersteunt deze functies als een 'gastheer'. In de overwegingen wordt op deze functies ingegaan voor zover er een relatie is met de aanvraag.

Beschermde gebieden

Voor de gebruiksfuncties die vallen onder beschermde gebieden (drinkwater, zwemwater, vis- en schelpdierwater en natuur) gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden, die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Het waterlichaam 'Boven- en Beneden Merwede' is onderdeel van een als Natura 2000 aangemerkt gebied, en er is één zwemwaterlocatie in aangewezen ('De Mosterdpot'). Binnen het waterlichaam bevinden zich geen schelpdierwateren of innamepunten voor drinkwater.

Chemische toestand

Evenals in 2015 voldoet het waterlichaam in 2021 nog niet aan de eisen voor de Goede Chemische Toestand (GCT). De specifieke verontreinigingen die de norm overschrijden zijn: benzo(a)antraceen, seleen, zilver en hexachloorbutadieen. Verder zijn er nog een aantal ubiquitaire stoffen aanwezig, te weten meerdere PAK's en PBDE's en kwik. Ubiquitaire stoffen zijn stoffen die nog tientallen jaren in het aquatisch milieu terug te vinden zijn in concentraties die een significant risico vormen, zelfs als er reeds uitvoerige maatregelen zijn getroffen om emissies te beperken of te beëindigen. Door het persistente karakter van deze stoffen blijven ze nog lang in het milieu aanwezig.

Algemene fysische chemie

De maximale temperatuur is als matig beoordeeld.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Ecologische toestand

Doelen voor de ecologische toestand zijn beschreven per watertype. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen hydromorfologische kenmerken van het watertype, biologische kwaliteitselementen en daarvan afgeleide fysisch-chemische parameters conform bijlage V van de KRW. De biologische kwaliteit wordt uitgedrukt in een ecologische kwaliteitsratio (EKR) middels een maatlat met een schaal van 0 tot 1. De EKR drukt voor algen, waterplanten, macrofauna en vissen de afstand uit tot de referentiesituatie.

Voor het waterlichaam Boven- en Beneden Merwede zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- Macrofauna;
- Overige waterflora;
- Vis.

De situatie anno 2021 per kwaliteitselement is weergegeven in onderstaande tabel.

Kwaliteitselement (EKR)	GEP	2021
Macrofauna	≥ 0,32	Matig
Overige waterflora	≥ 0,55	Matig
Vis	≥ 0,19	Goed

Voor een uitgebreide beschrijving van dit watersysteem wordt verwezen naar de KRW-factsheets die horen bij de stroomgebiedbeheerplannen (SGBP). Daarin staan ook de maatregelen beschreven die worden genomen teneinde de Goede Ecologische Toestand (GET) of het Goed Ecologisch Potentieel (GEP) te bereiken.

4.4 Beschrijving van de vergunningplichtige afvalwaterstroom

In paragraaf 4.2 van deze beschikking is beschreven dat de aanvraag betrekking heeft op het lozen van hemelwater dat afstroomt van een bodembeschermende voorziening waarop bodembedreigende activiteiten worden uitgevoerd. Het bedoelde hemelwater, dat van de bodembeschermende voorziening van de tankput van Merwetank afstroomt, kan door mors- en lekverliezen verontreinigd raken met:

- plantaardige oliën en vetten (zoals palmolie, kokosolie, sojaolie, raapolie, zonnebloemolie en karité-olie);
- (C8-18, C16-18 en C18-onverzadigde) glyceriden;
- natuurlijke latex (*cis* 1,4-polyisopreen);
- tarwegistconcentraat;
- AdBlue (een oplossing van ureum in water).

Op basis van de gemiddelde jaarlijkse hoeveelheid neerslag zal het gaan om ongeveer 1850 m³ hemelwater per jaar. Gebaseerd op de ervaring op de andere locatie van Merwetank (in Gorinchem), wordt echter verwacht dat een aanzienlijk gedeelte van deze hoeveelheid al zal verdampen vanaf de vloer van de tankput.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

4.5 Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen

De aanvrager heeft de volgende preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen getroffen ter bescherming van het oppervlaktewater:

- Lekkages vanuit de opslagtanks en het leidingwerk worden voorkomen door materiaalkeuze (roestvrij staal), periodiek onderhoud en regelmatige inspectie.
- Op regelmatige basis wordt het opslaggebied geïnspecteerd op lekkage en op de algehele conditie van de tanks en randapparatuur.
- Op regelmatige basis worden de leidingen visueel op lekdictheid geïnspecteerd.
- Onder alle koppelingen en flensverbindingen zijn opvangvoorzieningen zodat druppels worden opgevangen.
- In de tankput bevinden zich geen pompen voor het verpompen van producten. Mors- en lekverliezen in de tankput kunnen dus alleen het gevolg zijn van lekkage van de tanks of het leidingwerk.
- Door continue monitoring heeft Merwetank een systeem van vroegtijdige herkenning waardoor een incident tijdig wordt waargenomen, zodat direct actie kan worden ondernomen om een lekkage te beheersen.
- Onverhoopte mors- en lekverliezen komen op de vloestofkerende betonvloer terecht en worden van de vloer verwijderd. Kleine morsverliezen worden door Merwetank zelf opgeruimd, grote morsverliezen door een extern bedrijf dat hierin gespecialiseerd is.
- Indien onverhoopt product op de vloer van de tankput aanwezig is, zal de tankput worden schoongemaakt en wordt het water uit de tankput niet geloosd op het oppervlaktewater, maar afgevoerd als afval.
- De vloestofkerende vloer van de tankput loopt licht af naar een verdiepte gedeelte waar een handbediende pomp is geplaatst. Van maandag tot en met vrijdag wordt dagelijks beoordeeld of er hemelwater in dit verdiepte gedeelte aanwezig is. Als er voldoende hemelwater aanwezig is bij de pomp, wordt de pomp handmatig ingeschakeld. Voorafgaand aan het inschakelen van de pomp wordt gecontroleerd of er geen sprake is van lekkages in de tankput, en wordt het hemelwater visueel beoordeeld. Indien uit de visuele controle van de tankput en het hemelwater blijkt dat er geen bijzonderheden zijn, wordt het hemelwater door inschakelen van de pomp gecontroleerd afgelaten naar de olie-afscheider welke nader is omschreven in de navolgende paragraaf (4.6).
- Voor elke lozing van hemelwater zal in het logboek de datum, het tijdstip en de lozingsduur van de lozing worden geregistreerd.

N.B. Tankwagenverlading vindt inpandig plaats en valt zodoende buiten de reikwijdte van onderhavige vergunning.

4.6 Zuiveringstechnische voorzieningen

Het potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig uit de tankput zal, voorafgaand aan de beoogde lozing op oppervlaktewater, door een olie- en vetafscheider worden geleid, welke is geplaatst om eventueel aanwezige oliën en vetten, alsook sediment en drijvende componenten, van het hemelwater te kunnen scheiden.

Deze afscheider zal, zoals ook is voorgeschreven in de omgevingsvergunning milieu met kenmerk D-21-2196536 (d.d. 2 februari 2022) conform NEN-EN 858-1:2002 en NEN-EN 858-2:2003 worden gedimensioneerd, geplaatst en onderhouden. Direct na de olie- en vetafscheider bevindt zich een bemonsteringsvoorziening. Dit betreft meetpunt 1 zoals bedoeld in voorschrift 1 en 2 van deze vergunning.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Na passage door de olie-(en-sediment-)afscheider stroomt het gezuiverde hemelwater onder vrij verval naar een verzamelput, waar ook de afvoer van niet-verontreinigd hemelwater (afkomstig van daken en buitenterrein) op is aangesloten. Vanuit deze verzamelput vindt de lozing op oppervlaktewater plaats. Deze verzamelput is voorzien van een handbediende afsluiter, welke standaard open staat en welke is geplaatst om in geval van calamiteiten de afvoer naar het oppervlaktewater af te kunnen sluiten.

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de verlening van vergunningen op grond van de Waterwet. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen het verlenen van de gevraagde vergunning verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door middel van het verbinden van voorschriften aan de vergunning.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van waterveiligheid, waterkwaliteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. In de navolgende paragrafen volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegde gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de waterkwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de navolgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

5.1.1 Regelgeving en beleid voor handelingen zoals bedoeld in artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen, zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren en het Beleidskader IJsselmeergebied. In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Waterwet getoetst moeten worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Water Programma 2022 – 2027 houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT), en waar nodig en mogelijk, verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw) 2009.

Het eerste beginsel van het preventieve beleid, 'vermindering van de verontreiniging', houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk moet worden voorkomen dan wel beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van de Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak van emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat diegene die zich van een lozing ontdoet ten minste de 'beste beschikbare technieken' (BBT) toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In artikel 1.1 van de Wabo is de volgende definitie voor de 'beste beschikbare technieken' gegeven:

'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

De bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over technieken die als BBT gelden (BBT-informatiedocumenten).

De in deze bijlage aangewezen BBT-informatiedocumenten kunnen worden aangemerkt als een adequate omschrijving van de actuele BBT, waaraan door het bevoegd gezag dient te worden getoetst bij het nemen van een besluit op een vergunningaanvraag.

Het tweede beginsel, 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen', houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie, en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritaire stoffen. Het Handboek Immissietoets 2019 is aangewezen als BBT-informatiedocument in de bijlage bij de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, in het betreffende waterlichaam, en benedenstrooms.

In de Waterwet is de verhouding tussen watervergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening (artikel 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (artikel 6.21 in combinatie met artikel 2.1 en artikel 2.10 van de Waterwet en artikel 4 van de KRW). Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. Deze toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is vormgegeven. De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt getoetst of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hieraan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Indien toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria van de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Getoetst moet worden of verlening van de aangevraagde vergunning verenigbaar is met de doelstellingen beschreven in artikel 2.1 van de Waterwet. Indien dit niet het geval is, wordt de aangevraagde vergunning geweigerd of worden in de vergunningvoorschriften aanvullende eisen gesteld.

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritair stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste dat de emissie van deze stoffen geleidelijk moet worden verminderd. Enkele van deze prioritair stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritair gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies stop te zetten of indien dat niet mogelijk is, geleidelijk te beëindigen.

Daarnaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd: de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuulende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling door die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen of te houden. Dit beleid betreft eveneens de prioritair gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen (zie [rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer Zorgwekkende Stoffen](https://rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer_Zorgwekkende_Stoffen)).

De concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van lozingen van ZZS uit puntbronnen op oppervlaktewater is opgenomen in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016' (ABM). Dit document is in de bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument, waaraan door het bevoegde gezag dient te worden getoetst bij het nemen van een besluit op een vergunningaanvraag. De aanvrager dient alle stoffen die zich (na toepassing van BBT) in de beoogde lozing kunnen bevinden, conform de ABM in te delen in een waterbezwaarlijkheidscategorie op basis van de eigenschappen van die stoffen. Aan elke waterbezwaarlijkheidscategorie is conform de ABM een bepaalde saneringsinspanning gekoppeld. Voor ZZS (ABM-categorie 'Z') houdt deze saneringsinspanning in dat de lozing van ZZS moet worden voorkomen dan wel beëindigd. Daartoe wordt in vergunningen voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft invulling aan onder meer het vereiste uit de KRW om emissies van prioritair gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen, en sluit ook aan bij soortgelijke bepalingen die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen om emissies van ZZS naar de lucht te voorkomen.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Daarnaast geldt op grond van richtlijn 2006/11/EG ook nog steeds een reductiebeleid voor de stoffen genoemd in bijlage I van deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt dit reductiebeleid in Nederland ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage passende maatregelen moeten worden genomen ter beëindiging of vermindering van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage, waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de voornoemde lijst van ZS welke wordt bijgehouden door het RIVM; een stof kan namelijk zowel vallen onder die richtlijn als ook ZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de geldigheidstermijn van de vergunning.

5.1.2 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater

Relevante BBT-informatiedocumenten

Binnen de inrichting van Merwetank bevinden zich geen IPPC-installaties (zie paragraaf 4.1 van deze beschikking). Zodoende gelden voor Merwetank niet de verplichtingen welke zijn opgenomen in de Europese 'BBT reference documents' (kortweg BREFs). Wel gelden voor het bedrijf de BBT-informatiedocumenten welke zijn aangewezen in bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht, en dienen de aanvrager en het bevoegde gezag met de voor Merwetank relevante BREFs *rekening te houden*.

Voor de toetsing aan BBT is door het bevoegde gezag voornamelijk rekening gehouden met:

- de BBT-conclusies voor *'de behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector'* (Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/902, d.d. 30 mei 2016);
- het *'JRC Reference Report on Monitoring of Emissions to Air and Water from IED Installations'*, kortweg de REF Monitoring (d.d. 2018);
- het in de Mor aangewezen BBT-informatiedocument *'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016'*;
- het in de Mor aangewezen BBT-informatiedocument *'Nationaal Bestuursakkoord Water - Lozingseisen Wvo-vergunningen'* (d.d. november 2005).
- het in de Mor aangewezen BBT-informatiedocument *'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen'* (d.d. februari 2000).



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Overwegingen t.a.v. de toepassing van de beste beschikbare technieken

De toepassing van een olie-afscheider met coalescentiefilter geldt als BBT voor de verwijdering van de oliën en vetten. Gedurende de scheiding van oliën en water krijgen ook onopgeloste bestanddelen de tijd om te bezinken dan wel naar boven te drijven. Hierdoor fungeert de olie-afscheider tevens als verwijderingstechniek voor bijv. kleine hoeveelheden zand of sediment afkomstig van de vloer van de tankput, of voor (niet in water oplosbaar) tarwezetmeel dat onverhoopt op de vloer van de tankput is gemorst of gelekt.

Stoffen met een grote mate van oplosbaarheid in water daarentegen, zoals het bij Merwetank aanwezige ureum (in de vorm van AdBlue) worden door de olie-afscheider niet uit het hemelwater verwijderd. Het toepassen van de technieken die als BBT worden beschouwd voor de verwijdering van een biologisch afbreekbare stof als ureum is echter niet redelijk om van Merwetank te verlangen. Gelet op het feit dat ureum niet verwijderd zal worden door de aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen, is bronaanpak (het voorkomen en beperken van mors- en lekverliezen) en 'good housekeeping' des te meer uiterst belangrijk. De preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen welke hiertoe door Merwetank zullen worden genomen (zoals beschreven in de aanvraag en in paragraaf 4.5 van deze beschikking), worden toereikend geacht en worden beschouwd als BBT.

Uitsluitend het potentieel verontreinigd hemelwater zal door de olie-afscheider worden geleid. Deze werkwijze geldt als BBT, zoals beschreven in bijv. de BBT-conclusies voor 'de behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector' ("*Om de verontreiniging van niet-verontreinigd water te voorkomen en emissies in water te verminderen, is de BBT niet-verontreinigde afvalwaterstromen gescheiden te houden van afvalwaterstromen die moeten worden behandeld*").

Toetsing aan het BBT-informatiedocument

'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016'

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen-, eind- en bijproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de ministeriële regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen. De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregelen) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie hoort. Voor ZZS (ABM-categorie Z) bijvoorbeeld, hoort bij deze saneringsinspanning onder andere een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken. De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

De stoffen welke bij Merwetank in het hemelwater in de tankput kunnen geraken betreffen plantaardige oliën en vetten (zoals palmolie, kokosolie, sojaolie, raapolie, zonnebloemolie en karité-olie), C8-18, C16-18 en C18-onverzadigde glyceriden, natuurlijke latex (*cis* 1,4-polyisopreen), tarwegistconcentraat en ureum (AdBlue) en vallen allen onder stofcategorie B. De door Merwetank voorgenomen preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen en zuiveringstechnische voorzieningen (zie ook paragraaf 4.5 en 4.6 van deze beschikking) ter voorkoming en beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen zijn beoordeeld als een adequate invulling van de saneringsinspanning die voor waterbezwaarlijkheidscategorie B benodigd is.

Onder de aangevraagde stoffen bevinden zich geen ZZS. Het opleggen van een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken is zodoende niet aan de orde.

Ook betreffen de aangevraagde stoffen geen stoffen zoals bedoeld in lijst I van bijlage I van richtlijn 2006/11/EG. Zodoende hoeft aan deze vergunning geen maximale geldigheidsduur van maximaal tien jaar te worden verbonden.

Overwegingen die ten grondslag liggen aan de opgelegde lozingseisen

Om te waarborgen dat blijvend aan BBT zal worden voldaan en een goede effluëntkwaliteit zeker te stellen, zijn in voorschrift 2 van deze vergunning grenswaarden opgelegd voor de maximale gehalten minerale olie, 'total organic carbon' (TOC), totaal stikstof en onopgeloste bestanddelen in een steekmonster. Omdat het om een nieuwe, op te richten inrichting gaat, betreffen deze grenswaarden geen empirische lozingseisen, omdat er geen historische meetgegevens beschikbaar zijn op basis waarvan empirische lozingseisen kunnen worden afgeleid. Derhalve zijn zogeheten theoretische lozingseisen geformuleerd, welke voor de parameters TOC, totaal stikstof en onopgeloste bestanddelen aansluiten bij de ondergrens van de BBT-Geassocieerde EmissieNiveaus (BBT-GEN) van de BBT-conclusies voor 'de *behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector*'. De lozingseis voor minerale olie sluit aan bij de maximaal haalbare zuiveringsprestatie (5 mg/L minerale olie in het effluent) van een olie-afscheider met coalescentiefilter die conform NEN-EN 858-1:2002 en NEN-EN 858-2:2003 gedimensioneerd, geplaatst en onderhouden wordt.

Gezien de eenvoud van monstername en controle heeft een steekmonster de voorkeur.

Toetsing van overschrijdingen van lozingseisen

Het is voor het bevoegde gezag, voor de vergunninghouder en voor eventuele belanghebbenden van belang dat duidelijk is wat de lozingseisen in deze vergunning betekenen en op welke wijze bepaald wordt of er sprake is van een overschrijding van lozingseisen. Deze bepaling hangt af van het type lozingseis: een empirische lozingseis of een theoretische lozingseis. In de vergunningvoorschriften is aangegeven of de aldaar opgelegde lozingseisen empirisch of theoretisch zijn. Empirische lozingseisen worden in het proces van vergunningverlening vastgesteld met een statistische methodiek op basis van historische meetwaarden van het lozende bedrijf.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Een empirische lozingseis wordt, kort samengevat, bepaald door een aantal maal de standaardafwijking van de historische meetwaarden op te tellen bij het gemiddelde van deze waarden. Bij het empirisch afleiden van een lozingseis wordt gebruik gemaakt van meetgegevens die representatief zijn voor de gebruikelijke beheerste procesvoering.

Bij een overschrijding van een empirische lozingseis is het in hoge mate zeker dat er sprake is van een overtreding. De meetonzekerheid van de meetwaarden is hierbij niet van belang, omdat er gebruik is gemaakt van historische meetwaarden voor het vaststellen van de eis. Daarmee is vanzelf ook de meetonzekerheid verdisconteerd in de lozingseis. Dat geldt ook voor een eventuele aanvullende onzekerheid door de bemonstering.

Theoretische lozingseisen zijn niet gebaseerd op een statistische analyse van een historische meetreeks. Theoretische eisen kunnen worden geformuleerd aan de hand van bijv. BREFs, BBT-conclusies en nationale BBT-informatiedocumenten, en hangen samen met toepassing van een bepaalde stand der techniek bij een bedrijf. Het zijn ervaringscijfers per bedrijfstak of per behandelingstechniek, waarbij de achterliggende meetgegevens van de afzonderlijke bedrijven niet direct meer te herleiden zijn. Anders dan bij empirische lozingseisen, wordt bij de toetsing van meetwaarden aan een theoretische lozingseis, wordt bij gehouden met de meetonzekerheid. De meetonzekerheid is bij theoretische lozingseisen immers niet verdisconteerd in de lozingseis. Voor een verdere toelichting op de toetsing van overschrijdingen van lozingseisen wordt verwezen naar de notitie "*Op uniforme wijze toetsen van overschrijdingen van lozingseisen*" (Rijkswaterstaat, d.d. 26 april 2012).

Overwegingen t.a.v. voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden

Het kan voorkomen dat de vergunninghouder voorzienbare bijzondere activiteiten, in afwijking van de reguliere bedrijfsvoering, gaat uitvoeren die gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater. Hieronder wordt bijvoorbeeld verstaan: onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, storingen (niet zijnde een ongewoon voorval), korte stilleggingen, of het opstarten of (definitief) buiten bedrijf stellen van een proces- of afvalwaterzuiveringsinstallatie of onderdelen hiervan. Voor een dergelijke situatie moet het bedrijf voorzorgsmaatregelen treffen om nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen dat voorziet in het reguleren van dergelijke bedrijfsomstandigheden. In dit voorschrift is opgenomen dat vooraf tijdig melding moet worden gemaakt van de betreffende situatie en de te treffen maatregelen. De waterbeheerder heeft een redelijke termijn nodig om deze melding, vóór aanvang van de betreffende situatie, te kunnen beoordelen. Met dit voorschrift wordt invulling gegeven aan het gestelde in artikel 5.7 van het Besluit omgevingsrecht, waarin wordt gesteld dat in de vergunning expliciete aandacht moet worden geschonken aan het voorkomen en beperken van nadelige gevolgen voor het milieu, welke kunnen worden veroorzaakt door voornoemde voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Toetsing aan het BBT-informatiedocument 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen'

De waterkwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) het rapport "*Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen*" opgesteld. Dit rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewater kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de waterwet- en omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo). Het Brzo is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn. Het doel van deze richtlijn is hetzelfde als dat van de twee eerdere Seveso-richtlijnen: de preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of kunnen zijn. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen.

In het kader van de Waterwet betekent dit dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, de emissie-aanpak ook geldt voor onvoorziene lozingen. Primair moet voldaan worden aan de zogeheten stand der veiligheidstechniek. Dit beperkt de kans op en/of de omvang van negatieve effecten van onvoorziene lozingen. Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten zoals verwoord in Bijlage 2 van het voornoemde CIW-rapport. Deze selectiemethodiek is tevens uitgebreid beschreven in het RIZA-rapport "*Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen*" (mei 1999). Bij deze selectiemethodiek worden verschillende activiteiten en lozingsituaties onderscheiden en gekwantificeerd (vertaald) naar effecten op het aangrenzende/ontvangende oppervlaktewater. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven:

Directe lozing/afstroming op het oppervlaktewater:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

Directe lozing/afstroming op een zuiveringsinstallatie:

1. negatieve beïnvloeding van de werking van de zuiveringsinstallatie;
2. overbelasting van de zuiveringsinstallatie.

De kansen op en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma Proteus. Deze applicatie is publiekelijk beschikbaar via de Helpdesk Water (website: www.helpdeskwater.nl).

Het samenstel aan gegevens over de risico's van onvoorziene lozingen, bestaande uit de beschrijving van de stand der veiligheidstechniek, de selectie van stoffen en activiteiten en de risico-inschatting ten opzichte van het referentiekader, wordt een milieurisicoanalyse (MRA) genoemd. Ook bedrijven die niet Brzo-plichtig zijn dienen een MRA op te stellen, voor zover zij op basis van de selectiemethodiek een relevant risico vormen.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Merwetank is een inrichting die niet valt onder de Brzo-plicht. Wel is Merwetank, op basis van de drempelwaarden beschreven in Bijlage 2 van het (in de Mor aangewezen) BBT-document "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen", verplicht tot het opstellen van een MRA. Zodoende heeft Merwetank als onderdeel van de aanvraag een MRA (kenmerk 214435, d.d. 19 november 2021) ingediend, gericht op het inzichtelijk maken van de aanwezige stoffen en installaties, alsmede de afstroombisico's en de technische en organisatorische maatregelen om deze afstroombisico's te beheersen.

Volledigheid van de MRA

Voorvoemde MRA en bijbehorend Proteus-model zijn beoordeeld op volledigheid door middel van een bureaustudie. Hieruit volgt dat de risico's van onvoorziene lozingen op het ontvangende oppervlaktewater in de MRA voldoende inzichtelijk zijn gemaakt. Op dit aspect wordt dus 'voldaan aan BBT'. De MRA (dezelfde versie d.d. 19 november 2021) vormde tevens onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij brief van 2 december 2021 (kenmerk RWS-2021/42268) heeft Rijkswaterstaat aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid geadviseerd dat de gemodelleerde afstroombisico's geen aanleiding gaven tot bezwaar tegen het verlenen van een omgevingsvergunning. De aangevraagde omgevingsvergunning is verleend op 2 februari 2022 (kenmerk D-21-2196536).

Juistheid van de MRA

De beoordeling van de MRA op de aspecten gedocumenteerd, geschikt en geïmplementeerd, waaruit de juistheid van de MRA en de acceptatie van de risico's blijkt, vindt plaats tijdens inspecties in het kader van toezicht en handhaving. Deze inspecties vinden onafhankelijk van onderhavig vergunningverleningstraject plaats.

5.1.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterprogramma (2022 - 2027) kent aan de Rijkswateren verschillende maatschappelijke gebruiksfuncties toe, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. In paragraaf 4.3 van deze beschikking is beschreven welke gebruiksfuncties aan het KRW-waterlichaam 'Boven- en Beneden Merwede' (code NL94_3) zijn toegekend, en is beschreven dat het waterlichaam onderdeel is van een als Natura 2000 aangemerkt gebied, en dat er één zwemwaterlocatie in is aangewezen.

Bij de toetsing van onderhavige vergunningaanvraag is beoordeeld dat de beoogde lozing van potentieel verontreinigd hemelwater geen significante nadelige invloed zal hebben op de vervulling van de aan de Boven- en Beneden Merwede toegekende gebruiksfuncties.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

5.2 Geldigheid van de vergunning

Deze vergunning is geldig voor onbepaalde tijd. Indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt, kan de waterbeheerder besluiten de vergunning ambtshalve in te trekken op grond van artikel 6.22, tweede lid, van de Waterwet.

6. Procedure

6.1 Algemeen

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

6.2 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 25 november 2022 tot 6 januari 2023 voor het naar voren brengen van zienswijzen ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ontwerpvergunning zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Hierdoor wordt de vergunning ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid

mevrouw [REDACTED]



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet?
Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen bij de bestuursrechter. Met deze procedure legt u de zaak aan de rechter voor om te bepalen of Rijkswaterstaat het juiste besluit heeft genomen. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. U kunt geen beroep instellen als u geen zienswijze op het ontwerpbesluit heeft ingebracht en als u dat redelijkerwijs verweten kan worden.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Hoe dient u beroep in?

Om in beroep te gaan bij de bestuursrechter moet u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen. U kunt uw beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar u woont. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een beroepschrift indient dan kunt u het beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

10. Bijlagen

Bijlage 1 - Begripsbepalingen
Bijlage 2 - Analysevoorschriften
Bijlage 3 - Rioleringsstekening



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Bijlage 1 – Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, kenmerk RWS-2023/2022 I.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag, welke op 10 mei 2022 is ontvangen door Rijkswaterstaat en welke is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00007275;
2. 'Afwalwater': water waarvan de vergunninghouder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
3. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat;
4. 'Concentratie': het gehalte van een (som)parameter, uitgedrukt in mg/L of µg/L;
5. 'Effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
6. 'Empirische lozingsseis': lozingsseis die is bepaald op basis van een historische meetreeks van concentraties stoffen in de lozing;
7. 'IPPC-installatie': Installatie voor industriële activiteiten zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (*"installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334)"*);
8. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
9. 'KRW-waterlichaam': Volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer; een waterbekken; een stroom; een rivier; een kanaal; een deel van een stroom, rivier of kanaal; een overgangswater, of een strook kustwater;
10. 'Lozingspunt': een punt van waaruit afvalwater in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd/gebracht;
11. 'Meetpunt': een intern controlepunt;
12. 'Ongewoon voorval': een ongewoon voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
13. 'Onopgeloste bestanddelen': De massaconcentratie van alle zwevende deeltjes, gemeten door middel van filtratie door glasvezelfilters en gravimetrie. Ook wel 'zwevende stof' of 'Totale hoeveelheid zwevende deeltjes' genoemd;
14. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
15. 'Steekmonster': een op enig moment genomen monster van afvalwater;
16. 'Theoretische lozingsseis': andere lozingsseis dan een empirische lozingsseis;



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

17. 'Totaal stikstof': De totale hoeveelheid stikstof, uitgedrukt als N, met inbegrip van vrije ammoniak en ammonium ($\text{NH}_4\text{-N}$), nitrieten ($\text{NO}_2\text{-N}$), nitraten ($\text{NO}_3\text{-N}$) en organische stikstofverbindingen;
18. 'Total organic carbon': De totale hoeveelheid organische koolstof, uitgedrukt als C, met inbegrip van alle organische stoffen;
19. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
20. 'Voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden': andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, storingen, korte stilleggingen of het opstarten of het definitief buiten bedrijf stellen van een proces- of afvalwaterzuiveringsinstallatie of onderdelen hiervan;
21. 'Waterbeheerder': de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat;
22. 'ZZS'; Zeer Zorgwekkende Stof: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu, welke zijn opgenomen op de stoffenlijst van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM).



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Bijlage 2 – Analysevoorschriften

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, kenmerk RWS-2023/2022 I.

De waarden van de in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften vermeld in de 'Methoden voor de analyse van afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut.

Monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de in deze beschikking opgelegde lozingsseisen dient te worden uitgevoerd conform NEN-6600-1.

De conservering van monsters dient te worden uitgevoerd conform NEN-EN-ISO 5667-3.

De parameters waarvoor in voorschrift 2 van deze vergunning lozingsseisen zijn opgelegd, dienen te worden geanalyseerd volgens de analysemethoden beschreven in onderstaande tabel.

Parameter	Analysemethode	Minimale monitoringsfrequentie
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2	Eens per kwartaal
TOC	NEN-EN 1484	Eens per kwartaal
Totaal stikstof	NEN-EN 12260	Eens per kwartaal
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872	Eens per kwartaal

Wanneer een van de hierboven genoemde analysenorbladen wijzigt, treedt dit zes weken nadat een dergelijke wijziging in de Staatscourant is gepubliceerd automatisch in werking. Deze vergunning hoeft hier niet op te worden aangepast.

Indien de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analysemethode dan bovenstaand genoemd, moet deze analysemethode geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat de verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de resultaten welke worden verkregen met de voorgeschreven analysemethode. De vergelijkbaarheid van de analysemethoden moet in dat geval conform NEN 7778:2003 worden aangetoond.

Het gebruik van een andere analysemethode dan in deze bijlage genoemd, behoeft de schriftelijke toestemming van de waterbeheerder. Een verzoek inzake het gebruik van een andere analysemethode dient ten minste 4 weken vóór het beoogde gebruik van de andere analysemethode te worden ingediend bij het bevoegd gezag.



Datum
30 januari 2023

Nummer
RWS-2023/2022 I

Bijlage 3 – Rioleringsstekening

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, kenmerk RWS-2023/2022 I.

