

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/113670

Uw kenmerk
2018Z07730

Datum

Betreft Beantwoording vragen van lid Dik-Faber (CU) over de met
vervuild slib versterkte Westdijk bij Bunschoten

Geachte voorzitter,

Hierbij beantwoord ik de vragen van bet lid Dik-Faber (CU) over de met vervuild
slib versterkte dijk bij Bunschoten (ingezonden op 8 mei 2018).

1

Kent u het bericht 'Sanering vervuilde Westdijk Bunschoten duurt nog tot volgend
jaar'?

Antwoord:

Ja

2

Hoe kan het dat de 125.000 ton thermisch gereinigde grond (TGG), die is
toegepast bij de dijkverbetering op de Westdijk te Bunschoten, zo vervuild is met
zware metalen? Hoe verklaart u dat de grond meer en andere metalen bevat dan
op de reinigingscertificaten is aangegeven? Om welke zware metalen gaat het?

Antwoord:

De exacte oorzaak van de verhoogde gehalten aan stoffen in de partij TGG die in
Bunschoten is toegepast, is op dit moment niet bekend. Uit onderzoek volgt,
uitgevoerd in opdracht van Waterschap Vallei en Veluwe, dat stoffen uit de TGG
zich verplaatsen naar het grondwater. Dit heeft tot gevolg dat het grondwater is
verontreinigd met de zware metalen molybdeen, arseen en kwik en vanadium.
Eveneens zijn er gehalten gemeten voor de anionen sulfaat, bromide en chloride
en de (aard)alkalimetalen natrium, kalium en calcium. Uit recent onderzoek volgt
tevens dat op een aantal plaatsen in de TGG verhoogde gehalten aan benzeen zijn
vastgesteld. Ook is hierbij GenX aangetoond. Ondanks deze verhoogde
concentraties zijn er nog geen onaanvaardbare risico's voor de mens vastgesteld.

TGG hoeft niet schoon te zijn en mag verhoogde concentraties met
bovengenoemde stoffen bevatten, mits voldaan wordt aan de eisen en de
zorgplicht uit het Besluit bodemkwaliteit. Dan is hergebruik van TGG toegestaan.
Het Waterschap Vallei en Veluwe heeft echter vastgesteld dat de toegepaste TGG
in de Westdijk niet voldoet.

3

Kunt u aangeven waar de TGG vandaan komt? Welke verantwoordelijkheid heeft de leverancier, in dit geval International ATM, om zich te vergewissen van de samenstelling van de grond? Kunt u aangeven hoe het toezicht op de certificering en de controle geregeld is en welke rol er hierbij is voor het Waterschap Vallei & Veluwe en/of voor de Inspectie Leefomgeving en Transport?

Antwoord:

De TGG is afkomstig van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V, kortweg ATM genoemd. ATM leverde via het bedrijf Martens van Oord de TGG voor de Westdijk aan de Combinatie de Vries & van de Wiel - FL Liebrechts V.O.F. De Combinatie heeft de TGG verwerkt in het project.

ATM is voor het thermisch reinigen van grond gecertificeerd en erkend. ATM is gecertificeerd op grond van de in het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocumenten. Het reinigingsproces bij ATM moet voldoen aan deze normdocumenten. De normdocumenten schrijven voor dat ATM aan de hand van een wettelijk bewijsmiddel moet aantonen dat de thermische gereinigde grond voldoet aan de normen en aan het zorgplicht beginsel van het Besluit bodemkwaliteit.

Het certificaat voor het reinigingsproces wordt afgegeven door een certificerende instelling (CI). Hiermee is sprake van privaat toezicht. De CI is door de Raad voor Accreditatie geaccrediteerd. De ILT houdt op grond van het Besluit bodemkwaliteit toezicht op de CI en ook op de certificaathouder, in dit geval ATM. De ILT toets daarbij of ATM werkt volgens de normdocumenten voor de thermische reiniging van grond. De ILT heeft in 2017 vastgesteld dat ATM niet volledig conform deze normdocumenten werkt en is een handhavingstraject gestart. Dit traject loopt nog.

Waterschap Vallei en Veluwe is in dit geval opdrachtgever voor de dijkversterking en het toepassen van de TGG door de aannemer. Het Waterschap Vallei en Veluwe houdt toezicht op de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en daarmee ook op de verontreiniging van de naastgelegen sloot als gevolg van de toegepaste TGG in de Westdijk.

De regionale uitvoeringsdienst Utrecht heeft op grond van het Besluit bodemkwaliteit, namens de gemeente, toezicht gehouden op de aanleg van de Westdijk.

4

Klopt het dat de veenlaag onder de dijk zo in elkaar gedrukt wordt dat deze een buffer vormt naar het grondwater en er alleen sprake is van vervuiling van het oppervlaktewater?

Antwoord:

Uit een in opdracht van het Waterschap uitgevoerd onderzoek volgt dat de samenstelling van de bodem, klei en gezette veenlaag, een (nagenoeg) ondoorlatende laag is ontstaan. Hierdoor wordt het grondwater naar de teensloot van het dijklichaam afgevoerd. Daarnaast wordt door een kwel, onder druk naar het oppervlak stromend grondwater, het grondwater uit de Westdijk ook richting de sloot gestuurd. Het onder de dijk gelegen verontreinigd grondwater verplaatst zich daarmee voornamelijk naar de naastgelegen sloot.

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/113670

5

Kent u de verschillende oplossingsrichtingen voor de dijk, te weten vervuilde grond afgraven en vervangen door schoon zand of een damwand, de grond inpakken met folie of met een drainagesysteem vervuild water afpompen naar een zuiveringsinstallatie? Ziet u mogelijkheden om de uitvoering van een oplossing te versnellen?

Antwoord:

Het dagelijks bestuur van waterschap Vallei en Veluwe heeft inmiddels op 23 mei 2018 het besluit genomen om het algemeen bestuur van het waterschap te adviseren om de TGG volledig te ontgraven en te vervangen door schoon materiaal. Het definitief besluit zal worden genomen op 4 juli 2018. Voor het moment van uitvoering is het waterschap ook gehouden aan de wet en regelgeving voor het graven in de primaire waterkeringen. Hierdoor kan bijvoorbeeld niet op elk moment in het jaar worden gegraven in de waterkering. Dit beïnvloedt mede het moment van uitvoering. Het Waterschap zal de uitvoering zo spoedig mogelijk starten.

6

Klopt het dat u gericht en bewust op zoek bent gegaan, onder andere in de context van het Hoogwaterbeschermingsprogramma, naar mogelijkheden om TGG toe te passen in primaire keringen? In hoeverre is deze toepassing gebruikelijk in primaire keringen elders in projecten?

Antwoord:

De Rijksoverheid maakt het met het Besluit bodemkwaliteit mogelijk om TGG toe te passen. Het thermisch reinigen van verontreinigde grond is uit oogpunt van circulariteit en duurzaamheid gewenst. Immers hiermee wordt voorkomen dat potentieel herbruikbare grond wordt gestort. De Rijksoverheid wil met toepassing van herbruikbare materialen, waaronder TGG, een bijdrage leveren aan de doelstellingen van de circulaire economie. TGG wordt niet vaak toegepast in primaire keringen. Veelal wordt bij primaire keringen gewerkt met natuurlijke gebiedseigen materialen. Een aannemer heeft binnen een UAV-GC contract de ruimte om andere materialen zoals TGG toe te passen onder voorwaarde dat wordt voldaan aan de wet- en regelgeving en de contracteisen. Daar waar deze materialen niet beschikbaar zijn kan gebruik worden gemaakt van TGG.

7

Op welke wijze worden in uw ogen de financiële gevolgen gedragen wanneer de toepassing van TGG leidt tot situaties zoals hierboven beschreven?

Antwoord:

Op het moment dat een partij TGG levert die niet aan de wettelijke eisen voldoet en de contractuele verplichtingen voorzien hierin, dan kan sprake zijn van een privaatrechtelijk geschil. Een partij kan dan besluiten, in het geval maatregelen noodzakelijk zijn, om de kosten te verhalen. Het waterschap heeft de aannemer aansprakelijk gesteld. Het waterschap is gestart met een procedure tot kostenverhaal.

8

Heeft de Rijksoverheid vanuit haar bouwprojecten een belang in het afzetten van vervuild materiaal bij afvalverwerkers zoals ATM? Wat is het belang in het behouden van de toepassing van TGG als bouwstof?

9

Bent u bereid het gebruik van TGG uit te sluiten voor deze toepassingen? Zo nee, waarom niet?

Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/113670

Commented [1]: Moet dit niet 'de beslissing' zijn want er is geen sprake van een publiekrechtelijk besluit.

Commented [2]: Moet dit niet 'De definitieve beslissing' zijn; zie verder mijn voorgaand argument.

Antwoord 8 en 9:

Indien verontreinigde grond vrijkomt en kan worden gereinigd, moet deze ter reiniging worden aangeboden bij een grondreiniger. Hiermee wordt het storten van verontreinigde grond beperkt en hergebruik gestimuleerd. Dit draagt bij aan het bevorderen van circulariteit en zuinig gebruik van primaire grondstoffen.

10

Welke wijzigingen in de Omgevingswet (of vooruitlopend daarop) kunnen worden doorgevoerd om toezicht en handhaving te verbeteren en situaties zoals bij de Westdijk in Bunschoten te voorkomen?

Antwoord:

Het systeem certificeren en erkennen is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Dit zal vooralsnog geen onderdeel worden van de Omgevingswet.

De huidige problemen met TGG maken dat het vertrouwen in het product is afgenomen. De exacte oorzaken, waarom de TGG niet altijd voldoet aan de eisen, zijn op dit moment nog niet volledig bekend. Het systeem van keuren van grond, het thermisch reinigingsproces, de wijze van toepassing van TGG en de kwaliteitsborging is complex. Ik zal onderzoek laten doen naar de wijze waarop het systeem kan worden verbeterd zodat beter is geborgd dat de kwaliteit van de TGG voldoende is.

Rijkswaterstaat en het Hoog Water Beschermingsprogramma (met daarin de Waterschappen) staat het toepassen van TGG voorlopig niet meer toe. De toepassing van TGG zal worden heroverwogen zodra duidelijkheid bestaat over de oorzaken van het ontstane probleem.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/113670